



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

18.12.2024 № 008-1891/2024

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 ДЕК 2024
7986-1/24-060
№ _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов".

Приложения:

1. Проект областного закона "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов" на 86 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 3 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 2 л.
5. Предложение о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Областной закон от 8 августа 2016 года № 76-оз (в ред. от 19 декабря 2019 года) "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года" на 56 л.

Губернатор области

С.М. Бибенин
А. Дрозденко

А. Дрозденко

Ялов Д.А.
539 52 28

012683

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов

Статья 1

Утвердить Стратегию социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года согласно приложению.

Статья 2

Признать утратившими силу:

областной закон от 08 ноября 2016 года № 76-оз "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года";

областной закон от 20 июня 2018 года № 60-оз "О внесении изменения в областной закон "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года";

областной закон от 19 декабря 2019 года № 100-оз "О внесении изменения в областной закон "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года".

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко



Верно
Шевченко Светлана
Должность
сектора делопроизводства и контроля
отдела правового и организационного
обеспечения Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области
Шевченко Светлана
подпись
«16» декабря 2024

ПРОЕКТ

**Стратегия
социально-экономического развития
Ленинградской области до 2036 года**

Верно
Шавриной специалист
должность
сектора делопроизводства и контроля
отдела правового и организационного
обеспечения Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области
Л. Шавриной
подпись
расшифровка
16 » октября 2024 г.



Основные понятия и определения

Бизнес-миссия - поездка представителей бизнеса с целью проведения переговоров с потенциальными партнёрами, заключения экономических контрактов, установления экономических отношений;

диверсификация - расширение ассортимента выпускаемой продукции и переориентация рынков сбыта, освоение новых видов производств с целью повышения эффективности производства, получения экономической выгоды;

инициативное бюджетирование - форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования бюджетных средств;

мультипликативный эффект - комплексное влияние, оказываемое проектом на социально-экономическую систему; эффект, оказываемый развитием отдельной отрасли (предприятия) на смежные отрасли или экономику в целом;

объекты соцкультбыта - совокупность учреждений и предприятий социальной инфраструктуры, объектов культурно-бытового обслуживания, формирующая городскую среду;

постиндустриальная экономика - тип экономической системы, которая, в том числе, воспроизводит высококачественные и инновационные услуги, отличается высокой долей населения, занятого в сфере услуг, и высокопроизводительной промышленностью;

реинжиниринг процессов - фундаментальное переосмысление и перепроектирование процессов для достижения максимального эффекта в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, оформленное соответствующими организационно-распорядительными и нормативными документами;

Санкт-Петербургская агломерация - (зона агломерации, агломерационная зона) – форма расселения, располагающаяся на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, ядром которой выступает город Санкт-Петербург. Включает прилегающую к Санкт-Петербургу территорию, на которой расположены населенные пункты в пределах 1,5-часовой транспортной доступности от его границ, объединенные интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями;

субконтрактинг - форма производственного (промышленного) аутсорсинга, применяемая предприятиями для оптимизации производственных процессов;

суперсервис - комплексный подход к предоставлению услуг в конкретной жизненной ситуации в электронном виде;

транспортный каркас - система основных транспортных коммуникаций территории;

транспортный коридор - воздушный, наземный или водный путь для движения по определенному маршруту;

удлинение цепочек создания добавленной стоимости – создание новых (более высоких) переделов производства конечной продукции;

управляемое сжатие - сжатие жилой, экономически активной территории поселения, города, и оптимизация развития инфраструктуры в соответствии со снижающейся численностью населения при сохранении высоких социальных стандартов;

цепочки создания добавленной стоимости - полный спектр видов экономической деятельности, осуществляемых предприятиями для доведения товара или услуги от стадии разработки до конечного использования;

Список сокращений и обозначений

АГНКС - автомобильная газонаполнительная компрессорная станция;

АЗС - автомобильная заправочная станция;

АПК - агропромышленный комплекс;

БРИКС – межгосударственное объединение стран-членов Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южная Африка;

ВВП – валовый внутренний продукт;

ВРП - валовой региональный продукт;

ВСМ - высокоскоростная железнодорожная магистраль Москва – Санкт-Петербург для движения высокоскоростных поездов;

ВУЗ – высшее учебное заведение;

ГКУ ЛО - государственное казенное учреждение Ленинградской области;

ГЧП – государственно-частное партнерство;

ЕАЭС - Евразийский экономический союз;

ЕС – Европейский союз;

ЖКХ - жилищно-коммунальное хозяйство;

ИЖС - индивидуальное жилищное строительство;

ИТ - информационные технологии;

КАД - кольцевая автомобильная дорога;

КАД-2 – второе транспортное кольцо вокруг Санкт-Петербурга;

МВД России - Министерство внутренних дел Российской Федерации;

МСП - малое и среднее предпринимательство;

МФЦ - многофункциональный центр;

МЧС России - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

НИОКР - Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
НОЦ – научно образовательный центр;
НЦМУ – научный центр мирового уровня;
ОДКБ - Организация Договора о коллективной безопасности;
ОПК - оборонно-промышленный комплекс;
ООПТ – особо охраняемые природные территории;
ПИЯФ – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова национального исследовательского центра «Курчатовский институт»;
РНПП - Региональные нормативы градостроительного проектирования;
РФ – Российская Федерация;
СНГ - Содружество Независимых Государств;
СНТ – садоводческое некоммерческое товарищество;
СПО – среднее профессиональное образование;
СФЗО - Северо-Западный федеральный округ;
СИМ – средство индивидуальной мобильности;
ТПУ - транспортно-пересадочный узел;
ТЭК – топливно-энергетический комплекс;
ФАИП – федеральная адресно-инвестиционная программа;
ФАП - фельдшерско-акушерский пункт;
ФОК – физкультурно-оздоровительный комплекс;
ФСБ России - Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
УДС - улично-дорожная сеть;
УНУ – уникальная научная установка;
ШМСД – широтная магистраль скоростного движения;
ШОС - Шанхайская организация сотрудничества

Введение

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 172) закрепил систему документов стратегического планирования и требования к ним, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области, как документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне Ленинградской области на долгосрочный период (далее - Стратегия), утверждена в 2016 году (с корректировкой в 2019 году).

Разработка Стратегии обоснована следующими факторами:

1. В связи со сменой внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации, введением санкций в отношении Российской Федерации уточнены приоритеты развития страны, в частности – в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309). Стратегия учитывает действующие стратегические документы более высокого уровня¹.

2. Актуализированы федеральные программные и стратегические документы, которые должны учитываться при разработке Стратегии, утверждены и внедряются стратегические инициативы Российской Федерации².

3. Завершение второго этапа Стратегии (в ред. Областного закона от 19.12.2019 № 100-оз) позволяет оценить достигнутое экономическое положение Ленинградской области и результаты реализации стратегических приоритетов, определить направления, в которых требуется концентрация на решении системных вызовов и проблем и которые способны обеспечить качественные изменения в развитии региона.

4. Синхронизацией сроков действия документов стратегического планирования федерального уровня и регионального уровня.

Стратегия соответствует требованиям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

1. Анализ социально-экономического развития Ленинградской области

1.1. Оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития и оценка текущей социально-экономической ситуации в Ленинградской области

¹ Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.06.2020 № 1512-р «Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 год», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2030 года», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2021 № 3052-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 № 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р «Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 4260-р «О Стратегии развития металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года», Указ Президента Российской Федерации от 9.11.2022 № 809 «Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р

Ленинградская область в 2019-2023 годах показывала достаточно стабильное развитие на уровне среднероссийских темпов. Даже в условиях кризисных явлений 2020-2022 годов, почти все основные индикаторы социально-экономической стабильности оставались в области положительных значений, а итоги 2023 года оказались выше прогнозов:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2023 году – 1945,2 млрд рублей, рост к базовому 2018 году – в 1,5 раза;

- индекс промышленного производства в 2023 году – 108,0% (к базовому году – 117%);

- рост объемов производства продукции сельского хозяйства в 2023 году к 2018 году составил 107,3%, увеличилось производство молока, яиц, грибов и цветов, область сохраняет свои лидирующие позиции в СЗФО³ и России по производству продукции животноводства: лидерство по производству яиц, чая, кофе, молочной продуктивности коров (1 место); по поголовью птиц (2 место); по выращиванию форели (3 место); по производству грибов и цветов (5 место); производству мяса птицы в сельхозорганизациях (6 место); производству молока в сельхозорганизациях (8 место);

- объем выполненных строительных работ в 2023 году – 268,1 млрд рублей, к 2018 году - 134%;

- в 2023 году введено в действие 4186,4 тыс. кв. м жилья, общий объем жилья, введенного за период 2019-2023 годов, - 17 млн. кв. м;

- восстановлены допандемийные объемы пассажирских перевозок пригородным железнодорожным транспортом и автотранспортными пассажирскими предприятиями по территории Ленинградской области: всего перевезено 109,9 млн пассажиров, что составляет 112,1% к уровню 2021 года и 108,3% к уровню 2019 года;

- объем транспортных услуг составил 319,9 млрд рублей (в 1,7 раза больше уровня 2018 года в действующих ценах);

- номинальная заработная плата с 2018 года выросла на 54% и составила в 2023 году 67 266 рублей; реальная заработная плата относительно уровня 2018 года выросла на 16,6%;

- уровень бедности снизился с 8,4% в 2018 году до 7% в 2022 году;

- оборот розничной торговли составил 688,0 млрд рублей и, по сравнению с 2018 годом в сопоставимых ценах, вырос на 27%, объем платных услуг населению – 131,2 млрд рублей, в сопоставимых ценах увеличился на 27%.

ВРП Ленинградской области в 2022 году достиг уровня в 1,657 трлн руб..

Для Ленинградской области основным источником роста региона являются инвестиции. За период с 2019 года по 2023 год объем инвестиций в экономику составил 2,5 трлн рублей. В структуре инвестиций в основной капитал преобладают инвестиции в обрабатывающие производства, транспорт и логистику, проекты в сфере ТЭК (суммарно 80%).

³ Место и роль Ленинградской области в социально-экономическом развитии Северо-Западного федерального округа и Российской Федерации приведена в Приложение 1.

Демографическая ситуация в Ленинградской области на протяжении последних лет остается стабильной: уровень смертности в 2023 году ниже значений 2018 года (резкий рост в 2020 и 2021 годах обусловлен пандемией коронавирусной инфекции), остается низким показатель уровня рождаемости (ключевой причиной данной тенденции является сильное влияние Санкт-Петербургской агломерации – большая привлекательность Санкт-Петербурга, как места для регистрации рождений), положительный миграционный прирост полностью компенсирует естественную убыль населения (в 2023 году превышение в 2,1 раза). За период с 2019 года миграционный прирост составил 191 тыс. человек.

Интенсивность миграционного прироста в 2023 году заметно снизилась на фоне 2022 года и составила 23 тыс. человек (снижение на 27%). Основной миграционный прирост обеспечивается за счет сохранения притока населения из других регионов России и снижения притока мигрантов из стран СНГ и зарубежья в связи с продолжением действия международных антироссийских санкций.

С 2022 года российская экономика сталкивается с рядом тенденций, которые осложняют многие аспекты развития:

- нестабильная внешнеэкономическая ситуация, санкционная политика стран Европейского союза и США привели к оттоку капитала и резкому сокращению намерений инвесторов из недружественных стран производить вложения в экономику России;

- перестройка логистических цепочек и выход на новые рынки сбыта, переориентация с рынков Европы на рынки Азии и Африки, Ближнего востока и Южной Америки;

- рост расходов на ОПК и социальную сферу, увеличение с 2018 года на 8,2 млрд рублей;

- общая нестабильность экономики на фоне череды различных кризисов (пандемия коронавирусной инфекции, санкции): в 2019 году рост ВВП составил 2,2%, в 2022 году - падение ВВП на 2,1%, в 2023 году – рост ВВП на 3,6% (общий прирост к уровню 2018 года – 7,8%); среднегодовая инфляция ускорилась в два раза: с 2,9% в 2018 году до 5,9% в 2023 году.

- уровень бедности населения сокращается в последние 5 лет, но все еще остается равен почти 10%;

- на фоне восстановления роста реальных денежных доходов населения (прирост на 4,6% к 2022 году при 99,4% в 2022 году к 2021 году) формируется рост платежеспособности населения, приводящий к повышению привлекательности внутренних потребительских рынков: реальные доходы населения в 2023 году с 2018 года выросли на 8,5%.

Внешние риски среднесрочного периода:

- дальнейшее ухудшение экономической и политической ситуации в мире и стране, замедление темпов экономического роста;

- ужесточение антироссийских санкций и санкций против дружественных России стран, снижение внешнеторгового оборота и/или изменение его характера, длительность перенастройки импортозависимых отраслей;

- недостаточная ёмкость новых экспортных рынков, удорожание (вплоть до потери рентабельности) экспортной логистики;
- недостаточные темпы наращивания технологической независимости для обеспечения национальной безопасности;
- отсутствие внешних инвестиций в экономику страны;
- ограниченные бюджетные и кадровые ресурсы в стране;
- нарастание разбалансированности системы расселения РФ и мест приложения труда (отток населения, ускорение перетока населения в крупные города и их агломерации, нарастание нехватки квалифицированных трудовых ресурсов).

Ключевые внутренние ограничения среднесрочного периода:

- усиление нестабильности приведет к свертыванию бюджетных расходов региона на развитие (инновационное, промышленное и других сфер, которые впоследствии могут сформировать прибавочную стоимость и создать основу для роста) и параллельному росту социальных расходов. Это потребует усиления работы по поиску и привлечению внешних источников финансирования, особенно в условиях повышения конкуренции субъектов РФ за федеральное финансирование, что может привести к резкому росту государственного долга Ленинградской области;

- экономическая база области сосредоточена преимущественно в секторах, не являющихся инновационными, что, с одной стороны, можно расценивать как потенциал для увеличения числа высокотехнологичных предприятий (за счет модернизации, внедрения цифровых решений и т.д.), и, как следствие, повышения уровня жизни, с другой стороны, на фоне сокращения рабочей силы, ставит первоочередные задачи по перестройке всей системы кадрового обеспечения экономики;

- инфраструктурные ограничения развития Ленинградской области текущего периода: темпы жилищного строительства на территории области, особенно в районах, граничащих с Санкт-Петербургом, значительно превосходят темпы развития инфраструктуры, в целом отмечается рост износа основных фондов коммунальной инфраструктуры;

- дисбаланс системы расселения, неравномерное развитие муниципальных образований. В муниципальных образованиях, в которых наблюдаются убыль населения и рост бюджетного дефицита, существуют риски снижения экономической и социальной устойчивости, инвестиционной активности, показателей качества жизни населения;

- изменение демографической ситуации, вызванное сокращением в будущих периодах численности населения в возрастных групп от 19 до 45 лет и, как следствие, снижение рождаемости, сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, рост демографической нагрузки, невостребованность социальной инфраструктуры (в первую очередь, недозагруженность учреждений школьного и дошкольного образования);

– снижение степени и изменение характера влияния приграничного положения региона (граница с двумя странами ЕС) и выгодного приморского положения (берег Балтийского моря) на экономическое развитие, риск снижения загрузки крупных действующих и строящихся морских портов в связи с переориентацией внешнеэкономических отношений на Восток.

Результаты SWOT-анализа развития Ленинградской области, а также уникальные конкурентные преимущества и ключевые вызовы долгосрочного развития Ленинградской области приведены в Приложении 2.

1.2. Анализ реализации Стратегии в 2019-2023 годах

В ходе реализации Стратегии в 2019-2023 годах, несмотря на внешние воздействия, с опережением целевого срока, достигнуты и перевыполнены показатели: объем инвестиций в основной капитал, среднегодовой темп роста реальной среднемесячной заработной платы, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, продолжительность жизни населения (таблица 1).

Таблица 1

Фактические значения целевых показателей реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года за период 2019-2023 годов

№ п/п	Показатели	Плановые значения показателей (на 2024 год)	Фактическое значение (по итогам 2023 года)	Базовые значения (по итогам 2018 года)*
1	2	3	4	5
	Численность населения Ленинградской области (на конец периода), тыс. человек (справочно)	1941,8	2035,8	1847,9
1	Рейтинг по качеству жизни (на конец периода) ⁴ , место	9	6	11
2	Экономический рост (среднегодовой), процентов	3,3	2,5	2,1
3	Объем инвестиций в основной капитал (на конец периода), млрд рублей	565,0	685,6	466,9
4	Налоговые и неналоговые доходы (в среднем за период), млрд рублей	176,4	202,3	137,1
5	Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта (на	50	-**	40

⁴ Рейтинг регионов Российской Федерации по качеству жизни (РИА Рейтинг)

	конец периода), %			
6	Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой), %	102,0	101,5	102,0
7	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода), тыс. человек	234,0	286,1	196,0
8	Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), %	102,5	103,1	103,8
9	Сокращение уровня бедности (в 2 раза в 2030 году)	-	7%	-
10	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), количество лет	73,8	74,9	72,6

* для информации

** С 2022 года Федеральная таможенная служба приостановила публикацию статистических данных по импорту и экспорту, данные носят конфиденциальный характер

Стратегические цели и задачи развития Ленинградской области увязаны с национальными целями РФ, поэтому достижение заявленных в Стратегии результатов обеспечивалось в том числе, за счет реализации национальных, федеральных и региональных проектов. С 2019 года по 2023 год на реализацию проектов направлено суммарно 86,6 млрд рублей, в т.ч. 39% от общей суммы - из федерального бюджета.

В целях улучшения демографической ситуации существенно расширены меры социальной поддержки семьям с детьми. В Социальный кодекс Ленинградской области введены новые меры: ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка; компенсация в размере 50% стоимости обучения детей из многодетных семей (многодетных приемных семей) по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе. С 2022 года внедрен суперсервис «Рождение ребенка» - набор государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на территории региона по жизненной ситуации, связанной с рождением ребенка.

Во всех районах области реализуются мероприятия, направленные на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающие сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому в полустационарной и стационарной формах, с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста. С 2022 года запущена дополнительная мера социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания «Социальное такси». В регионе внедрены меры неформального ухода за гражданами старшего возраста, такие как: «Заботливый сосед», «Тренировочная квартира», «Университет третьего возраста».

За 5 лет все государственные организации здравоохранения Ленинградской области подключены к электронным информационным системам, что обеспечило

возможность пациентам получать электронные медицинские документы через портал «Госуслуги». Обновлена материально-техническая база медицинских учреждений региона - поставлено более 230 единиц современного оборудования: компьютерных томографов, аппаратов УЗИ, рентгеновских и эндоскопических комплексов. Малонаселенные пункты с численностью менее 100 человек обеспечены первичной медико-санитарной помощью посредством передвижных ФАПов, передвижных амбулаторий. С 2020 года оказывается специализированная медицинская помощь в 7 первичных сосудистых отделениях на базе районных больниц и в региональном сосудистом центре ГБУЗ «Ленинградская областная клиническая больница».

В целях укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности здоровой жизни, приобщения населения к занятиям спортом, построены 2 плавательных бассейна (в г. Гатчина и г. Кингисепп), 4 физкультурно-оздоровительных комплекса, открытые спортивные комплексы и 15 площадок для ГТО. Доля населения, постоянно занимающегося физической культурой и спортом, достигла 54,8%.

На реализацию Стратегии в 2019-2023 годах влияние оказывали внешние факторы и ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, проведением специальной военной операции, санкционным давлением со стороны недружественных стран Европейского Союза и США. Основные усилия в целях стабилизации экономической ситуации в Ленинградской области в этот период были направлены на внедрение широкого комплекса мер поддержки предприятий и населения.

Для поддержания промышленного роста были внедрены региональные программы льготного заемного финансирования субъектам обрабатывающей промышленности, организациям, реализующим проекты по цифровизации и импортозамещению, льготные займы на совместные программы с Фондом развития промышленности (федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития»), новые налоговые меры поддержки (Региональный инвестиционный проект, Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций).

Несмотря на изменение геополитической ситуации, продолжена реализация комплекса мероприятий по выводу и продвижению производственных предприятий Ленинградской области на внешние рынки. На конец 2023 года услугами Центра поддержки экспорта Ленинградской области воспользовались более 1000 организаций, суммарный объем поддержанного экспорта в 2020-2023 годах составил 121,8 млрд долларов.

Ленинградская область в 2023 году вошла в число лидеров среди субъектов РФ по количеству внедренных инструментов Стандарта по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности (Регионального экспортного стандарта 2.0).

В целях развития сотрудничества в торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах были организованы международные бизнес-миссии субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области в страны Ближнего Востока, Азии и Африки и страны БРИКС. При поддержке АНО «Центр развития

промышленности Ленинградской области» организована работа первой региональной витрины для электронной торговли, на которой представлена продукция 11 областных производителей.

С 2019 года Ленинградская область укрепила статус одного из регионов-лидеров с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса. За 5 лет количество проектов на сопровождении в Агентстве экономического развития Ленинградской области увеличилось с 40 до 151 (всего 593 проекта), портфель инвестиций по активным проектам составляет 6,95 трлн рублей.

Реализованы крупнейшие инвестиционные проекты: открыт вагоноремонтный завод компании «Новотранс» в Волосовском районе, запущена установка гидрокрекинга компанией ОАО «Новатэк-Усть-Луга» с мощностью 1 млн т/год в Кингисеппском районе, введен в эксплуатацию глубоководный зерновой терминал «Порт Высоцкий» в Выборгском районе, создано производство автоприцепов для транспортировки нефтепродуктов компанией АО «Капри» в Тосненском районе, запущен завод по производству хлебобулочных изделий ООО «Буше» в г.Отрадное.

В 2022 году на территории Кингисеппского района создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Усть-Луга», резидентами которой реализуются инвестиционные проекты по созданию газохимического и газоперерабатывающего комплексов в составе комплекса по переработке этансодержащего газа.

Для комфортного формата взаимодействия бизнеса и органов власти запущен проект «Зеленый коридор для инвестора», который признан одной из лучших практик по сопровождению инвестиционных проектов, успешно внедрены все пять элементов «Регионального инвестиционного стандарта 2.0».

В сфере продовольственной безопасности реализован ряд важнейших проектов: построены репродукторы первого и второго порядка по выращиванию племенной птицы мясного и яичного птицеводства, что обеспечивает бесперебойное производство продукции птицепрома, АО «Птицефабрика «Северная» увеличены мощности убойного цеха (модернизация и строительство новых помещений), введены производственные мощности (садковая линия) и береговая инфраструктура рыбноводных предприятий, входящих в ГК «Рыбстандарт». С целью вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и привлечения инвестиций, с 2019 года внедрена программа «Ленинградский гектар», в рамках которой уже 58 человек получили земельные участки для организации собственного фермерского хозяйства.

В рамках развития транспортного комплекса Ленинградской области обновлено более 150 км федеральных дорог и более 1800 км региональных, межмуниципальных и местных дорог⁵, открыто движение на участке трассы Р-23 «Псков» на обходе г. Гатчина и д. Малое Верево, а также завершена реконструкция протяженных участков на трассах А-181 «Скандинавия», А-180 «Нарва», Р-21 «Кола», начато строительство восточного обхода г. Мурино и д. Новое Девяткино (в створе Пискаревского проспекта), открыто движение по мостам в городах Подпорожье (через реку Свирь) и Кириши (через реку Волхов), введена в

⁵ В том числе в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

эксплуатацию автостанция в г. Подпорожье, построено 12 АГНКС и 40 быстрых электростанций для электромобилей.

На конец 2023 года в нормативное состояние приведено уже более 52% региональных дорог, что превышает плановое значение показателя национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

На территории Ленинградской области за 5 лет введено более 17 млн. кв.м, в т.ч. ИЖС – 10,4 млн. кв.м (61%). Для повышения комфортности проживания в Ленинградской области реализуются меры по созданию социальной инфраструктуры в местах массового жилищного строительства: построено (в т.ч. приобретено) 7 школ, 27 детских садов с общим количеством созданных дополнительных мест 17450 и 17182 соответственно. В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» создано/реконструировано 413 общественных пространств, благоустроено 189 дворов.

В сфере туризма основное внимание уделено формированию комфортной туристской среды. На территории региона реализуются проекты по развитию туристской инфраструктуры – создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов, автокемпингов и глэмпингов), безбарьерной туристской среды, приобретение туристского оборудования, создание и развитие активных туристских маршрутов. В рамках приоритетного проекта «Тропа 47» на территории Ленинградской области создано 47 экотроп общей протяженностью более 300 км.

В целях сохранения объектов культурного наследия Ленинградской области проведены работы по реконструкции объектов деревянного зодчества в Подпорожском районе, открыты после реставрации: здание почтовой станции (Дом станционного смотрителя) в деревне Выра Гатчинского муниципального округа, где останавливался Пушкин А.С., комплекс усадебных домов и парковых сооружений в Выборгском районе (бывший парк Монрепо), дом в г. Тихвине, в котором родился Римский-Корсаков Н.А., продолжено восстановление крепости в с.Копорье Ломоносовского района, завершены противоаварийные работы на объекте «Усадебный дом Демидова» в п. Тайцы Гатчинского муниципального округа. Открыт крупнейший на Северо-Западе Многофункциональный музейный центр в селе Рождествено Гатчинского муниципального округа.

В рамках цифровой трансформации государственного управления «цифровая зрелость» органов власти, органов местного самоуправления, бюджетных организаций увеличилась до 82,1%.

В целом реализация направлений Стратегии в 2019-2023 годах позволила сохранить темпы социально-экономического развития Ленинградской области.

1.3. Сценарии реализации Стратегии Ленинградской области

В зависимости от изменения внешних условий разработаны три сценария реализации Стратегии Ленинградской области: адаптационный (низкий), сбалансированный (базовый) и оптимистичный (высокий) (таблицы 2).

Сценарии реализации Стратегии Ленинградской области

	Адаптационный сценарий	Сбалансированный сценарий	Оптимистичный сценарий
Описание	Предполагает реализацию всех основных рисков среднесрочного развития, сохранение традиционных источников роста и поддержание стабильной работы базовых секторов экономики. При этом производственный комплекс и сельское хозяйство будут ориентироваться на внутренний рынок сбыта. Основные действия носят антикризисный характер. Ограничением сценария является снижение доступности ресурсов для реализации инфраструктурных проектов.	Предполагает развитие региона на основе открывающихся новых возможностей при сохранении большинства рисков, которые будут нивелироваться господдержкой и доступом к внешним финансовым ресурсам. В основе сценария – масштабирование базовых секторов промышленности, увеличение добавленной стоимости, кластерное развитие, использование логистического потенциала. Дополнительное развитие получат сельское хозяйство, сфера услуг и малый бизнес.	Базируется на полной адаптации к экономическим санкциям, появление «окон возможностей», завершение интеграции в новые производственные цепочки и рынки сбыта, активной федеральной политике импортозамещения. Для реализации этого сценария должна произойти структурная перестройка в базовых секторах промышленности Ленинградской области, в АПК, сфере услуг и жилищном строительстве. Ограничением сценария является значительный объем финансовых ресурсов и кадров, доступность которых в долгосрочной перспективе может быть не обеспечена.
Сценарные условия	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение темпов экономического роста до 1,2-1,8%. – Стабильная работа производств системообразующих отраслей региона: нефтехимическая и химическая промышленность, производство металлической изделий, резиновых и пластиковых изделий, пищевая промышленность. – Длительное (более 5 лет) замещение критических 	<ul style="list-style-type: none"> – Умеренные темпы роста – 2,0-2,5 %. – Выстраивание новых цепочек поставок продукции, масштабирование производств и активное импортозамещение с господдержкой в системообразующих отраслях области: нефтехимическая и химическая промышленность, производство металлической изделий, пищевая промышленность. – Ускорение темпов развития АПК с опорой на МСП (рост объема 	<ul style="list-style-type: none"> – Высокие темпы экономического роста – 3,0- 3,3%, за счет интеграции в международные цепочки поставок со странами Азии, Африки, Латинской Америки, восстановления связей с европейскими рынками. – Высокая степень локализации высокотехнологичных производств в течение первых 5-6 лет. – Укрепление позиций на внешних рынках для системообразующих отраслей региона, к которым относятся: нефтехимическая и

	<p>импортных технологий и компонентной базы.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Отсутствие необходимых технологических решений и оборудования для химической промышленности, что приведет к отсрочке ввода новых мощностей и снижению темпов роста в отрасли. - Сокращение безвозмездного финансирования проектов развития инфраструктуры в рамках государственных программ. - Усиление конкуренции между субъектами РФ за ограниченные финансовые и человеческие ресурсы - Усиление роли ВПК в экономике. - Стагнация спроса на жилье (из-за высоких процентных ставок по ипотечным кредитам, удорожание строительных материалов). - Сокращение демографического потенциала Ленинградской области и снижение темпов миграционного прироста трудоспособного населения. - Отказ (отсрочка) от реализации части проектов по развитию территории и инфраструктуры. 	<p>производства в 1,5 раза к 2036 году).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Опережающий рост выпуска продукции в обрабатывающей промышленности, в основном за счет отраслей нефтехимического комплекса и государственного заказа ОПК. - Расширение внутреннего спроса, обеспеченного ростом численности населения области и ростом реальных денежных доходов жителей. - Стабильная ситуация на рынке недвижимости (умеренные ставки по ипотеке, наличие программ поддержки, диверсифицированное предложение). - Усиление конкуренции между субъектами РФ за ограниченные финансовые и человеческие ресурсы. - Высокий инвестиционный спрос в среднесрочной перспективе (до 2027 года) с последующим замедлением. - Сохранение демографического потенциала Ленинградской области и умеренные темпы миграционного прироста населения, перекрывающие естественную убыль. - Формирование возвратной миграции населения (25-40 лет) на территорию Ленинградской области на фоне развития удаленной занятости, создания новых рабочих мест, роста средней заработной платы. 	<p>химическая промышленность, металлургическое производство, машиностроение, производство минеральной продукции, АПК.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ускорение роста высокотехнологичных секторов. - Восстановление и рост лесопромышленного комплекса и автомобильной промышленности за счет кластеризации отраслей. - Усиление роли НИОКР в экономике. - Опережающее развитие АПК с опорой на МСП (рост объема производства в 2 раза к 2036 году). - Рост потребительского спроса на фоне роста доходов населения. - Высокие темпы роста инвестиций на протяжении всего периода до 2036 года. - Стабильная ситуация на рынке недвижимости (умеренные ставки по ипотеке, наличие программ поддержки, диверсифицированное предложение). - Усиление конкуренции между субъектами РФ за ограниченные финансовые и человеческие ресурсы. - Повышение демографического потенциала на фоне реализуемых программ социальной поддержки населения и роста возвратной миграции (25-40 лет) на территорию Ленинградской области на фоне развития удаленной занятости, создания новых рабочих мест.
--	--	--	---

		<ul style="list-style-type: none"> – Реализация заявленных проектов развития территории и инфраструктуры. 	<ul style="list-style-type: none"> – Ускоренная реализация заявленных проектов развития.
Реализация Стратегии	<ul style="list-style-type: none"> – Сохранение текущих объемов производства или даже их сокращение. – Проведение, прежде всего, антикризисных мероприятий, направленных на поддержку благосостояния населения. – Сохранение и реконструкция существующей сети учреждений социальной сферы. – Поддержание существующей инженерной инфраструктуры. – Точечные проекты развития. 	<ul style="list-style-type: none"> – Стимулирование наращивания объемов производства существующих предприятий. – Повышение интенсивности использования промышленных территорий. – Развитие туристических, торговых объектов и общепита в расчете на внутренний спрос. – Сохранение, модернизация и развитие существующей сети социальных объектов. – Развитие первичного звена здравоохранения. – Развитие пассажирских транспортно-пересадочных узлов и реализация транспортных проектов. – Модернизация инженерных существующих сооружений и сетей. – Развитие комплексной жилой и общественно-деловой застройки. 	<ul style="list-style-type: none"> – Формирование условий для удлинения производственных цепочек. – Появление новых для региона отраслей (в том числе новых переделов в базовых отраслях), вывод новых конечных продуктов на российский и мировой рынки. – Развитие деловой недвижимости в агломерационной зоне. – Создание современных центров притяжения в городах Ленинградской области. – Развитие креативных индустрий и инновационного малого бизнеса. – Модернизация и опережающее развитие существующей сети социальных объектов. – Размещение в регионе новых объектов, в т.ч. федерального и межрегионального значения. – Инфраструктурная трансформация региона: развитие инженерных коммуникаций. – Реализация транспортных мегапроектов на территории области.

10694

Целевым является оптимистичный сценарий (высокий) реализации Стратегии (таблица 3). При этом в прогнозируемом периоде наиболее реалистичным представляется сбалансированный (базовый) сценарий с реализацией отдельных элементов оптимистичного, прежде всего в части инфраструктурного развития и возможностей привлечения ресурсов. Сочетание возможностей и рисков этих двух сценариев позволит на разных этапах Стратегии наиболее рационально использовать имеющийся потенциал Ленинградской области, исходя из современных условий.

Таблица 3

Ключевые параметры сценариев реализации Стратегии

№ п/п	Показатели	2023	2036		
			Адаптационный	Сбалансированный	Оптимистичный
1	Численность населения Ленинградской области, тыс. человек	2029,8	2090,4	2175,4	2230,3
2	Объем ВРП (в ценах 2023 года), млрд рублей	1827,6	2217,2	2632,1	2778,7
3	Численность занятых в экономике, тыс человек	928,1	1044,4	1050,6	1159,2
4	Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), процентов	107,2	101,5	103,0	105,0
5	Инвестиции на душу населения (в ценах 2023 года), тыс рублей	337,8	418,6	520,7	560,7
6	Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" (в ценах 2023 года), млрд рублей	268,1	340,1	369,5	500,0

1.4. Приоритеты стратегического развития Ленинградской области до 2036 года

Анализ результатов реализации Стратегии по выбранным приоритетам в 2019-2023 годах, а также оценка достижения Ленинградской областью национальных целей и задач развития Российской Федерации и долгосрочных трендов, которые будут оказывать влияние на социально-экономическое положение, легли в основу определения направлений развития региона на период до 2036 года.

Произошедшие за последние 5 лет два глобальных кризиса (ковидный и санкционный) оказали значительное влияние на все сферы жизнедеятельности и изменили долгосрочные сценарии мирового развития. Поэтому важность учета фундаментальных макроэкономических трендов в стратегиях развития страны и регионов возросла.

Жесткая санкционная политика недружественных России стран привела к формированию устойчивых трендов, которые окажут наиболее значительное влияние на развитие России на горизонте до 2036 года.

1. Экономический и технологический суверенитет. Ускорение повышения предела и рост добавленной стоимости в конкурентоспособных отраслях России (переработка углеводородов и других природных ресурсов, атомная и космическая промышленность, машиностроение, сельское хозяйство, сфера потребления). В основе развития - жесткий экономический протекционизм, кластерный подход, распространение платформенных бизнес-моделей и стимулирование внутреннего спроса. Как следствие, ускоренная технологизация всех сфер и процессов (роботизация, биотехнологии, искусственный интеллект, цифровизация, беспилотные технологии).

2. «Демографическая яма». Ближайшие 10-15 лет будут характеризоваться замедлением темпов роста численности населения на фоне старения и увеличения роста продолжительности жизни и роста миграции. Увеличение продолжительности жизни потребует масштабирования технологий, связанных с активным образом жизни и занятостью лиц старшего возраста, предоставлением качественных и доступных медицинских услуг, в том числе услуг высокотехнологичного здравоохранения и персонализированной медицины. На фоне сокращения населения ужесточится конкуренция за трудовые ресурсы, еще больше возрастет внутренняя трудовая мобильность.

3. Трансформация системы образования и рынка труда. В условиях не позитивных демографических процессов будет расти запрос на повышение качества человеческого капитала, прежде всего, в целях замещения потребности в дополнительных кадрах. Это приведет к трансформации системы образования не только в части роста его доступности и качества, повсеместного внедрения цифровых технологий, но и сделает его более целевым, ориентированным на запрос работодателей (требования к компетенциям и навыкам будут обновляться динамично). Среди основных изменений на рынке труда — рост количества рабочих мест для высококвалифицированных кадров, повышение производительности труда, распространение краткосрочной гибкой занятости и гибридных форматов работы.

4. Урбанизация территории. Российская Федерация относится к странам с высокой долей городского населения. На сегодняшний день в городах живет 74,8%⁶ населения страны. Существенное изменение баланса численности городского и сельского населения приведет к увеличению вклада мегаполисов в структуру ВВП по непроизводственному (сервисному) типу. Концентрация населения в городах даст импульс для расширения границ городских населенных пунктов, в том числе путем преобразования сельских населенных пунктов и территорий. Это приведет к

⁶ По данным переписи населения 2021

необходимости ускоренного внедрения технологий городской мобильности, росту инфраструктурных инвестиций и усилению запроса на комплексное развитие территории.

5. Социальное неравенство. Несмотря на некоторое улучшение ситуации в последние несколько лет, в долгосрочной перспективе неравенство в России, как географическое (межрегиональное и внутрирегиональное), так и между социальными группами, будет усиливаться (в том числе в связи с демографической ситуацией и сохранением центристического характера развития территории страны). Для решения проблемы может происходить перевод крупнейших госкомпаний в регионы, усиление адресности социальной политики, появление новых социальных лифтов.

6. Переход к многополярной модели мировой экономики.

Многополярный мир, приходящий на смену глобализации, формирует мировую систему, в которой происходит смещение экономического центра в сторону развивающихся стран Азии, Африки, Ближнего востока и Южной Америки. Совокупность экономик стран БРИКС уже превысила размеры экономик стран «Большой семерки». В период 2030–2036 годов продолжится фрагментация и регионализация, формирование нескольких мировых валют, диверсификации цепочек поставок в новой системе международной торговли, и рациональной переориентации экономических интересов России в сторону Востока и стран торгово-экономических блоков БРИКС, ШОС, СНГ, ЕАЭС, ОДКБ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 до 2030 года и на перспективу до 2036 года определены, в том числе с учетом долгосрочных макроэкономических трендов, следующие национальные цели развития Российской Федерации:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;
- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

В 2024 году для достижения национальных целей, целевых показателей и выполнения задач развития Российской Федерации разработаны 19 национальных проектов, из них 11 национальных проектов: "Продолжительная и активная жизнь", "Семья", "Молодежь и дети", "Кадры", "Инфраструктура для жизни", "Эффективная транспортная система", "Экологическое благополучие", "Эффективная и конкурентная экономика", "Туризм и гостеприимство", "Международная кооперация и экспорт", "Экономика данных и цифровая трансформация государства" в соответствии с Указом № 309.

Мероприятия национальных проектов будут направлены на обеспечение устойчивого экономического и социального развития России, увеличение численности населения страны и повышение уровня и качества жизни граждан, достижение культурно-ценностного, технологического и экономического суверенитета, создание комфортных и безопасных условий жизнедеятельности.

Достигнутое социально-экономическое положение Ленинградской области, конкурентные преимущества и системные вызовы региона, а также обновленные национальные цели, позволяют выделить следующие приоритеты развития Ленинградской области до 2036 года (с учетом преемственности приоритетов Стратегии предыдущего этапа):

1. Сохранение населения за счет стимулирования рождаемости, снижения смертности, повышения продолжительности и качества жизни населения, укрепления здоровья.

2. Удлинение цепочек создания добавленной стоимости в ключевых отраслях Ленинградской области.

3. Сохранение лидерских позиций по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе, постепенно замещая импортную продукцию и наращивая долю сельского хозяйства в валовом региональном продукте, обеспечив продовольственную устойчивость региона.

4. Повышение транспортной доступности территорий региона и мобильности населения.

5. Увеличение доли туризма в ВРП Ленинградской области.

6. Повышение уровня благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создание привлекательных и безопасных условий проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории.

Стратегическая цель Ленинградской области - повышение уровня и качества жизни населения на основе реализации выбранных приоритетов. В результате реализации Стратегии Ленинградская область по качеству жизни к 2036 году должна закрепиться в ТОП-5 регионов⁷ РФ.

Ключевым условием достижения стратегической цели Ленинградской области выступает стимулирование развития промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг, реализация крупных инфраструктурных проектов, решение задач по кадровому обеспечению, повышение эффективности государственного и муниципального управления через цифровизацию всех сфер и совершенствование контрольно-надзорных функций, а также привлечение федерального ресурса и частных инвестиций (рисунок 1).

⁷ По Рейтингу регионов Российской Федерации по качеству жизни (РИА Рейтинг) Ленинградская область в 2023 году занимает 6 место (67,970 баллов).



рисунки 1. Иерархия целей

Реализация всех приоритетов Стратегии Ленинградской области строится на принципах устойчивого развития, в том числе принципах сохранения и улучшения качества окружающей среды.

2. Направления и приоритеты социально-экономического развития Ленинградской области

2.1. "Демография": стратегия действий Ленинградской области в сфере народосбережения

Ключевой приоритет Ленинградской области - обеспечить сохранение населения за счет стимулирования рождаемости, снижения смертности, повышения продолжительности и качества жизни населения, укрепления здоровья.

Численность населения Ленинградской области за последние 5 лет выросла на 122,4 тыс человек. Рост обеспечен среднегодовым миграционным приростом на уровне 38 тыс человек. В долгосрочном периоде, учитывая нарастающие тенденции сокращения миграционного прироста, ожидается рост в среднем 20-23 тыс человек ежегодно. Традиционной проблемой Ленинградской области остаются низкие показатели рождаемости на фоне изменения фертильного возраста и сокращения численности женского репродуктивного населения. По значению общего коэффициента рождаемости область среди субъектов РФ занимает 84 место. Специфическим вызовом для региона является значительное число случаев регистрации новорожденных в Санкт-Петербурге - 17% семей, где оба родителя, являясь жителями Ленинградской области, регистрируют новорожденных в Санкт-Петербурге.

После значительного роста смертности населения в 2020-2021 годах в связи с распространением коронавирусной инфекции, к концу 2023 года показатели смертности достигли исторического минимума. На протяжении последних 15 лет отмечается устойчивая тенденция к повышению средней продолжительности жизни (исключением стали лишь «ковидные» 2020-2021 годы). Доля пожилых людей в структуре населения составляет 25,5 %, ожидаемый прогноз к 2036 году – 24,5%⁸.

За 2019-2023 годы, несмотря на внедрение комплекса дополнительных социальных мер, направленных на поддержку семей с детьми, рождаемость в Ленинградской области снизилась до 6,0 промилле. Помимо агломерационного эффекта, значительную роль играет сокращение численности женского репродуктивного населения вследствие «демографической ямы» 90-х годов. На фоне снижения смертности до 11,4 промилле продолжительность жизни увеличилась на 1,8 года - до 74,9 лет.

Стратегической целью является сокращение естественной убыли населения Ленинградской области к 2036 году.

Основные действия (задачи) будут направлены на:

– снятие социальных и экономических ограничений при принятии решения завести ребенка: дополнительное материальное обеспечение молодых семей и семей с детьми, развитие социальной инфраструктуры для новорожденных и детей всех возрастов, укрепление института семьи, сохранение в обществе традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей, укрепление финансовой самостоятельности семей с детьми, совершенствование социальной поддержки;

– построение модели скорой и неотложной помощи, внедрение систем мониторинга здоровья населения, сокращение уровня госпитализации, осуществление лечения за меньшую стоимость, снижение смертности;

– формирование системы активного долголетия: профориентация и обучение граждан старшего поколения, создание условий и инфраструктуры для вовлечения их в различные виды деятельности (предпринимательская, культурная, общественная), развитие системы социального и медицинского обслуживания, улучшение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, создание разнообразных возможностей и стимулирование жителей региона вести здоровый образ жизни, повышение физической активности, расширение профилактических мероприятий.

Набор решений для достижения цели

Задача 1. Стимулирование устойчивого роста рождаемости

1) реализовать региональную программу стимулирования рождаемости Ленинградской области, на постоянной основе актуализировать состав мероприятий региональной программы с учетом эффективности их реализации;

2) увеличить охват государственной социальной помощью на основании социального контракта, в приоритетном порядке, многодетных семей;

⁸ Прогноз численности населения Ленинградской области по данным Федеральной службы государственной статистики - <https://www.fedstat.ru/indicator/36727>

3) гарантировать для жителей агломерационной зоны места в детских садах для ребенка при его регистрации в Ленинградской области: не выдавать разрешения на строительство жилых комплексов без опережающего строительства социальной инфраструктуры, не вводить в эксплуатацию построенное жилье, не обеспеченное социальной инфраструктурой, вводить за счет застройщиков детские сады (в перспективе - без выкупа, прямая передача);

4) ликвидировать очереди на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации в агломерационной зоне путем расширения форм и способов получения дошкольного образования; создать дополнительные места для детей до 3 лет, в том числе за счет участия в федеральных программах финансирования строительства дошкольных образовательных организаций; создать семейные группы по присмотру и уходу за детьми разного возраста; обеспечить субсидирование части стоимости посещения частных детских садов, яслей, групп; компенсировать родителям отсутствие мест в детских садах; содействовать созданию служб (агентств) по найму персонала по уходу за детьми из числа самозанятых граждан;

5) сформировать (в том числе с привлечением бизнеса) в районах массовой застройки социальную инфраструктуру детства в соответствии с нормами обеспеченности, развивать семейно-ориентированную инфраструктуру;

6) оказывать поддержку семьям в улучшении жилищных условий;

7) создать комплекс услуг по уходу за детьми разного возраста в шаговой доступности, в том числе оказание педиатрических и неонатологических услуг в офисах врачей общей практики;

8) расширить программы охраны здоровья матери и ребенка, сбережения здоровья детей и подростков, сохранения репродуктивного и общественного здоровья населения;

9) создать систему профилактики семейного неблагополучия: оказывать поддержку будущим и молодым матерям, семьям в кризисной, трудной жизненной ситуации;

10) модернизировать существующую сеть женских консультаций Ленинградской области, создавать дополнительные отделения в районах массовой жилищной застройки;

11) реализовать проект строительства областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово Всеволожского района;

12) организовать программы обучения для молодых и многодетных семей, центр карьеры и занятости матерей-одиночек с детьми в возрасте до 3 лет; внедрить гибкие формы занятости для женщин, имеющих детей; внедрить меры поддержки для женщин - индивидуальных предпринимателей, имеющих детей в возрасте до 14 лет;

13) обеспечить увеличение числа социальной рекламы и медиа-проектов по защите традиционных семейных ценностей, формирование в обществе особого бережного отношения к беременной женщине, укрепление позитивного образа отца и матери, бабушки и дедушки, а также привлекательности многодетной и многопоколенной семьи.

Задача 2. Снижение смертности трудоспособного населения

1) внедрить модель «городского здравоохранения» в существующую модель организации медицинской помощи в Ленинградской области;

2) внедрить современную модель скорой медицинской помощи, основанную на трехуровневой системе оказания скорой медицинской помощи; построить и организовать в крупных многопрофильных больницах стационарные отделения скорой медицинской помощи; обеспечить обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи;

3) обеспечить охват населения специализированными скринингами, необходимыми для выявления болезней системы кровообращения, болезней органов дыхания, сахарного диабета и онкологических заболеваний в рамках профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, в том числе по месту работы или учебы; обеспечить районные и межрайонные больницы современным оборудованием для скрининга болезней системы кровообращения, болезней органов дыхания, сахарного диабета, онкологических заболеваний;

4) использовать мобильные медицинские комплексы для осмотров жителей удаленных территорий; разработать графики осмотров с учетом необходимости ежегодного осмотра населения таких территорий;

5) обеспечить деятельность центров амбулаторной онкологической помощи на базе межрайонных больниц в городах Тихвин, Кингисепп, Всеволожск, Выборг и Гатчина; организовать центр амбулаторной онкологической помощи в городе Волхов;

6) создать сеть региональных сосудистых центров Ленинградской области по окружному принципу: обеспечить бесперебойную работу региональных сосудистых центров, созданных на базе ГБУЗ ЛОКБ, межрайонных больниц в городах Всеволожск, Гатчина и Тихвин; организовать региональные сосудистые центры в городах Выборг и Кингисепп;

7) развивать услуги телемедицины: обеспечить городскую, районную и межрайонные больницы специальным оборудованием, создать защищенные каналы передачи данных; продолжить взаимодействие с федеральными медицинскими центрами по проведению телемедицинских консультаций;

8) внедрить сервисы с применением технологии искусственного интеллекта при предоставлении медицинских услуг населению;

9) внедрить цифровую платформу «Здоровье»;

10) повысить обеспеченность медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, в частности за счет увеличения размеров социальных выплат, предоставление жилья, внедрения мер поддержки для ИТ-специалистов в медицинской сфере;

11) внедрить мотивационную систему для граждан, прошедших профилактический медицинский осмотр: программы скидок в сетевых продуктовых магазинах, дисконты на оплату жилищно-коммунальных услуг (с использованием социальной карты Ленинградца);

12) стимулировать работодателей проводить комплекс мер и мероприятий по снижению и предотвращению производственного травматизма, улучшать условия труда работников.

Задача 3. Повышение продолжительности жизни населения и улучшение качества жизни старшего поколения

1) увеличить охват долговременным уходом граждан пожилого возраста и инвалидов, наиболее нуждающихся в этих услугах: создать геронтологические центры и пансионаты для пожилых людей, в том числе за счет привлечения частных инвесторов, оснастить специализированным оборудованием отделения реабилитации комплексных центров социального обслуживания, развивать систему неформального (семейного/соседского) ухода в домашних условиях;

2) обеспечить деятельность по адаптации и реабилитации для ветеранов специальной военной операции на базе центра высокотехнологичного протезирования;

3) расширить географию использования современных технологий социального обслуживания населения, лучших практик оказания услуг по осуществлению неформального ухода и реабилитации за гражданами старшего возраста и инвалидами;

4) организовать оказание медицинской помощи по профилю "гериатрия" на базе медицинских организаций Ленинградской области;

5) внедрить систему профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного и старшего возраста, в том числе программы по повышению финансовой, правовой и компьютерной грамотности, использованию современных технологий;

6) расширить охват населения обучающими программами для граждан старшего возраста и мерами поддержки для начинающих предпринимателей старше 55 лет;

7) реализовать проекты и поддерживать частные инициативы, направленные на создание и развитие инфраструктуры досуга граждан старшего возраста (кружки, секции, курсы, мастерские, студии творчества), на развитие социального туризма, организацию и проведение культурно-просветительских мероприятий;

8) создать в муниципальных районах, городском и муниципальном округах рекреационную инфраструктуру, приспособленную для занятий физической культурой и спортом, в том числе через поддержку (гранты) предпринимательских инициатив субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) обеспечить населенные пункты Ленинградской области численностью более 200 человек, в том числе за счет благоустройства парков, современной рекреационной инфраструктурой для занятий физической культурой и спортом в шаговой доступности установить универсальные игровые площадки, площадки с тренажерами, дистанции (велодорожки), сезонные катки; включить нормы обеспеченности объектами для занятий уличной физической культурой и спортом в нормы градостроительного проектирования;

10) поддерживать нормативный уровень обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта, исходя из единовременной пропускной способности, в частности за счет строительства всепогодных физкультурно-оздоровительных комплексов и многофункциональных спортивных центров, спортивных объектов, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

11) расширить спектр профилактических мероприятий на базе регионального центра общественного здоровья; внедрить муниципальные программы общественного здоровья во всех муниципальных образованиях.

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Общий коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 человек населения	6,0	6,4
Суммарный коэффициент рождаемости, число детей на 1 женщину	1,12	1,23
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	75,8	78,5
Общий коэффициент смертности населения, число умерших на 1000 человек населения	12	11,8
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	70	70

2.2. «Технологическое усложнение экономики»: стратегия действий Ленинградской области в промышленном производстве

Ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере промышленного производства является удлинение цепочек создания добавленной стоимости в ключевых отраслях Ленинградской области.

Промышленный комплекс Ленинградской области представлен 23 видами обрабатывающей промышленности, ключевыми из которых являются: машиностроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, целлюлозно-бумажное производство, пищевая промышленность, промышленность строительных материалов. Промышленность области составляют более 600 крупных и средних предприятий, часть из которых входит в число ведущих организаций России, доля промышленности в структуре ВРП Ленинградской области – 39,0%. Росту объемов промышленного производства способствуют высокая инвестиционная привлекательность региона и клиентоцентричная инвестиционная политика.

Диверсифицированная структура промышленного комплекса, наряду с кластеризацией газо- и нефтехимической промышленности в связи с реализацией крупнейших инвестиционных проектов, обеспечивают устойчивость экономики региона. В тоже время высокая зависимость действующих производств от импортных комплектующих и сырья - один из важнейших вызовов санкционного периода. Еще одним фактором развития промышленности региона является слабый научно-инновационный потенциал, реализуются преимущественно внутренние

инновации предприятий. Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгрузки обрабатывающих производств составляет примерно 5%.⁹

За 2019-2023 годы индекс промышленного производства Ленинградской области вырос на 17%, объем инвестиций промышленного комплекса составил более 1 трлн рублей, их доля в общем объеме инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям достигла 59%. За 5 лет создано более 11 тысяч высокопроизводительных рабочих мест в промышленном комплексе региона.

Стратегическая цель – рост ВРП не ниже 3% в год за счет создания добавленной стоимости в обрабатывающих производствах от усложнения экономики (выстраивания технологических цепочек).

Основные действия (задачи) будут направлены на создание условий для модернизации производственных мощностей, роботизации и автоматизации технологических процессов, рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, промышленной кооперации и кластеризации, в том числе с учетом сотрудничества с научными и производственными центрами Санкт-Петербурга, реализации новых инвестиционных проектов, встраивание в новые цепочки поставок на новые рынки.

Набор решений для достижения цели

Задача 1. Создание условий для усложнения технологических цепочек в промышленности:

1) обеспечивать создание и развитие сетевой инфраструктуры для промышленных площадок, а также упростить процедуру технологического присоединения на базе единого цифрового окна «Личный кабинет инвестора»;

2) сформировать (на базе действующих и внедряемых механизмов налогового и финансового регулирования) гибкую систему мер поддержки инвестиций и промышленности для точечных проектов (отдельных отраслей);

3) оказывать содействие по обеспечению замены импортного оборудования, комплектующих, технологий и сырья на аналоги российских компаний и компаний из дружественных стран;

4) реализовывать программы развития кооперации и кластеризации на базе Центра развития промышленности Ленинградской области;

5) создавать специализированную инфраструктуру для размещения малых инновационных, технологических и производственных компаний в базовых сферах экономики на территории региона: строительство технопарков, малых индустриальных площадок; предусмотреть возможность субсидировать часть затрат на аренду и оплату электроэнергии, потребленной на производственные нужды малых инновационных предприятий;

6) развивать промышленный сервис на базе малого бизнеса;

7) расширить охват предприятий с целью повышения производительности труда за счет практик бережливого производства и оптимизации процессов;

⁹ Данные 2022 года.

8) сокращать дефицит кадров, в том числе за счет роботизации и автоматизации технологических процессов;¹⁰

9) обеспечить экологическое благополучие промышленных территорий Ленинградской области: осуществлять постоянный мониторинг выбросов парниковых газов (в том числе на основе ежегодной углеродной отчетности промышленных предприятий); стимулировать реализацию климатических проектов, в частности в зонах концентрации выбросов парниковых газов; внедрять принципы экономики замкнутого цикла в Ленинградской области и, тем самым, содействовать утилизации промышленных отходов;

10) установить сотрудничество с научными, образовательными и производственными центрами Санкт-Петербурга, в том числе в формате «испытательных полигонов» для новых инновационных продуктов;

11) оказывать содействие в создании и развитии на территории Ленинградской области инновационной инфраструктуры, в частности инновационных научно-технологических центров¹¹, университетских кампусов, конгрессно-выставочных комплексов;

12) использовать федеральные инструменты поддержки для территорий опережающего экономического развития, особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Усть-Луга», территорий размещения научно-образовательных центров и уникальных научных установок класса «мегасайенс».

Задача 2. Расширение рынков сбыта продукции Ленинградской области и встраивание в новые цепочки поставок:

1) обеспечить вывод и продвижение производственных компаний Ленинградской области, преимущественно работающих в секторах по производству пластмасс, удобрений, энергетического оборудования, машин, строительных и отделочных материалов высокой добавленной стоимости, продукции целлюлозно-бумажной промышленности, агропромышленного комплекса, на внешние рынки сбыта с учетом складывающейся геополитической ситуации в мире, а также на рынки сбыта других регионов России;

2) выстроить систему постоянного выявления новых экспортных ниш с учетом технологических компетенций региональных производителей;

3) сконцентрировать усилия на привлечение и развитие высокотехнологичных российских производителей для их локализации в Ленинградской области и последующего встраивания в цепочки поставок на внутреннем и внешних рынках;

4) организовывать для региональных производителей участие в выставках и бизнес-миссиях в страны-партнеры (субъекты РФ) в целях дальнейшего заключения внешнеэкономических контрактов и установления двусторонних экономических отношений.

5) взаимодействовать с государственными институтами развития экспорта и максимально привлекать ресурсы федерального финансирования для поддержки областных экспортеров и создания экспортно ориентированных производств;

¹⁰ Внедрение решения будет осуществляться на основании кадровой политики Ленинградской области, как элемента механизмов реализации Стратегии

¹¹ ИНТЦ «Приморская долина», ИНТЦ «Невская дельта»

6) масштабировать программы и меры поддержки, обеспечивающие прирост новых экспортеров - субъектов МСП;

7) встроить субъекты предпринимательства в технологические производственные цепочки (субконтрактинг);

8) разработать карты кооперационного взаимодействия предприятий на основе анализа внутреннего и внешних рынков;

9) реализовать Стратегию развития экспорта в Ленинградской области до 2030 года¹².

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Индекс промышленного производства (к 2023 году), %	123,2	153,7
Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП, %	35,0	38,0
Темпы роста объема инвестиций в обрабатывающие производства (к 2023 году), %	142,8	165,2

2.3. «Продовольственная устойчивость»: стратегия действий Ленинградской области в сельском хозяйстве

Ключевой приоритет Ленинградской области в сельском хозяйстве – сохранение лидерских позиций по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе, постепенно замещая импортную продукцию и наращивая долю сельского хозяйства в валовом региональном продукте, обеспечив продовольственную устойчивость региона.

Агропромышленный комплекс Ленинградской области находится в четверке самых инвестиционно-привлекательных отраслей региона. Доля аграрного сектора в ВРП региона составляет около 5%. Ленинградская область – один из немногих регионов России, сохранивший в условиях реформ крупнотоварный сектор сельскохозяйственного производства – свыше 81% всей продукции производится на предприятиях. Производственный потенциал агропромышленного комплекса позволяет обеспечить потребность населения по основным видам сельскохозяйственной продукции (в том числе: молоку, мясу скота, свиней и птицы, яйцу куриному и др.).

Регион занимает лидирующие позиции среди субъектов РФ по молочной продуктивности коров (10342 кг в год без субъектов малого предпринимательства), по производству куриного яйца (порядка 3,5 млрд штук в год), по производству мяса птицы (более 307,5 тыс. тонн). Ключевыми вызовами развития регионального АПК являются: зависимость от импортных составляющих в производственных цепочках, зарастание неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения древесной и кустарниковой растительностью, слаборазвитая логистическая инфраструктура рынка сельскохозяйственной продукции, угроза заноса возбудителей особо опасных болезней животных, низкий уровень развития

¹² Распоряжение Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 26.12.2023 № 204

социальной инфраструктуры на сельских территориях, недообеспеченность высококвалифицированными кадрами.

За 2019-2023 годы совокупный объем производства валовой продукции АПК в хозяйствах всех категорий вырос до 411,6 млрд рублей, объем инвестиций превысил 20 млрд рублей. Привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест способствовали росту среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства за 5 лет на 43 % - до 65,5 тыс рублей.

Стратегической целью является рост производства продукции АПК, в том числе за счет технологического импортозамещения и развития собственной генетической базы.

Основные действия (задачи) будут направлены на внедрение инновационных технологий, обеспечивающих наращивание и модернизацию производственных мощностей, диверсификацию секторов АПК, ускоренное импортозамещение и развитие генетической базы, расширение каналов сбыта продукции и выход на новые рынки.

Набор решений для достижения цели

Задача 1. Наращивание производственных мощностей и диверсификация секторов АПК:

1) совершенствовать механизмы государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции в зависимости от складывающейся ситуации на товарном рынке;

2) реализовывать меры поддержки, направленные на привлечение инвестиций в строительство и реконструкцию региональных предприятий АПК: стимулировать инвестиционную активность птицефабрик, в том числе для создания репродукторов первого порядка для производства родительских форм птицы яичного и (или) мясного направлений продуктивности и репродукторов второго порядка для производства инкубационного яйца финального гибрида птицы яичного и (или) мясного направлений продуктивности; стимулировать инвестиционную активность предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности для наращивания производственных мощностей, в том числе с помощью заключения соглашений о повышении конкурентоспособности;

3) стимулировать увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции региональными сельхозпредприятиями, в том числе путем применения высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур и пород сельскохозяйственных животных, использования ресурсосберегающих технологий и высокопроизводительной техники, развития мощностей хранения и переработки сельскохозяйственного сырья;

4) оказывать поддержку развитию субъектов малого предпринимательства и нишевых отраслей в сфере АПК, в частности, через реализацию программ «Ленинградский гектар», «Агростартап», «Ленинградский фермер», «Семейная ферма»; развивать сельскохозяйственную потребительскую кооперацию; популяризировать сельский туризм;

5) повышать эффективность использования земельных ресурсов, в том числе за счет реализации мероприятий по постановке неиспользуемых земель

сельскохозяйственного назначения на кадастровый учет, исключить выбытие из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения;

б) создавать условия для привлечения и сохранения квалифицированных кадров в сельской местности, в том числе расширить социальные программы для молодых специалистов, увеличивать число мест для целевого приема; создавать условия для инвестирования в благоустройство и социальную инфраструктуру сельских территорий.

Задача 2. Ускоренное импортозамещение и развитие региональной генетической базы:

1) расширять меры поддержки, направленные на приобретение аналогов импортной техники, оборудования, прочих средств производства для АПК, аналогов импортных кормов для рыб, оплодотворенной икры форели на отечественном рынке и на рынке дружественных стран;

2) стимулировать рост инвестиций предприятий АПК в современные технологии в области селекции и генетики с целью снижения зависимости сельского хозяйства региона от импортного материала;

3) внедрять инновационные технологии, направленные на сохранение и повышение плодородия почв, увеличение уровня производства сельскохозяйственной продукции, снижение зависимости от влияния неблагоприятных природно-климатических условий, повышение производительности труда;

4) обеспечивать устойчивое функционирование и развитие рыбоводных предприятий (аквакультуры), в частности путем создания мальково-инкубационных центров с маточными стадами лососевых видов рыб (форели), строительства и обеспечения сырьем заводов по производству кормов для рыб лососевых и осетровых видов, применение инновационных технологий для выращивания рыб на открытых акваториях Ладожского озера и Финского залива Балтийского моря, использование установок замкнутого водоснабжения (УЗВ) для выращивания объектов аквакультуры;

5) реализовывать меры поддержки экспорта продукции регионального АПК, в частности для переориентации части экспортных поставок на новые рынки сбыта (страны Ближнего Востока, Африки, Юго-Восточной Азии и ближнего зарубежья, а также Китай и Индия и др.), в том числе субсидировать создание и модернизацию объектов АПК, направленных на производство экспортно ориентированной продукции, выводить на экспорт региональную продукцию АПК через Центр поддержки экспорта Ленинградской области;

б) реализовывать мероприятия по цифровизации АПК.

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (к 2021 году), процентов	113,6	116,9
Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного	1,3	1,8

комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности (к 2021 году), раз

2.4. "Современный транспортный комплекс": стратегия действий Ленинградской области по развитию общественного транспорта

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере развития транспорта – повышение транспортной доступности территорий региона и мобильности населения.

Система организации транспортного обслуживания населения нуждается в оптимизации. В пределах агломерации на фоне массового жилищного строительства снижаются качество работы общественного транспорта, его доступность, кроме того, уровень развития инфраструктуры и цифровизации общественного транспорта отстают от возрастающих потребностей населения.

Около 90% поездок в зоне агломерации осуществляется наземным автомобильным транспортом (личные автомобили и автобусы малой вместимости). Рельсовый транспорт представлен только пригородными поездами, такт движения которых не обеспечивает удобного гарантированного сообщения для населения, расписание движения пригородных поездов не согласовано с автобусными перевозками, трамвайная сеть и метрополитен не развиваются. Время следования на автомобильном транспорте из прилегающих к Санкт-Петербургу районов массовой жилой застройки вследствие перегруженности существующих автодорог, возникновения заторов, наличия непреодолимых барьеров или отсутствия альтернативных вариантов проезда, составляет в среднем около одного часа¹³.

Вне агломерации автобусное сообщение обеспечено с каждым районным центром с обслуживанием пассажиров на начальных (конечных) остановочных пунктах (автовокзал, автостанция), а также на привокзальных территориях железнодорожных станций. В тоже время до сих пор существуют населенные пункты, где регулярное пассажирское сообщение с административными центрами районов отсутствует, что в первую очередь связано с отставанием развития дорожной сети.

На фоне прошедшей в Санкт-Петербурге транспортной реформы особенно остро выражается проблема износа и выбытия подвижного состава пассажирского транспорта. Проблемным вопросом является низкая рентабельность пассажирских перевозок автомобильным транспортом, что вызвано ростом эксплуатационных затрат, включая расходы на топливо.

К 2023 году уровень удовлетворённости населения существующим состоянием транспортной инфраструктуры достиг 77,5%. За 2019-2023 годы реализованы крупные инфраструктурные объекты: мосты через реки Свирь и Волхов в городах Подпорожье и Кириши, развязка с КАД Санкт-Петербурга в западной части города Мурино, ведется реконструкция вылетных федеральных и

¹³ Ежегодный социологический опрос АНО "Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области".

региональных автодорог, построены новые автовокзалы (автостанции) в городах Подпорожье и Кингисепп.

Стратегической целью является рост качества транспортного обслуживания населения и сокращение среднего времени в пути.

Основные действия (задачи) разделены на 4 блока:

1) для Ленинградской области в целом: разработка и внедрение регионального социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, разработка и утверждение комплексного плана транспортного обслуживания населения, обновление подвижного состава, развитие транспортной инфраструктуры с учетом внутренних и внешних функций региона, в частности, развитие пригородного железнодорожного сообщения и создание условий по развитию системы мультимодальных перевозок, цифровизация пассажирского транспорта, повышение безопасности транспорта и снижение негативного воздействия транспортного комплекса на окружающую среду, развитие новых для региона видов транспорта (трамвай, продление линий метрополитена), строительство, реконструкция и ремонт дорог;

2) для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу: развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей регулярное пассажирское сообщение с Санкт-Петербургом (включая инфраструктуру автомобильного, городского электрического, железнодорожного и внеуличного транспорта), соответствующее потребностям населения; обеспечение интеграции систем безналичной оплаты проезда и информационных сервисов для пассажиров с аналогичными системами и сервисами Санкт-Петербурга; приоритизация движения общественного транспорта над частным (исключая велосипедный), повышение плотности улично-дорожной сети;

3) для транспортного обслуживания районных центров в сообщении с Санкт-Петербургом: развитие пригородного железнодорожного сообщения; развитие сети автовокзалов (автостанций); развитие и оптимизация сети смежных межрегиональных и межмуниципальных автобусных маршрутов;

4) для внутрирайонного сообщения: подключение населенных пунктов численностью более 100 человек, не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами районов, к сети автомобильных дорог общего пользования; развитие и оптимизация сети муниципальных автобусных маршрутов, ремонт и новое строительство остановочных пунктов общественного транспорта.

Набор решений для достижения цели:

1. Для Ленинградской области в целом:

1) реализовать новую модель транспортного обслуживания (транспортная реформа): внедрить систему мер государственной поддержки, направленных на стимулирование обновления подвижного состава пассажирского транспорта, включая гибкую политику регулирования тарифов;

2) реализовать проект по цифровизации общественного транспорта Ленинградской области, в том числе оцифровать маршрутную сеть, внедрить систему мониторинга работы пассажирского транспорта, запустить цифровые

сервисы для пассажиров, настроить цифровой контроль за работой транспортных средств маршрутного пассажирского транспорта;

3) оптимизировать сеть маршрутов общественного транспорта; обеспечить согласование рейсов разных видов общественного транспорта по времени в местах пересечения их маршрутов;

4) проработать запуск дополнительных межрайонных (хордовых) маршрутов автобусов для прямого пассажирского сообщения в обход Санкт-Петербурга (Выборг – Приозерск, Кингисепп – Луга, Сланцы – Луга, Кировск – Тосно – Гатчина – Волосово – Кингисепп, Кириши – Тосно, Кириши – Тихвин, Сосновый Бор – Тосно, Луга – Тосно, Сосновый Бор – Копорье – Усть-Луга);

5) проработать с АО "РЖД" вопросы организации сообщения по маршрутам, обслуживающим межрайонные связи и малые городские агломерации (Ивангород – Кингисепп – Волосово – Гатчина – Тосно – Кировск, Выборг – Приморск, Усть-Луга – Кингисепп – Ивангород, Усть-Луга – Веймарн – Сланцы, Тихвин – Бокситогорск – Пикалево, Лодейное Поле – Свирь,), организацию дополнительных остановочных пунктов, предусмотренных Программой комплексного транспортного обслуживания населения;

6) создать сеть АГНКС, включающую не менее 20 объектов, расширить программы для массового перехода транспорта на использование газомоторного топлива;

7) стимулировать развитие электрического автомобильного транспорта, в том числе общественного и жилищно-коммунального, за счет расширения электрозарядной инфраструктуры (создание электрозарядных хабов), внедрения мер поддержки для владельцев электромобилей, запуска программы по переходу на электротакси;

8) обеспечить, в том числе с использованием инструментов, предусмотренных федеральным проектом "Инфраструктурное меню", реализацию крупных инфраструктурных проектов: строительство железнодорожных обходов Санкт-Петербургского узла, строительство КАД-2, строительство ШМСД (5, 6 этапы), реконструкция и строительство вылетных магистралей на границе агломерации, строительство путепроводов и транспортных развязок, автодорожных обходов населенных пунктов интеграция станции ВСМ "Жаровская" в пассажирскую инфраструктуру региона;

9) реализовать мероприятия по устройству недостающих и восстановлению существующих остановочных павильонов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и улично-дорожной сети поселений и округов;

10) организовать безопасные непрерывные пешеходные маршруты пересечения федеральных и региональных трасс, а также на границе Санкт-Петербурга и Ленинградской области в востребованных местах;

11) увеличить пропускную способность автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения (строительство, ремонт, реконструкция), осуществить строительство автодорожных подходов с твердым покрытием к сельским населенным пунктам

2. Дополнительно для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу:

1) обеспечить интеграцию принципов транзитно-ориентированного развития в нормативы градостроительного проектирования и их применение в зонах новой застройки ¹⁴ (в том числе уменьшение расчетного значения обеспеченности парковочными местами при наличии магистрального рельсового и внеуличного транспорта и высокой плотности улично-дорожной сети);

2) разработать и реализовать совместно с Санкт-Петербургом схему развития общественного транспорта Санкт-Петербургской агломерации;

3) обеспечить решение вопроса о продлении линий Петербургского метрополитена на территорию Ленинградской области (городские поселения: Заневское, Свердловское), в том числе предоставить возможность строительства электродепо;

4) обеспечить инфраструктурное развитие пассажирских станций и остановочных пунктов для запуска тактового железнодорожного сообщения, в том числе нового внутригородского диаметра Гатчина – Токсово;

5) реализовать проекты комплексной модернизации автодорожной инфраструктуры Заневского, Муринского и Бугровского городских поселений, Новодевяткинского сельского поселения;

6) реализовать проекты строительства транспортно-пересадочных узлов на базе станций метрополитена в городах Кудрово и Мурино, на базе остановочного пункта железной дороги в городе Сертолово, включая создание автовокзалов и организацию перехватывающих парковок;

7) построить трамвайные линии от станций метрополитена в зоне контролируемой урбанизации (пп. 1.1. Таблицы 5 раздела 3), от станций метрополитена до районов масштабного жилищного строительства, в частности до деревни Новосаратовка, организовать маршруты трамвайного сообщения;

8) организовать безопасные непрерывные пешеходные маршруты из любой точки района массовой жилой застройки к транспортно-пересадочным узлам, станциям метрополитена, железнодорожным станциям;

9) при строительстве новых и реконструкции существующих улиц и дорог обеспечить организацию выделенных полос для движения общественного транспорта и велосипедные дорожки.

3. Для межрайонного сообщения и сообщения районных центров с Санкт-Петербургом (дополнительно): создать в муниципальных образованиях сеть автовокзалов (автостанций), отстойно-разворотных площадок с диспетчерско-кассовыми пунктами, транспортно-пересадочных узлов с участием частного бизнеса и (или) при поддержке муниципальных бюджетов и областного бюджета Ленинградской области, организовать новые маршруты движения пригородных поездов, в том числе поездов повышенной комфортности "Ласточка" (рисунок 2);

¹⁴ Осуществлять градостроительное развитие территории в логике транзитно-ориентированного девелопмента (TOD), подразумевающего регулирование плотности и этажности жилой и общественно-деловой застройки в зависимости от дифференцированных расчетных значений показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности остановочных пунктов внеуличного пассажирского транспорта (пригородное железнодорожное пассажирское сообщение, метрополитен).

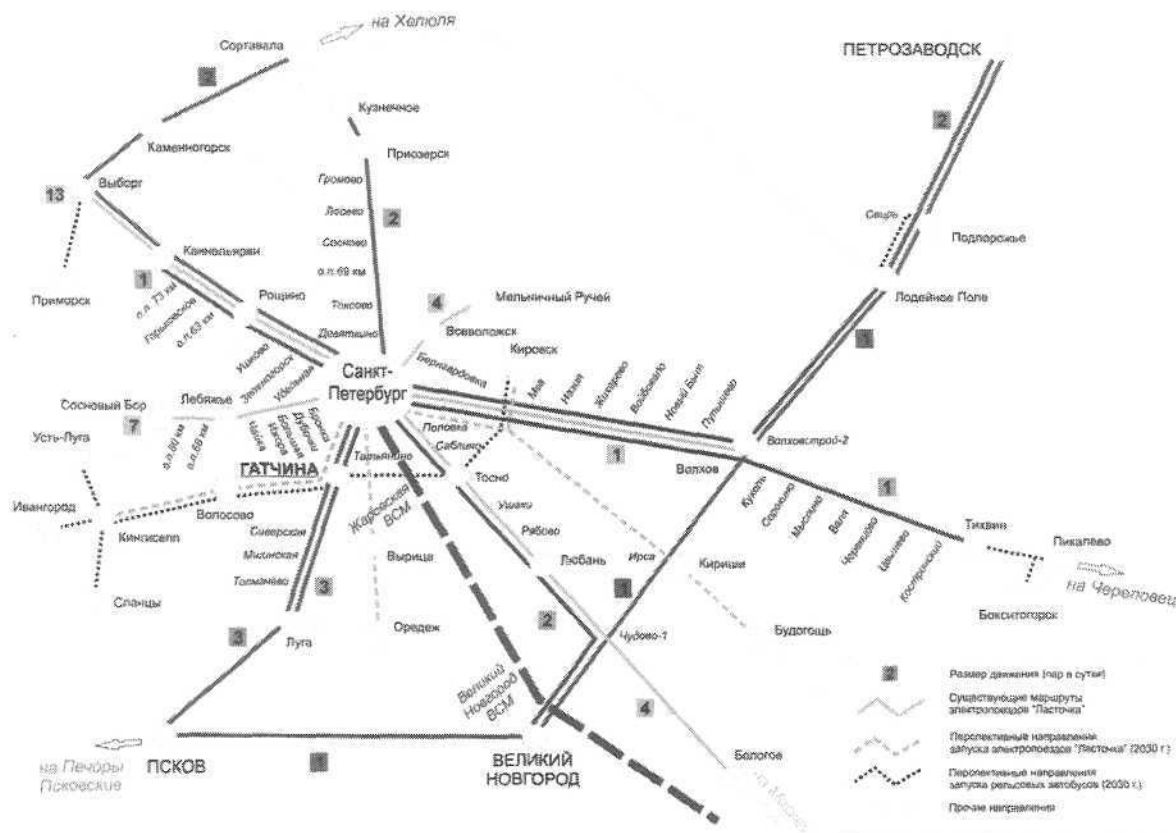


Рисунок 2. Схема и частота движения дополнительных пригородных поездов, в т.ч. поездов "Ласточка", на территории Ленинградской области

4. Для организации внутрирайонного сообщения (дополнительно):

1) обеспечить строительство автомобильных дорог местного значения для подключения населенных пунктов с численностью более 100 человек, не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами муниципальных районов, к сети автомобильных дорог общего пользования;

2) реализовать поэтапную программу реновации остановочных пунктов автомобильного пассажирского транспорта, в первую очередь с привлечением органов местного самоуправления.

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области, %	85	85
Нормативное состояние подвижного состава общественного транспорта, %	80	85
Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, %	60	60

2.5. "Туризм": стратегия действий Ленинградской области по развитию внутреннего и въездного туризма

Ключевой приоритет Ленинградской области – увеличение доли туристической отрасли в ВРП до 5%. Ленинградская область по количеству туристических поездок занимает 4 место среди всех субъектов Российской Федерации, в 2023 году совершено 15,2 млн поездок, что составляет 9,2% туристского потока страны. По уровню обеспеченности коллективными средствами размещения регион занимает высокие позиции в сравнении со средними показателями по России. На конец 2022 года в регионе функционировало 411 объектов размещения общей вместимостью 52,2 тыс человек¹⁵. При этом, по самым перспективным туристическим направлениям области имеется дефицит номерного фонда порядка 2500 номеров. Обладая одним из лучших туристических потенциалов в России, доля туристской отрасли в валовом региональном продукте остается на уровне 2%¹⁶.

За 2019-2023 годы совокупный объем платных услуг в сфере внутреннего и въездного туризма вырос до 2,9 млрд рублей, по числу ночевочек за период 2017-2022 годы наблюдается прирост, опережающий темп по России в целом, в 2 раза. Такому росту спроса во многом способствовало распространение коронавирусной инфекции (пандемия COVID-19), последующая внешнеполитическая турбулентность и закрытие границ.

Стратегической целью является качественный рост туристского потока в Ленинградскую область за счет увеличения числа ночевочек на 15% к 2030 году, на 30% – к 2036 году.

Основные действия (задачи) будут направлены на создание и развитие туристской инфраструктуры, прежде всего коллективных средств размещения и сопутствующих объектов, повышение качества, разнообразия и комплексности туристских услуг, оказываемых на территории Ленинградской области, повышение эффективности использования туристско-рекреационного и культурного потенциала региона.

Набор решений для достижения цели.

Задача 1. Создание и развитие туристской инфраструктуры:

1) разработать и реализовать комплекс мер по созданию туристской инфраструктуры с акцентом на ликвидацию дефицита предложения мест коллективного размещения в перспективных туристических направлениях, создание кемпингов, глемпингов, всесезонных масштабных туристско-рекреационных комплексов¹⁷;

2) разработать и внедрить правовой механизм по вовлечению земель в границах туристско-рекреационных зон (ТРЗ) в туристско-рекреационный оборот с возможностью размещения коллективных средств размещения и сопутствующей инфраструктуры, обустройства для рекреационного использования на основе ландшафтных планов ТРЗ со специализацией на пляжном и природном туризме и

¹⁵ Данные Петростата

¹⁶ Данные Росстата

¹⁷ Приоритетный проект "Развитие рекреационного туризма на землях лесного фонда"

рекреации и мастер-планов ТРЗ со специализацией на культурно-познавательном и других видах туризма;

3) реализовать систему мер поддержки при строительстве гостиниц, в том числе включая мероприятия по формированию инвестиционных площадок с их обеспечением инженерной инфраструктурой (сети энергоснабжения, водоснабжение, водоотведение, транспортные сети, очистные сооружения, дноуглубление и берегоукрепление и др.) и резервирование земельных участков под объекты туристской инфраструктуры;

4) реализовать комплекс мероприятий по развитию автомобильного туризма в Ленинградской области, в частности осуществить строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, по которым проходят туристские автомаршруты¹⁸, организовать обустройство автостоянок вблизи мест туристического показа, развивать объекты придорожного сервиса, осуществить строительство малых объектов размещения;

5) развивать инфраструктуру для велосипедного туризма;

6) рассмотреть возможность создания сети причальных конструкций для различных типов маломерных судов;

7) реализовать региональный комплекс мер по развитию и охране территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов в Лужском и Выборгском районах Ленинградской области;

8) синхронизировать развитие туристской индустрии с планами градостроительного развития и благоустройства территории населенных пунктов в целях привлечения финансирования за счет различных программ и проектов.

Задача 2. Повышение качества, разнообразия и комплексности туристских услуг:

1) реализовать систему мер поддержки для предпринимателей, оказывающих дополнительные услуги для туристов вблизи объектов туристского интереса, в частности по производству и продаже местной сувенирной продукции, прокату туристского снаряжения и инвентаря;

2) увеличить охват цифровыми технологиями в сфере культуры и туризма при посещении музейных комплексов, крепостей, иных объектов туристского показа Ленинградской области;

3) реализовывать проекты туристско-экскурсионных поездок для детей школьного возраста, в том числе за счет "социального сертификата";

4) реализовать комплекс мер по продвижению регионального туристского продукта, в том числе проводить информационно-рекламные кампании и мероприятия, направленные на популяризацию внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области, обеспечить присутствие региональных туристских организаций на общероссийских цифровых платформах, а также участие Ленинградской области в межрегиональных и международных туристских проектах;

5) организовать контрольно-надзорную деятельность в сфере туризма;

¹⁸ Схемы автомобильных туристических маршрутов определены Концепцией по развитию автомобильного туризма и малых объектов размещения в Ленинградской области - <https://travel.lenobl.ru/ru/deiatelnost/koncepciya-razvitiya-avtomobilnogo-turizma-i-malyh-obektov-razmesheni/>

6) организовать программы развития кадрового потенциала туристской индустрии с целью минимизации ожидаемой нехватки квалифицированных кадров и обслуживающего персонала в отрасли, а также реализовать комплекс мер по повышению качества туристских услуг в Ленинградской области, в том числе за счет развития системы туристской навигации;

7) формировать комплексное туристское предложение, в том числе для самостоятельных туристов, в каждом муниципальном районе, муниципальном и городском округах, а также турпродукты межмуниципального характера: информацию об объектах туристского интереса (в том числе для различных возрастных групп), варианты размещения и питания, карты-схемы туристских маршрутов и т.п.;

8) реализовать комплекс мероприятий по развитию промышленного туризма в Ленинградской области.

Задача 3. Повышение эффективности использования туристско-рекреационного и культурного потенциала региона

1) разработать и обеспечить продвижение туристского бренда Ленинградской области;

2) обеспечить завершение реализации всех запланированных мероприятий программы приграничного сотрудничества, предусматривающих развитие туристского потенциала города Ивангород;

3) увеличить долю объектов культурного наследия, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии, проводить реставрационные работы, в том числе с привлечением частных инвестиций, с целью дальнейшего включения объектов культурного наследия в программы туристского показа;

4) разработать и внедрить систему мер финансовой поддержки проектов, предусматривающих реставрацию и проведение работ по сохранению и приспособлению объектов культурного наследия для целей современного использования в качестве средств размещения и иных объектов туристской и сопутствующей инфраструктуры;

5) инициировать создание тематических объектов показа, в том числе на базе существующих объектов культурного наследия (усадебные комплексы, музей-заповедники);

6) проводить работу по включению населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области, в перечень исторических поселений, по подготовке мастер-планов исторических поселений, с целью определения системы мер по их реновации и сохранению, комплексной реставрации объектов культурного наследия на территории исторических поселений, а также в населенных пунктах с ценной исторической застройкой;

7) реализовать комплекс мероприятий по развитию экологического туризма в Ленинградской области с соблюдением природоохранных мер в пределах ключевых природных аттракторов.

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Доля туристической отрасли в ВРП, %	3	5
Общий туристский поток, тыс человек	7 895	9 150
Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма, млн рублей	3 934	4 614
Число размещенных туристов в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс человек	2 790	3 220

2.6. "Комфортные поселения": стратегия действий Ленинградской области по формированию комфортной городской среды

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения – повышение уровня благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создание привлекательных и безопасных условий проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории. Несмотря на то, что Ленинградская область является одним из лидеров жилищного строительства в Российской Федерации, населенные пункты вне агломерационной зоны менее привлекательны и характеризуются устойчивой депопуляцией, поскольку уступают по условиям для жизни и качеству городской среды.

Городская среда¹⁹ – объекты базовой социальной (детские сады, школы, поликлиники и др.), транспортной, коммунальной инфраструктуры, архитектурный и ландшафтный облик населенных пунктов, благоустройство, объекты туристского интереса и системы безопасности.

В течение 2019-2023 годов в Ленинградской области сохранялись беспрецедентные объемы жилищного строительства, при этом подавляющий объем строительства концентрируется в агломерационной зоне. За пять лет расселено 145 тыс кв. м аварийного жилья, жилищные условия в рамках расселения улучшены для 9,5 тыс человек. К 2024 году практически решена проблема незавершенного долевого строительства, в реестре проблемных объектов остались 27 домов. Возрастают темпы газификации. За 2019-2023 годы надежным и качественным водоснабжением обеспечены почти 75 тыс человек в 5 населенных пунктах, благоустроены 522 общественных пространства, количество городов с неблагоприятной городской средой (индекс качества городской среды) сократилось с 15 до 5.

Стратегической целью является рост качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области.

Основные действия (задачи) разделены на 3 блока в соответствии с типами населенных пунктов (таблица 4):

¹⁹ Понятие "городская среда" используется применительно к застроенным и планируемым под застройку территориям муниципальных образований (городским округам, городам, городским и сельским поселениям).

1. Сложившиеся и перспективные территории массовой жилой застройки, прилегающие к границам Санкт-Петербурга²⁰:

1) создание достаточного набора базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной, средовой), расширение населенных пунктов в логике комплексного развития территории;

2) жесткое регулирование правил застройки и ввода в эксплуатацию многоквартирных домов (только после ввода инфраструктурных объектов), отказ от практики строительства "апартаментов";

3) снижение селитебно-трудоого дисбаланса, обеспечение самодостаточности населенных пунктов в части создания достаточного количества рабочих мест в производственной и непроизводственной сферах (в объеме не менее 50% от численности экономически активного населения);

2. Обособленные населенные пункты с потенциалом расширения²¹:

1) обеспечение занятости в секторах постиндустриальной экономики, создание локальных торгово-деловых объектов;

2) организация и наполнение промышленных зон;

3) формирование "центральности" населенных пунктов – создание качественного общественного пространства, которое становится "точкой сборки" города; "центральность" города формируется на основе исторического или транспортного центра, сложившихся и наиболее востребованных городских пространств (улица в историческом центре, площадь и примыкающие улицы, парк и др.);

4) повышение безопасности населенных пунктов, внедрение современных технологий в городском хозяйстве.

3. Малые города, населенные пункты без потенциала расширения, сельские поселения²²:

1) обеспечение гарантированного качества функционирования базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной);

2) формирование локальных общественных пространств (центральная площадь при здании администрации или вокзала);

3) внедрение технологий энергосбережения;

4) проработка индивидуальных программ "управляемого сжатия" для периферийных сельских территорий.

²⁰ Включает в том числе Всеволожское, Заневское, Свердловское, Сертоловское, Муринское, Колтушское, Бугровское, Тельмановское, Фёдоровское Аннинское, Виллозское городские поселения, Новодевяткинское, Юкковское сельские поселения.

²¹ Включает города Гатчина, Волхов, Тихвин, Кириши, Кингисепп, Сосновый Бор, Тосно, Кировск, Шлиссельбург, Выборг, Коммунар, Токсово, Отрадное, городской поселок Рошино.

²² Включает административные центры, города, сельские поселения, не отнесенные к первой и второй группам.

Приоритеты в функциональном наполнении различных типов населенных пунктов

Функция	Территории массовой жилой застройки	Обособленные населенные пункты	Малые города и сельские поселения
1	2	3	4
Занятость в постиндустриальном секторе	Интенсификация (ключевая функция)	Диверсификация сложившейся экономики	
Занятость в промышленности	Организация новых и наполнение существующих промзон	Организация новых и наполнение существующих промзон	При наличии промзоны
Социальная инфраструктура	Строительство	Строительство (при наличии потребности) и поддержание	Поддержание
Коммунальная инфраструктура	Строительство	Строительство (при наличии потребности) и поддержание	Поддержание
Спортивная инфраструктура	Внедрение новых форматов	Реновация ФОК	Поддержание
Объекты коммерческой недвижимости	Создание объектов коммерческой недвижимости (на базе ТПУ)	Создание современных торгово-деловых объектов	Модернизация торговых и общественных зданий
Общественные пространства ("центральность")	В рамках национального проекта ²³	Создание центральных общественных пространств	
Локальные общественные пространства	Благоустройство дворовых территорий	В рамках национального проекта	Приведение в надлежащее состояние общественных и дворовых территорий
Объекты культуры		Внедрение современных форматов	Поддержание, создание межмуниципальных универсальных центров общественных коммуникаций
Инфраструктура "Умного города"	Внедрение отдельных сегментов	Внедрение всех элементов "Умного города"	Внедрение отдельных сегментов
Энергосберегающая инфраструктура	Как часть новых технологий строительства	В рамках "Умного города"	Интенсивное внедрение

²³ Национальный проект "Инфраструктура для жизни".

Пешеходная и велосипедная инфраструктура	Создание и развитие маршрутной сети	Создание и развитие маршрутной сети	Благоустройство пешеходных коммуникаций
Инфраструктура безопасности	Базовая инфраструктура	В рамках "Умного города"	Поддержание
Инфраструктура развлечений	Создание современных многоформатных центров	Создание современных многоформатных центров	Создание межмуниципальных универсальных центров общественных коммуникаций

Набор решений для достижения цели:

1. Для всех населенных пунктов Ленинградской области:

1) обеспечить переход к системному обновлению населенных пунктов за счет реализации ежегодных мероприятий по благоустройству дворовых, общественных территорий в рамках федеральных, региональных и местных программ, расселению аварийного и ветхого жилья;

2) привлекать на основе концессионных соглашений, лизинга, энергосервисных контрактов инвестиции на создание и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, уделив особое внимание канализационным, очистным и водоочистным сооружениям, в том числе ливневой канализации;

3) обеспечить подключение к сетевому газоснабжению коммунальных объектов, социальной инфраструктуры и жилищного фонда, в том числе в рамках догазификации;

4) усилить меры контроля за соблюдением требований обеспеченности зелеными насаждениями общего пользования (создание и сохранение парков и зеленых зон, шумозащитных полос вдоль трасс и автомобильных дорог вблизи поселений);

5) установить энергоэффективные световые приборы уличного и внутридворового освещения;

6) привести в нормативный вид фасады зданий;

7) обеспечить доступную среду жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями;

8) развивать культурно-досуговую и спортивную инфраструктуры, в том числе создавать современные спортивные центры и центры культурного развития;

9) внедрить комплекс мер по восстановлению состояния окружающей среды для благоприятного проживания населения, в том числе по очистке водных объектов, ликвидации несанкционированных свалок;

10) обеспечивать вывоз, переработку и утилизацию твердых коммунальных отходов.

2. Для территорий массовой жилой застройки, прилегающих к границам Санкт-Петербурга:

1) полностью решить вопрос с достройкой проблемных объектов многоэтажного жилищного строительства;

2) реализовать проект развития транспортной инфраструктуры на территории Бугровского, Муринского, Новодевяткинского поселений, включая автомобильные обходы населенных пунктов; привлекать финансирование новых объектов транспортной инфраструктуры в рамках механизмов «инфраструктурного меню»;

3) построить не менее трех транспортно-пересадочных узлов (города Кудрово, Мурино, Сертолово), обеспечить развитие трамвайного сообщения для связи с Санкт-Петербургом и физическую доступность магистрального городского общественного транспорта;

4) создать необходимое количество отделений полиции, пожарных депо;

5) вводить в эксплуатацию жилые комплексы одновременно с вводом в эксплуатацию детских садов и школ для этих комплексов;

6) обеспечить не менее 90% потребности жителей в местах в детских садах, школах, первичном звене здравоохранения (офисы врачей общей практики, кабинеты терапевтов) за счет инвесторов и бюджетных средств²⁴;

7) обеспечивать локализацию не менее 30% мест приложения труда в границах новой застройки и на прилегающих территориях.

3. Для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения:

1) распространить реализацию лучших практик благоустройства на все административные центры поселений Ленинградской области;

2) установить в каждом населенном пункте, имеющем историческую застройку, пешеходную зону в центре; сформировать непрерывные пешеходные маршруты с минимизацией помех для маломобильных групп населения; повысить приоритет пешеходного движения, четко разграничить проезжую часть, тротуары, открытые пространства для свободного перемещения людей; создать велодорожки;

3) обеспечить выполнение требований к архитектурно-градостроительному облику и внедрение разработанных для городов дизайн-кодов;

4) актуализировать правила благоустройства муниципальных образований с учетом наилучших практик формирования комфортной городской среды, включая качественную уличную навигацию (вывески, указатели, схемы, расписания); единые требования к внешнему облику информационных конструкций, информационно-рекламному оформлению зданий и улиц, размещению рекламы и т.д.;

5) сформировать уличный фронт застройки исторической части населенных пунктов, заполнить разрывы уличного фронта с использованием новых помещений под объекты сферы услуг, общественного питания, торговли (как в помещениях, так и уличной торговли), зелеными насаждениями общего пользования (скверы), привлечь предпринимателей для открытия качественных сервисов в исторической части;

6) сформировать программы локальной событийности для концентрации активности жителей в центральной части населенных пунктов; организовать в центрах населенных пунктов постоянно действующие еженедельные ярмарки с приоритетом продукции местных производителей;

²⁴ Текущая обеспеченность детскими садами и школами в зоне Санкт-Петербургской агломерации, а также прогнозная потребность до 2036 года согласно документам территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области приведена в Приложении 3

7) реализовать проект "Умный город" в городах Сосновый Бор и Гатчина с привлечением федеральных ресурсов; распространить лучшие практики на другие населенные пункты Ленинградской области;

8) вовлечь жителей населенных пунктов в процесс формирования решений по развитию городской среды через проведение мероприятий и "инициативное бюджетирование";

9) предусмотреть реновацию существующих спортивных объектов под современные виды спорта (в частности, фитнес-центры);

10) тиражировать успешную практику создания многофункциональных культурно-развлекательных комплексов (по модели дизайн-завода "Флакон" в Москве и МБУ "Библиотека – социокультурный центр "Тэффи" в Тихвине);

11) создать современные кинозалы в поселениях с населением более 10 тыс человек.

4. Для малых городов и населенных пунктов без потенциала расширения:

1) при необходимости строительства замещающих мощностей социальной инфраструктуры возводить многофункциональные административные здания (администрация населенного пункта, удаленное рабочее место МФЦ, ФАП, отделение почты, банка и др.), межмуниципальные центры общественных коммуникаций (преимущественно в опорных населенных пунктах);

2) последовательно провести реновацию центральных общественных мест (у зданий администрации, вокзала, станции) в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды";

3) расширить применение форм территориального общественного самоуправления, в том числе института сельских старост;

4) пересмотреть для малых населенных пунктов схему организации и расписание движения общественного транспорта для быстрой и комфортной перевозки жителей в районные центры;

5) внедрить передвижные многофункциональные культурные центры.

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Рост индекса качества городской среды, ²⁵ %	30	50

3. Пространственное развитие Ленинградской области

Целью пространственного развития Ленинградской области является обеспечение устойчивого развития территории, основанного на сбалансированном размещении населения, мест приложения труда и инфраструктуры. Ключевыми принципами пространственного развития Ленинградской области выступают:

²⁵ В соответствии с Методикой формирования индекса качества городской среды (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р).

1) полицентричность²⁶ – формирование пространственного каркаса региона на базе центров экономического развития;

2) комплексный подход к социально-экономическому развитию территорий - сокращение внутрорегионального дисбаланса в качестве жизни населения;

3) устойчивость развития – обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

Внешними факторами пространственного развития Ленинградской области на перспективу до 2036 года становятся:

1) трансформация геополитических условий и, как следствие, изменение экономико-географического положения региона (закрытие границ со смежными европейскими государствами, развитие экономических связей со странами Азии, Африки, Латинской Америки, перенаправление грузопотоков Республики Беларусь к портам на берегу Финского залива);

2) актуализация подходов к пространственному развитию РФ, в частности усиление акцента на экономическую самодостаточность регионов, формирование сети опорных населенных пунктов, ускоренное инфраструктурное развитие.

К ключевым внутренним факторам пространственного развития региона относятся:

1) продолжение урбанизационного процесса: появление в пределах Санкт-Петербургской агломерации новых "городов" на основе преобразования и укрупнения бывших сельских населенных пунктов (города Бугры, Колтуши, Тельмана), в которых осуществляется интенсивное жилищное строительство, существенное изменение баланса численности городского и сельского населения Ленинградской области без фактической трансформации сельского расселения;

2) муниципальная реформа: преобразование муниципальных районов в муниципальные округа с упразднением системы городских и сельских поселений (предполагается, что полный переход к одноуровневой системе организации местного самоуправления завершится к 2029 году);

3) реализация крупных инфраструктурных проектов на территории региона (рисунок 3).

²⁶ Концентрация центров экономического развития и их специализация отображены в Приложении 5 к Стратегии.

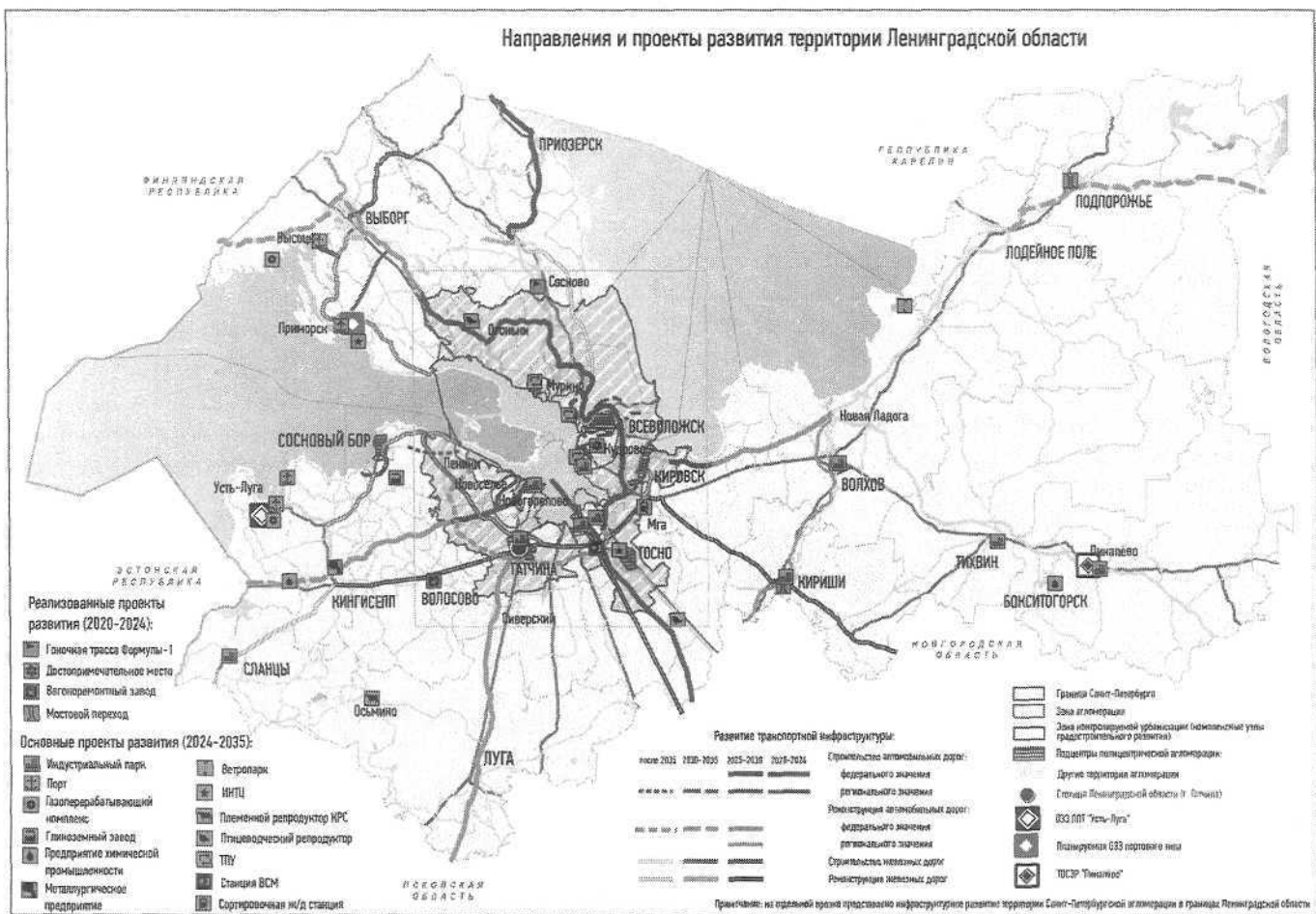


Рисунок 3.
Направления и проекты развития территории Ленинградской области

Инфраструктурное развитие Санкт-Петербургской агломерации в границах Ленинградской области приведено в Приложении 4.

Для управления территориями с различной степенью развития экономики и организации расселения, а также территориями, требующими особых мер, выделяются семь зон (рисунок 4). Принципы управления, направления и меры пространственной политики для выделенных зон представлены в таблице 5.

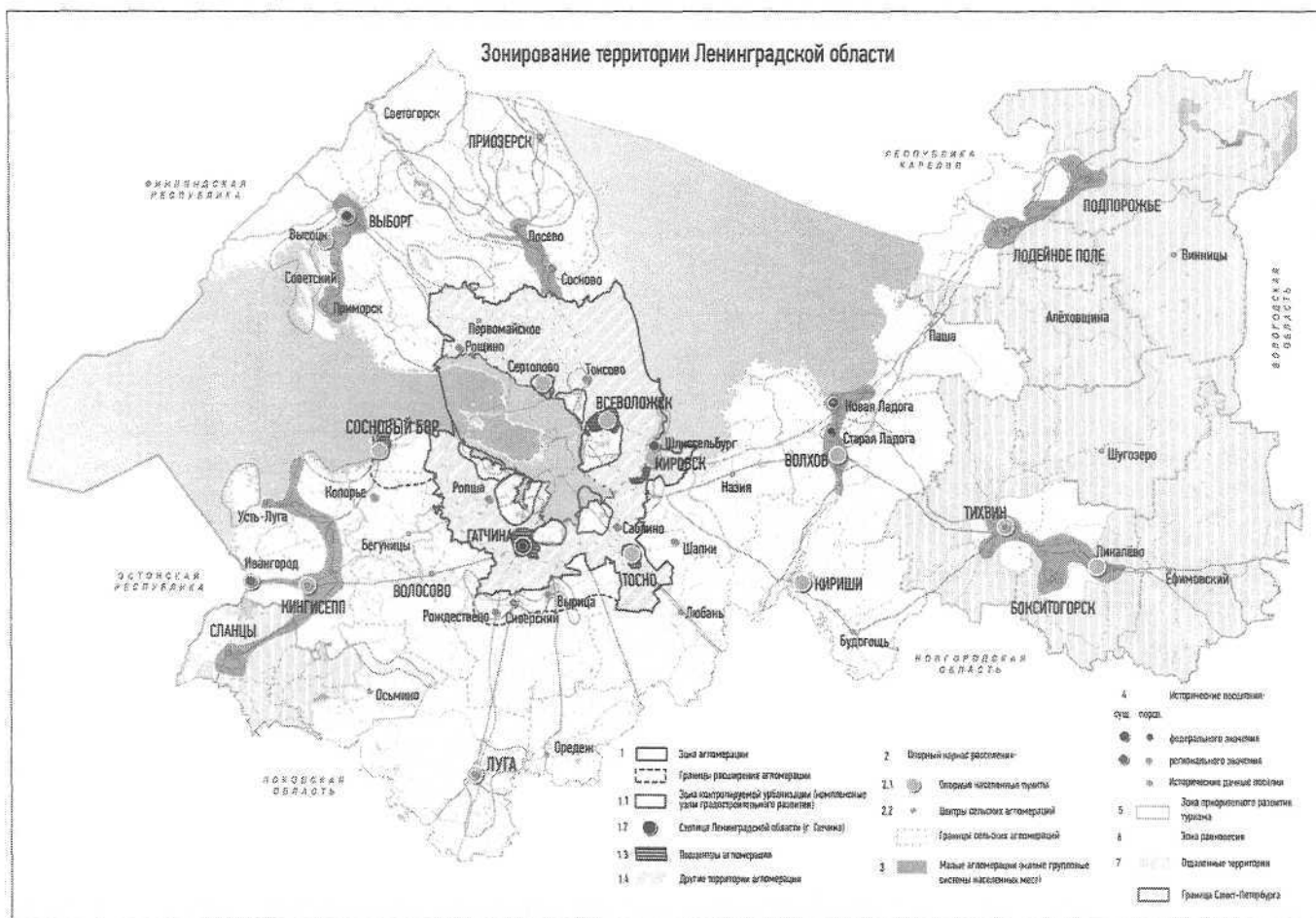


Рисунок 4.
Зонирование территории Ленинградской области с отображением точек роста

Таблица 5

Принципы управления отдельными территориями Ленинградской области и меры региональной пространственной политики

Наименование зоны	Перечень муниципальных образований (территорий)	Принципы управления, направления и меры региональной пространственной политики
1	2	3
1. Зона агломерации	57 поселений в границах, определенных Концепцией совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территории Ленинградской области (агломерация) на период до 2030 года и с перспективой до 2050 года ²⁷ Общие принципы для зоны агломерации:	
	1) Применение принципа транзитно-ориентированного развития при новом градостроительном освоении и комплексном развитии территории. Внедрение в нормативы градостроительного проектирования практики "транзитных зон", дифференцирование новой застройки в зависимости от планируемой плотности застройки: - при увеличении плотности застройки сверх показателя 7 тыс кв. м жилой и нежилой недвижимости на 1 гектар территории, в обязательном	

²⁷ Одобрена на заседании Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития от 11.07.2018 года.

1	2	3
		<p>порядке должна быть обеспечена физическая доступность магистрального городского (внеуличного, рельсового) общественного пассажирского транспорта (ГПТ);</p> <p>- применение парковочной политики для плотной застройки в качестве инструмента управления транспортным спросом, внедрение платной парковки в "транзитных зонах", установление в зоне обслуживания ГПТ пониженных на 50-60% от действующих стандартов минимальные значения показателя обеспеченности парковочными местами (или установление их нулевых значений).</p> <p>2) Применение принципа селитебно-трудовой самодостаточности территории и минимизации маятниковых корреспонденций в Санкт-Петербург. Градостроительная деятельность, предусматривающая размещение многоквартирной застройки на площади более 1 га, осуществляется с учетом наличия в границах Ленинградской области в радиусе 20-минутной пешей/ 10-минутной территориальной доступности с использованием ГПТ резервов территорий под размещение производственной и общественной деловой застройки, где могут быть обеспечены рабочие места для не менее 50% экономически активного населения (30% трудоспособного населения), размещаемого в такой многоквартирной застройке согласно проекту. Новые производственные зоны и общественно-деловые зоны составляют не менее 10% и 15% от площади соответствующей функциональной зоны планируемой многоквартирной застройки.</p> <p>3) Принцип приоритизации индивидуальной застройки загородного типа. Формирование банка земельных участков с доступной инженерной и транспортной инфраструктурой под строительство ИЖС, достаточного для размещения не менее 0,33 кв. м жилья в ИЖС в год на 1 жителя агломерации. Запуск массового строительства ИЖС индустриальным способом. Реализация пилотных проектов по созданию самодостаточных загородных поселков для стимулирования многодетности начальной численностью расселяемого населения не менее 3 тыс человек, обеспеченных необходимой инфраструктурой, в формате ИЖС, вблизи к вновь создаваемым местам приложения труда (предприятиям ОПК, импортозамещающим предприятиям).</p> <p>4) Принцип экологического равновесия. Внедрение принципов экономики замкнутого цикла и ресурсосберегающих подходов, создание инфраструктуры по обращению с отходами производства и потребления, вторичным сырьем, ликвидация опасных для населения и окружающей среды объектов накопленного вреда окружающей среде. В границах агломерации не должен нарушаться функциональный баланс – соотношение между территориями с интенсивной эксплуатацией (зоны градостроительного и инфраструктурного назначения – 25%), экстенсивного использования (зоны сельскохозяйственного назначения – 25%) и открытыми пространствами (зоны лесохозяйственного и природоохранного назначения – 50%). Создание лесопаркового зеленого пояса Санкт-Петербурга, сохранение зеленого фонда городов и поселений агломерации, сохранение проницаемости территории для биоты – недопущение формирования сплошной застройки и сохранение буферных зон между населенными пунктами.</p> <p>5) Запрет на создание и размещение новых СНТ, включение действующих СНТ в границы населенных пунктов при соответствии установленным</p>

1	2	3
критериям. Развитие инфраструктуры существующих СНТ.		
<p>1.1. Зоны контролируемой урбанизации²⁸</p>	<p>Поселения Ленинградской области, граничащие с Санкт-Петербургом</p>	<p>1. Планировочное структурирование семи комплексных узлов градостроительного развития²⁹ на границе с Санкт-Петербургом. Выработка принципов и вариантов пространственного развития, подготовка предложений по реализации согласованной с Санкт-Петербургом градостроительной политики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - г. Сертолово, Юкковское сельское поселение – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, развитие ТПУ по принципу транзитно-ориентированного деvelopeмента; - г. Мурино, Бугровское городское поселение – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, создание условий для развития крупных районов деловой и общественной активности, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, хордовых дорожных связей (УДС, дорога Бугры – Мурино), развитие ТПУ, развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, создание нового буферного парка между г. Бугры и г. Мурино, развитие лесопаркового зеленого пояса; - г. Кудрово, д. Новосаратовка, г. Колтуши, Заневское городское поселение, Колтушское городское поселения – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, создание условий для развития крупных районов деловой и общественной активности, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, развитие хордовых дорожных связей (УДС, автодорога от "Дороги Жизни" до г. Мурино, участок Всеволожск – Новое Девяткино в продолжении дороги Новое Девяткино в продолжении дороги 41К-078), развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, развитие ТПУ по принципу транзитно-ориентированного деvelopeмента, развитие лесопаркового зеленого пояса. Градостроительное развитие территории Колтушского городского поселения с учетом утверждённых границ территории объекта культурного наследия "Научный городок

²⁸ Территории, граничащие с Санкт-Петербургом, где фактическое население превосходит официальное в 2 – 3 раза, характеризуются высокой плотностью жилищной застройки.

²⁹ Территории, характеризующиеся сложной градостроительной обстановкой, комплексом нерешенных инфраструктурных задач, в том числе межрегионального характера. Они требуют особого подхода к осуществлению градостроительной политики в целом и деvelopeмента в частности.

1	2	3
		<p>физиолога И.П. Павлова на Колтушской возвышенности и Колтушское шоссе (часть)", 1932-1937 годы, середина XX века ³⁰;</p> <p>- Тельмановское, Фёдоровское, Красноборское поселения – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, размещение крупных логистических комплексов;</p> <p>- Виллозское, Аннинское, Лаголовское поселения - градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, строительство глубокого обхода г.. Красное Село (Новоселье – Телези). Формирование нового градостроительного узла в Ломоносовском районе (д. Лаголово, д. Мухоловка и д. Михайловка, северо-восточнее д. Пикколово) с концентрацией на развитии производственной логистической и научно-образовательной, рекреационной деятельности;</p> <p>- д. Корпикюля Гатчинского муниципального округа - формирование нового градостроительного узла с концентрацией на развитии производственной и общественно-деловой функции;</p> <p>- Пениковское, Низинское, Ропшинское, Аннинское (г.п. Новоселье) поселения – градостроительное развитие с учетом ограничений по условиям охраны объектов культурного наследия, ограничение высотности – мало- и среднеэтажная застройка.</p> <p>2. Разработка единых комплексных проектов ³¹ с последующим внесением корректировок в документы территориального планирования, реализация единых комплексных проектов. Обсуждение с Санкт-Петербургом ключевых параметров градостроительного развития зон контролируемой урбанизации (сегментов агломерации): прогнозной численности населения, территориальной доступности, социальной и физической доступности, транспортной инфраструктуры, планировочного каркаса, целевых показателей развития жилищного фонда, социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры.</p>

³⁰ Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.02.2024 № 312 «О включении выявленного объекта культурного наследия «Научный городок физиолога И.П. Павлова на Колтушской возвышенности и Колтушское шоссе (часть)", 1932-1937 гг., середина XX века (Ленинградская область, Всеволожский район, с. Павлово, г. Колтуши (ранее д. Колтуши и д. Старая), д. Колбино, д. Токкари, д. Янино-2, д. Суоранда, д. Хирвосты) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия федерального значения и утверждения границ его территории»

³¹ Концепция (мастер-план) развития территории с детализацией на уровне проекта планировки, объектом проектирования которого являются не элементы планировочной структуры, а выделенные комплексные узлы градостроительного развития на границе с Санкт-Петербургом, полностью или частично включающие несколько муниципальных образований Ленинградской области и прилегающие территории Санкт-Петербурга. Задача таких проектов – проработка функционального наполнения территорий в увязке со сложившейся застройкой, уточнение инфраструктурных решений, согласованность решений с планами развития Санкт-Петербурга. Единые комплексные проекты рассматриваются Градостроительным Советом Ленинградской области.

1	2	3
		<p>3. Проработка конкретных градостроительных решений по повышению эффективности использования территорий, реализации градостроительного потенциала путем застройки земель сельскохозяйственного назначения, формирования системы озелененных территорий, создания зеленых насаждений общего пользования (городские парки), в т.ч. вынос предприятий АПК (пригородный тип сельского хозяйства) с площадок градостроительного развития в зону равновесия.</p> <p>4. Согласование с Санкт-Петербургом сбалансированных расчетных показателей обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в границах населенных пунктов: г. Бугры, д. Заневка, г. Кудрово, г.п. Янино-1, д. Лаврики, г. Мурино, д. Новое Девяткино, д. Новосаратовка, г. Всеволожск, п. Ковалёво, г. Сертолово, г.п. Новоселье, п. Аннино, п. Новогорелово, д. Лаголово, г. Тельмана, г. Колтуши.</p> <p>5. Форсированное развитие социальной инфраструктуры с учетом текущей и прогнозируемой потребностей населения</p> <p>6. Выделение «транзитных зон» в городах.</p> <p>7. Преобразование сельских поселений в городские, исходя из комплекса факторов (соответствие требованиям нормативов градостроительного проектирования, формирование качественной городской среды, формирование экономической базы, достаточной для наполнения бюджета и снижения объемов маятниковой миграции в ядро агломерации).</p> <p>8. Формирование на базе создаваемых ТПУ полицентрической системы развития деловых центров агломерации.</p>
1.2. Столица Ленинградской области	г. Гатчина (с прилегающими территориями Гатчинского муниципального округа - п. Новый Свет, д. Малое Верево, п. Пудость),	<p>1. Разработка и реализация мастер-плана города в логике приоритетного проекта, включающего перечень конкретных мероприятий целевой направленности.</p> <p>2. Создание функционально-самодостаточного регионального административного центра с населением до 150 тыс человек. Расширение границ населенного пункта г. Гатчина для реализации функции региональной столицы. Размещение Правительственного кампуса Ленинградской области, усиливающего политическую функцию территории и обеспечивающего мультипликативный эффект, а также социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры. Развитие качественного и разнообразного предложения на рынке жилья.</p> <p>3. Приоритизация общественно-деловой функции города. Формирование на территории города подцентров постиндустриальной занятости. Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры</p>

1	2	3
		<p>города, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (площадка для встреч и мероприятий международного, общероссийского и внутрирегионального характера, технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы). Развитие научно-образовательной инфраструктуры. Развитие жилищной, социальной и транспортной инфраструктуры при создании НОЦ, НЦМУ, УНУ на базе ПИЯФ. Развитие туристической инфраструктуры (гостиницы, места общественного питания).</p> <p>4. Обеспечение оптимальной транспортной доступности до ядра агломерации (центральной части Санкт-Петербурга) и связь с другими прилегающими территориями, развитие тактового пригородного железнодорожного сообщения г. Гатчина с ядром агломерации и аэропортом "Пулково" посредством внутригородского диаметра. Строительство западного (Орловского) обхода г. Гатчина, обеспечение пространственной связанности города при строительстве юго-западного железнодорожного обхода.</p> <p>5. Последовательное формирование обратного потока трудовой маятниковой миграции. Формирование разнообразного рынка труда, в т.ч. создание рабочих мест в производственном секторе. Выделение земельных участков под производственную функцию (обрабатывающая промышленность, преимущественное размещение предприятий 4-5 классов опасности или производств, использующих наилучшие доступные технологии), логистическую функцию (складская недвижимость различного класса). Создание рабочих мест в секторах постиндустриальной экономики – создание в городе самодостаточного центра занятости, торговли и досуга для усиления функционального разнообразия.</p> <p>6. Развитие хордовых (полукольцевых) транспортных связей и обеспечение устойчивого пассажирского сообщения между Гатчиной и другими подцентрами агломерации (г. Тосно, г. Кировск, г. Сосновый Бор), радиальными сегментами агломерации.</p>
1.3 Подцентры агломерации ³²	г. Тосно, г. Кировск (с г.п. Павлово, г. Шлиссельбург), г. Всеволожск, г. Сосновый Бор	<p>1. Создание функционально-самодостаточных городских центров с населением от 50 до 120 тыс человек: Тосно – 50 тыс человек, Павлово – Кировск – Шлиссельбург – от 50 тыс человек, Всеволожск – до 120 тыс человек, Сосновый Бор – 75 тыс человек.</p> <p>2. Усиление базовой экономической функции центров или ее смена (производственная деятельность,</p>

³² Населенные пункты Ленинградской области, обладающие потенциалом перехода от экстенсивного развития к интенсивному росту и развитию функциональной самодостаточности.

1	2	3
		<p>управление, образование, наука, креативные индустрии). Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры городов, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы). Создание уникальных отраслевых подцентров постиндустриальной занятости. Развитие образовательной инфраструктуры (учреждения СПО, филиалы ВУЗов).</p> <p>3. Размещение в г. Тосно научно-производственной инфраструктуры в рамках реализации проекта "Территория развития СПбГУ". Рассмотрение подцентров в качестве площадок локализации современных кампусов образовательных организаций высшего образования.</p> <p>4. Последовательное формирование обратного потока трудовой маятниковой миграции. Формирование разнообразного рынка труда, создание рабочих мест в производственном секторе (в частности, наполнение индустриальных парков и индустриальных зон в соответствии с выбранными направлениями специализации), включая приоритетное развитие малого и среднего бизнеса.</p> <p>5. Акцент на развитие комфортной городской среды, благоустройство, формирование системы зеленых насаждений общего пользования, обеспечение городских центров оптимальным набором социально-культурно-бытовых объектов (максимальное разнообразие качественных третьих мест: торговая, культурно-досуговая и зрелищная функции) для усиления функционального разнообразия и конкурентного положения в сравнении с ядром агломерации.</p> <p>6. Развитие качественного и разнообразного предложения на рынке жилья.</p> <p>7. Оптимальная транспортная доступность до ядра агломерационной зоны (центральной части Санкт-Петербурга) и связь с другими прилегающими территориями, развитие тактового пригородного железнодорожного сообщения подцентров с ядром агломерации.</p> <p>8. Развитие хордовых (полукольцевых) транспортных связей и обеспечение устойчивого пассажирского сообщения между подцентрами агломерации, радиальными сегментами агломерационной зоны.</p> <p>9. Расширение границы агломерационной зоны в направлении Соснового Бора (с включением городского округа и Лебяженского городского поселения) с учетом мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры.</p>

1	2	3
1.4. Другие территории агломерации	Выборгский, Всеволожский, Кировский, Тосненский, Ломоносовский районы, и Гатчинский муниципальный округ	<p>1. Развитие территорий вдоль КАД-2, приоритетное размещение транспортно-логистических и производственных предприятий вблизи к коридору строительства КАД-2. Увеличение градостроительного потенциала территории вдоль КАД-2.</p> <p>2. Минимизация изъятия земель лесного фонда для целей жилищного, инфраструктурного строительства, добычи полезных ископаемых.</p> <p>3. Приоритизация развития системы ООПТ регионального и местного значения.</p> <p>4. Снижение объемов сброса загрязненных сточных вод и экологическое оздоровление рек Охта, Тосна, Ижора</p> <p>5. Жилищное строительство в формате ИЖС и малоэтажной застройки.</p> <p>6. Закрепление в РНПГ доли соответствующей застройки в общем объеме нового строительства.</p> <p>7. Расширение утвержденной границы агломерационной зоны в южном направлении (городские поселки: Сиверский, Вырица) с учетом перспективного развития транспортной инфраструктуры</p>
2. Опорный каркас расселения	<p>Опорные населенные пункты - населенные пункты, расположенные вне границы Санкт-Петербургской агломерации, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию базовых гарантий и реализацию потребностей населения территории одного или нескольких тяготеющих муниципальных образований³³.</p> <p>Формирование перечня опорных населенных пунктов осуществляется на федеральном уровне³⁴ (с учетом выделения категорий "городские агломерации и административные центры", "новые точки роста", "стратегический населенный пункт", "иные населённые пункты") и региональном уровне (с учетом установленных критериев³⁵).</p> <p>Безотносительно включения в федеральный или региональный перечни развитие опорных населенных пунктов осуществляется в логике сохранения опорного каркаса системы расселения Ленинградской области.</p>	
2.1. Опорные населенные пункты	г. Гатчина, г. Всеволожск, г. Кировск, г. Сертолово, г. Тосно г. Волхов, г. Выборг, г. Высоцк, г. Ивангород, г. Кингисепп, г. Кириши, г. Луга, г. Пикалёво,	<p>1. Нарращивание мощностей текущей специализации и диверсификация за счет развития перспективных отраслей.</p> <p>2. Привлечение резидентов в индустриальные парки и индустриальные зоны в соответствии с выбранными направлениями специализации.</p> <p>3. Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры городов, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального</p>

³³ Определение приводится согласно распоряжению Правительства РФ от 16.12.2021 № 3633-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р».

³⁴ В рамках исполнения пункта 94 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 6 мая 2024 г. № ММ-П13-13543, подпункта «г» пункта 21 перечня поручений от 30 марта 2024 г. № Пр-616 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г.

³⁵ Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2022 № 4132-р

1	2	3
	г. Сосновый Бор, г. Тихвин	образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы). 4. Формирование городской среды, позволяющей сохранять образованное трудоспособное население и привлекать новых жителей. 5. Развитие транспортных связей с подцентрами агломерации 6. Для опорных населенных пунктов, входящих в федеральный перечень, применение новых и совершенствование действующих инструментов планирования и поддержки развития малых и средних городов, включая программу поддержки развития в рамках нового национального проекта "Инфраструктура для жизни" (в т.ч. привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов). 7. Приоритет разработки, утверждения и реализация мастер-планов и планов комплексного социально-экономического развития городов.
2.2. Центры сельских агломераций	28 центров сельских агломераций за пределами Санкт-Петербургской агломерации согласно перечню, утвержденному Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2023 № 124	Государственная поддержка ускоренного развития инфраструктуры опорных населенных пунктов и прилегающих к ним территорий (сельских агломераций), обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступности медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей населения на основе комплексного межотраслевого подхода в соответствии с планами долгосрочного социально-экономического развития. Приоритетная реализация мероприятий на сельских территориях в опорных населенных пунктах в рамках ФАИП, государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и иных государственных программ. Финансирование инфраструктурного развития в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни» с привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов. Обеспечение связанности опорного населенного пункта с прилегающей территорией. Реализация проектов компактной жилой застройки на инфраструктурно подготовленных площадках. Реализация льготной ипотечной программы "Сельская ипотека", ее распространение на строительство индивидуального жилья из готового домокомплекта, приобретение квартир на первичном рынке в многоквартирных домах в опорных населенных пунктах.
3. Малые	Поселения и территории за пределами Санкт-Петербургской агломерации,	

1	2	3
<p>городские агломерации **³⁶</p>	<p>развитие которых осуществляется в согласованной агломерационной логике и/или в логике совершенствования системы расселения с учетом сохранения ее опорного каркаса, создания условий для развития городских агломераций и урбанизированных территорий разных иерархических уровней и масштаба, повышения доступности услуг социальной инфраструктуры, улучшения качества среды жизнедеятельности.</p> <p>6 ареалов*</p>	<p>1. Поддержка сложившихся и стимулирование новых кооперационных связей</p> <p>2. Развитие внутренней транспортной инфраструктуры (ремонт и реконструкция автодорог, ремонт и реконструкция железных дорог, интенсификация движения общественного транспорта: автобусы, электропоезда или рельсовые автобусы).</p> <p>3. Наполнение индустриальных парков и имеющихся промышленных площадок.</p> <p>4. Активное развитие городской среды в агломерационной логике, а не в логике отдельных населенных пунктов (дифференциация функций территорий, уход от дублирования крупных дорогостоящих социальных и инфраструктурных объектов).</p> <p>5. Создание опорных центров реализации кластерной политики:</p> <p>Лодейное Поле – Подпорожье – лесозаготовка и деревообработка, охрана окружающей среды, судоремонт;</p> <p>Выборг – Высоцк – Советский – Приморск – судостроение и портовая деятельность;</p> <p>Тихвин – Бокситогорск – Пикалёво – машиностроение и металлургия;</p> <p>Сланцы – Кингисепп – Усть-Луга – Ивангород – химическое производство;</p> <p>Волхов – Старая Ладога – Новая Ладога – пищевая промышленность и культурно-познавательный туризм;</p> <p>Сосново – Лосево – пригородная рекреация, активный отдых и спорт</p>
<p>4. Исторические поселения**</p>	<p>Г. Выборг, г. Гатчина, г. Ивангород, г. Кингисепп, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Новая Ладога, с. Старая Ладога, г. Приозерск, г. Тихвин, г. Шлиссельбург, пос. Ропша, с. Копорье</p>	<p>1. Проведение политики умеренно жестких ограничений, основанных на исторической идентичности городской среды, для осуществления деятельности и преобразований на территориях исторических поселений и городов с ценной исторической застройкой.</p> <p>2. Установление особых требований к видам разрешенного использования земельных участков применительно к территориям исторических поселений: г. Гатчина, г. Ивангород, г. Новая Ладога, с. Старая Ладога, г. Тихвин, г. Шлиссельбург, и населенным пунктам с ценной исторической</p>

³⁶ Группа населенных пунктов, между которыми выстроены устойчивые социально-экономические и транспортные связи.

1	2	3
		<p>застройкой: г. Кингисепп, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Приозерск, пос. Ропша, с. Копорье.</p> <p>3. Установление особых требований к видам разрешенного использования земельных участков применительно к территориям исторических поселений и городов с ценной исторической застройкой</p> <p>4. Установление особых требований к предельным параметрам земельных участков, объектов капитального строительства с учетом ограничений: размещение информационных стендов, рекламных конструкций, вывесок, наружного освещения, автостоянок; использование цветowych решений; характер и габариты оград, заборов, ворот, дорожного покрытия, малых форм; размещение инженерного оборудования; максимальная этажность, процент застройки, протяженность фасадов по уличному фронту, отступы объектов от исторических линий застройки и другие дополнительные параметры.</p> <p>5. Разработка правил благоустройства с учетом особенностей исторической застройки. Установление особых требований к архитектурным решениям объектов капитального строительства и внешнему облику объектов индивидуального жилищного строительства, формирование (стилизация) фронта исторических улиц.</p> <p>7. Благоустройство исторических дачных поселков: Сосново, Вырица, Сиверский, Шапки, Токсово, Рощино, Ульяновка (Саблино).</p> <p>8. Благоустройство объектов историко-культурного наследия, средовых объектов, сохранение существующих и содействие увеличению площади зеленых насаждений.</p>
5. Зоны приоритетного развития туризма**	Приоритетные локации и туристско-рекреационные зоны регионального значения (ТРЗ)	<p>1. Ликвидация дефицита качественного предложения путем создания дополнительного номерного фонда в объеме не менее 2,5 тыс номеров в средствах размещения в приоритетных локациях³⁷.</p> <p>2. Создание (развитие) инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечение санитарного благополучия лесов и водоемов;</p> <p>3. Приоритетное развитие рекреационной инфраструктуры на основе нового правового механизма по использованию земель в границах ТРЗ для размещения коллективных средств размещения и сопутствующей инфраструктуры с учетом предельно допустимой рекреационной емкости и на основе долгосрочного планирования рекреационной</p>

³⁷ г. Выборг, Выборгский район (шхеры Выборгского залива, озёра Карельского перешейка, горнолыжные центры), Кингисеппский, Ломоносовский районы (берег Финского залива. Горнолыжный центр), Приозерский район (шхеры Ладожского озера, озёра Карельского перешейка, горнолыжные центры), Всеволожский район (горнолыжные центры), г. Шлиссельбург, Староладожское сельское поселение, г. Тихвин, г. Новая Ладога, г. Волхов, г. Лодейное Поле, г. Подпорожье, Лужский и Волосовский районы.

1	2	3
		<p>деятельности в границах ТРЗ.</p> <p>4. Обеспечение упрощенной процедуры для инвесторов на этапе получения исходно-разрешительной документации и прохождения государственной/негосударственной экспертизы;</p> <p>5. Льготное налогообложение, льготные ставки аренды, упрощенное получение земельных участков в аренду.</p>
6. Зона равновесия**	<p>Выборгский, Приозерский, Кингисеппский, Лужский, Волосовский, Ломоносовский (запад), Тосненский (юг), Кировский (восток), Волховский районы, и Гатчинский муниципальный округ (юг);</p> <p>Тихвинское, Бокситогорское, Сланцевское, Пикалёвское, Лодейнопольское, Подпорожское городские поселения</p>	<p>1. Поддержка развития территории через исполнение федеральных и региональных бюджетных обязательств.</p> <p>2. Развитие обеспечивающей инфраструктуры: транспортной, коммунальной, социальной.</p> <p>3. Размещение предприятий АПК, выносимых из пригородного пояса. Создание квалифицированных рабочих мест, внедрение программ повышения квалификации местного населения. Реализация программы переселения высококвалифицированных специалистов (жилье, комфортная среда, социальная инфраструктура).</p> <p>4. Обеспечение эффективного и рационального использования сельскохозяйственных земель, исключая необоснованное сокращение сельхозугодий, реализация мероприятий по восстановлению агролесомелиоративных систем.</p> <p>5. Приоритизация природоохранной деятельности, развитие системы ООПТ регионального и местного значения, интенсивная рекультивация карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых, обводнение осушенных торфяников, обеспечение баланса сохранения лесов и социально-экономического развития.</p> <p>6. Акцент на диверсификацию экономики населенных пунктов, выделенных, как потенциальные центры роста удаленных территорий: г. Луга – развитие пищевой промышленности, лечебно-оздоровительной и рекреационной деятельности (детского загородного отдыха);</p> <p>г. Приозерск – развитие туристской и лечебно-оздоровительной деятельности;</p> <p>г. Лодейное Поле – реализация инвестиционных проектов транспортной инфраструктуры, деревообрабатывающей промышленности, туризма и рекреационной деятельности, формирования центра системы экопоселений</p>
7. Отдаленные территории**	<p>Сельская местность Лодейнопольского, Подпорожского, Бокситогорского, Сланцевского и Тихвинского районов</p>	<p>1. Обеспечение базового набора государственных функций.</p> <p>2. Распространение программы "Ленинградский гектар" на территории Тихвинского района.</p> <p>3. Субсидирование качественных автобусных перевозок.</p>

1	2	3
		<p>4. Укрупнение объектов соцкультбыта в районных центрах.</p> <p>5. Переоценка кадастровой стоимости земли и объектов недвижимости.</p> <p>6. Развитие системы ООПТ регионального значения. Возврат части невостребованных в сельхозпроизводстве угодий в земли лесного фонда, их залесение.</p> <p>7. Организация модульных или передвижных объектов на базе автобусов: ФАПов, библиотек, торговых автолавок, офисов банков, центров предоставления государственных услуг и т.п.</p> <p>8. Размещение мультиформатных объектов, объединяющих в одном здании минимальный набор повседневно востребованных услуг (многофункциональные административные здания (администрация населенного пункта, удаленное рабочее место МФЦ, фельдшерско-акушерский пункт, отделение почты, банка и др.) с использованием модульных конструкций.</p> <p>9. Распространение в комплексе с мобильным обслуживанием модели организации первой помощи с закреплением за домохозяйствами структурного подразделения медицинской организации, оказывающего первичную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу и обучением членов домохозяйств навыкам оказания первичной помощи, обеспечением средствами связи и укладками для оказания первой помощи, методическими пособиями и памятками (самоорганизация сельского общества).</p> <p>10. Размещение у региональных и федеральных автомобильных дорог мультиформатных центров-факторий (ориентация на бизнес-инициативу), центров притяжения для микроэкономической деятельности, включающих АЗС, ресторан, объекты розничной торговли и общественного питания, аптеку, мотель для автомобилистов, почтовый ящик, игровые автоматы, игровую комнату для детей, точки доступа к wi-fi, информационные стойки с картами и путеводителями с местными достопримечательностями. Со временем такой центр может быть дополнен некоторыми составляющими культурно-досуговой и спортивно-тренажерной направленности (т.е. социокультурным комплексом) и (или) объектами рекреации и средствами размещения</p>

* Городские поселения Выборгского района: Выборг, Высоцк, Советский, Приморск; поселения Кингисеппского и Сланцевского районов: г. Кингисепп, г. Ивангород, Усть-Лужское, Вистинское, Котельское, Опольевское, Большелуцкое, Сланцевское, Черновское, Гостицкое; поселения Приозерского района: Сосновское, Раздольевское, Петровское, Ромашкинское; поселения Волховского района: г. Волхов, г. Новая Ладога, г. Сясьстрой, Староладожское,

1	2	3
<p>Иссадское; поселения Лодейнопольского и Подпорожского районов: г. Лодейное Поле, г. Подпорожье, Янегское, Свирьстройское, Никольское, Важинское; поселения Тихвинского и Бокситогорского районов: г. Тихвин, г. Бокситогорск, г. Пикалёво, Большедворское.</p> <p>** При наложении в отношении одной территории нескольких направлений и мер региональной пространственной политики (ее отнесении к нескольким зонам одновременно) их применение осуществляется комбинированно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Либо одновременно в отраслевой логике: а) опорный населенный пункт может выступать одновременно и б) историческим поселением с соответствующими требованиями по условиям охраны исторической среды и объектов культурного наследия, и в) быть приоритетной локацией развития туристской инфраструктуры. 2) Либо последовательно в логике иерархии приоритетов одного направления региональной политики (например, зона 2): а) опорный населенный пункт (2.1), для которого требуется разработка и утверждение мастер-плана, может выступать одновременно и центром развития б) малой городской агломерации (3), для которой приоритетом является развитие инфраструктуры в агломерационной логике, содействие развитию интенсивного пассажирского сообщения внутри агломерации, и в) центром сельской агломерации (2.3), для которой приоритетом является обеспечение реализации гарантий в сфере образования, доступности медицинской помощи, услуг в сфере культуры для жителей прилегающих сельских населенных пунктов. 		

Градостроительный потенциал Ленинградской области оценивается в 53-55 млн кв.м, в том числе в зоне агломерации – 35 млн кв.м, из них в зоне тяготения к КАД-2 – 4,5 млн кв.м, в опорных населенных пунктах – 15 млн кв. м, в центрах сельских агломераций – 6,5 млн. кв.м. Территориальные резервы для осуществления многоквартирного строительства различной этажности достаточны для реализации объемов стройки даже при сохранении текущих темпов строительства более 4 млн. кв.м. Дефицит территории для ИЖС может возникнуть при сохранении темпов строительства на сложившемся уровне не менее 2,5 млн. кв.м.

В долгосрочной перспективе ожидается охлаждение рынка жилищного строительства и стабилизация объемов ввода в пределах 2,7 – 3 млн. кв. м в год, в том числе 50-70% - за счет ИЖС. К 2030 году планируется завершение крупных проектов многоквартирного многоэтажного жилищного строительства в д.Новосаратовка, г.Мурино, г.Бугры, г.Кудрово, г.п.Новоселье, д.Лаголово, г.п.Виллози, г.Тельмана, и последовательный переход к средне- и малоэтажной застройке в логике комплексного развития территории в пределах зоны агломерации и возрастания доли ИЖС в совокупном объеме ввода жилья за пределами зоны контролируемой урбанизации (таблица 6).

Основные свободные территории под застройку различного типа с оценкой градостроительного потенциала укрупненно представлены в Приложении 4³⁸.

Изменение демографической ситуации в разрезе муниципальных образований Ленинградской области приведены в Приложение 6³⁹.

Таблица 6

³⁸ На основании решений генеральных планов

³⁹ Параметры демографического прогноза по базовому и оптимистическому сценарию принимаются за нижнюю и верхнюю границу диапазона изменения численности населения муниципальных образований Ленинградской области к 2036 году.

Структура жилищного строительства на вновь осваиваемых площадках по типологии зон

Наименование зоны	Доля объемов жилищного строительства различного формата (этажности), %			
	ИЖС	малозэтажная	среднеэтажная	Многоэтажная и высокоплотная
1.1. Зоны контролируемой урбанизации	5	20	30	45
1.2. Столица Ленинградской области	10	30	40	20
1.3 Подцентры агломерации	20	40	20	20
1.4. Другие территории агломерации	60	40	-	-
2.1. Опорные населенные пункты	40	30	15	15
2.2. Центры сельских агломераций	50	30	20	-
3. Малые городские агломерации	60	40	-	-
4. Исторические поселения	Согласно режимам охраны ОКН (при наличии)			
6. Зона равновесия	60	20	15	5
7. Отдаленные территории	80	10	-	-

4. Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечена согласованными действиями органов государственной власти, местного самоуправления, институтов развития, общественных организаций, бизнеса, государственных корпораций.

На предыдущих этапах реализации Стратегии сформирована система институтов управления региональным развитием, обеспечивающая реализацию стратегических приоритетов. Основными элементами этой системы выступают увязанные между собой через сбалансированную систему показателей - план мероприятий по реализации Стратегии, государственные программы Ленинградской области и иные документы стратегического и территориального планирования региона.

Для реализации стратегических приоритетов внедрены проектное и процессное управление, применяются технологии "больших данных", последовательно проводится цифровизация экономики, социальной сферы и государственного управления, полностью внедрен Региональный социальный стандарт.

Учитывая важность привлечения инвестиционных ресурсов для решения стратегических задач Ленинградской области, на постоянной основе совершенствуются инструменты инвестиционной политики. Для сокращения времени принятия решения инвестором о реализации проекта на территории региона внедрен "Региональный инвестиционный стандарт 2.0" с понятным алгоритмом действий и прозрачностью работы для инвестора, расширен

функционал подбора площадок в интегрированной региональной информационной системе "Инвестиционное развитие территории Ленинградской области" (ИРИС), для всестороннего сопровождения инвестиционного проекта создана клиентоцентричная система "Зеленый коридор для инвестора" с единым цифровым окном "Личный кабинет инвестора".

Залогом дальнейшей реализации Стратегии должны стать проактивная кадровая политика, стимулирование предпринимательской деятельности, расширенная цифровизация государственного управления, внедрение принципов клиентоцентричности, совершенствование внутренних процессов и контрольно-надзорной деятельности для снижения административных барьеров, упрощения условий ведения бизнеса и удовлетворения потребностей населения.

4.1. Кадровая политика

Цель кадровой политики Ленинградской области - формирование гибкой системы обеспечения кадрами экономики, социальной сферы и государственного управления, основанной на эффективном использовании имеющихся и возможных для привлечения трудовых ресурсов в целях решения задач социально-экономического развития Ленинградской области.

Главным вызовом для рынка труда в планируемом периоде станет снижение "кадрового голода" в основных отраслях экономики региона. Ключевыми направлениями кадровой политики региона до 2036 года являются: повышение производительности труда, прогнозирование потребности в трудовых ресурсах, внедрение (расширение) программ обучения на базе среднего профессионального образования в соответствии с целями и перспективами развития региона, повышение качества жизни населения.

Набор решений:

- внедрить систему оценки и прогнозирования потребности в кадрах⁴⁰, регулирования величин подготовки квалифицированных кадров, отвечающих потребности рынка труда в разрезе конкретных видов экономической деятельности и крупнейших предприятий, профессий и специальностей в среднесрочной и долгосрочной перспективе⁴¹;
- обеспечивать на постоянной основе совершенствование системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики;
- разработать и реализовывать региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов на основе запросов работодателей, испытывающих потребность в привлечении трудовых ресурсов;
- выстроить сквозную вертикаль образования под запросы предприятий и развития территории (развитие достаточной современной инфраструктуры – детские

⁴⁰ Опрос работодателей для оценки и прогнозирования потребности в кадрах проводится на базе федеральных информационных систем.

⁴¹ Прогноз потребности Ленинградской области, отраслей экономики и крупнейших работодателей в профессиональных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу утверждается распоряжением Правительства Ленинградской области. Мониторинг потребности, отраслей экономики и крупнейших работодателей в профессиональных кадрах на территории Ленинградской области осуществляется ежегодно.

сады, школы, средние профессиональные организации, кампусы, в том числе на базе филиалов ВУЗов и т.д.);

– расширить программы развития, поиска и поддержки талантов среди детей и молодежи, в частности, масштабировать создание профильных предпрофессиональных классов (инженерных, аграрных, психолого-педагогических, медицинских, военных, социально-экономических, предпринимательских и иных направленностей) в целях более ранней профориентации учащихся и профильного обучения под цели развития ключевых отраслей экономики региона;

– расширять практику вовлечения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области в реализацию федерального проекта "Профессионалитет" путем создания образовательно-производственных кластеров и образовательных кластеров среднего профессионального образования при поддержке предприятий ведущих отраслей Ленинградской области;

– осуществлять модернизацию образовательной инфраструктуры: ремонт и оснащение учреждений среднего профессионального образования, общежитий, объектов студенческого спорта и спортивных сооружений;

– создавать условия для развития предпринимательских компетенций и инфраструктуры поддержки молодёжного предпринимательства;

– выстроить эффективное взаимодействие органов государственной власти с предприятиями и образовательными организациями Ленинградской области для оптимизации системы профессионального образования с целью подготовки необходимых региону кадров по "рабочим профессиям";

– внедрить программы обучения на предприятиях по конкретной (точечной специализации предприятия), с оказанием государственной поддержки по реализации таких программ;

– привлечь к реализации проектов, направленных на повышение производительности труда, не менее чем 40% предприятий базовых отраслей экономики региона и все государственные и муниципальные организации социальной сферы;

– создавать условия и внедрять меры по адаптации трудовых мигрантов (как региональных, так и иностранных) в целях снижения оттока кадров, в том числе в другие субъекты РФ;

– провести комплексную модернизацию учреждений службы занятости населения, реформативав деятельность ГКУ ЛО "Центр занятости населения Ленинградской области" в формат кадрового центра, работа которого основана на принципах проактивности при решении вопросов обеспечения предприятий кадрами и клиентоцентричности при взаимодействии с работодателями и жителями региона;

– сформировать целевую систему профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации взрослого населения, обучающегося при содействии службы занятости населения;

- внедрить комплексный подход, основанный на жизненных ситуациях для граждан и бизнес-ситуациях, для работодателей, при решении вопросов трудоустройства и подбора кадров;
- развивать профорientационные программы, направленные на мотивацию молодёжи к трудоустройству на предприятиях ведущих отраслей Ленинградской области.

4.2. Цифровизация экономики и социальной сферы

Цифровизация государственного управления должна касаться тех областей деятельности, где будет получен наивысший эффект для достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области. Охват системных проектов будет итерационно расширяться с постоянным учетом развития технологий и изменений в информационных потребностях.

Основные действия по достижению "цифровой зрелости" государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы Ленинградской области будут направлены на внедрение цифровых платформ, использование технологий "больших данных", машинного обучения и искусственного интеллекта в процессе принятия решений, расширение количества цифровых государственных услуг и сервисов, востребованных гражданами и предпринимательским сообществом, повсеместное развитие инфраструктуры для обеспечения качественных современных телекоммуникационных сервисов (интернет, мобильная связь).

Набор решений⁴²:

- развивать региональный сегмент Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в соответствии с требованиями Минздрава России при создании цифровых сервисов в здравоохранении в рамках национального проекта "Продолжительная и активная жизнь", в том числе для обеспечения перехода на отечественное программное обеспечение автоматизированных рабочих мест работников медицинских организаций";

- расширять и актуализировать наборы данных и функционал Региональной геоинформационной системы Ленинградской области (РГИС ЛО);

- создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие;

- создать систему мониторинга комплексных систем обеспечения безопасности на базе Системы-112 (интегрировать в систему мониторинга датчики контроля за окружающей средой, ЖКХ, состоянием дорог), интегрировать систему общественной безопасности с соответствующими информационными системами оперативных служб (МВД России, ФСБ России, МЧС России и т.д.) и сопредельных субъектов РФ;

⁴² Отдельные решения по внедрению цифровых технологий и сервисов приведены в соответствующих направлениях и приоритетах социально-экономического развития Ленинградской области

- реализовать комплекс мероприятий по стимулированию населения преимущественно использовать электронные форматы взаимодействия: информационные кампании, организация консультационно-обучающих центров, обучение граждан пожилого возраста по работе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- увеличить количество массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, доступных в электронном виде, предоставляемых с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), в том числе в проактивном режиме;
- интегрировать отраслевые региональные геоинформационные системы в платформенные решения федерального уровня (при наличии такой возможности);
- обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров, в том числе для экономики данных путем популяризации ИТ-специальностей среди населения Ленинградской области;
- обеспечить 100% предоставление услуг в области содействия занятости в электронном виде с использованием функционала единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России";
- расширять меры поддержки развития ИТ-отрасли в регионе: предоставлять гранты на разработку ИТ-решений;
- создать ИТ-технопарк в целях обеспечения благоприятных условий для развития стартапов и технологических компаний, привлечения инвестиций в ИТ-отрасль;
- обеспечивать широкополосный доступ социально значимых объектов Ленинградской области (образовательные, медицинские, социальные учреждения и организации культуры) к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оснастить их необходимым телекоммуникационным оборудованием;
- усилить меры информационной безопасности; осуществить переход на использование российского программного обеспечения на значимых объектах критической информационной инфраструктуры, а также на объектах информатизации, не являющихся значимыми объектами критической информационной инфраструктуры;
- обеспечить во всех населенных пунктах Ленинградской области с населением более 100 человек, качественный высокоскоростной доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": улучшать покрытие мобильной сети на территории региона в диапазонах 4G за счет модернизации и строительства новых базовых станций, а также дальнейшее расширение транспортной сети для обеспечения возможности пропускания постоянно растущего объема трафика мобильного интернета; строительства базовых станций по технологии LTE⁴³ в местах высокой концентрации населения; увеличить покрытие мобильной сети на основных автомагистралях Ленинградской области, а также на территориях садоводческих массивов и товариществ;

⁴³ современный стандарт беспроводной передачи данных для сетей 4G.

- внедрить инструменты управления на основе данных на базе Регионального координационного центра Ленинградской области;
- реализовать комплекс мероприятий по повышению качества оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

4.3. Стимулирование предпринимательской активности

Целью стимулирования предпринимательской активности является увеличение доходности сектора МСП путем создания на территории Ленинградской области устойчивой системы, обеспечивающей конкурентоспособность региона по приоритетным отраслям: туризм, обрабатывающие производства, информационные технологии, инжиниринговые центры и технологические компании, социальный бизнес, креативные (творческие) индустрии.

Основные действия (задачи) будут направлены на увеличение темпа роста доходности в расчете на одного работника субъекта МСП, который будет превышать темп роста валового регионального продукта Ленинградской области, формирование рыночных ниш для малого бизнеса, создание промышленных и технологических площадок для субъектов МСП, увеличение «продолжительности жизни» субъектов МСП, стимулирование развития малого инновационного и высокотехнологичного предпринимательства, «дорастивание» индивидуальных предпринимателей и микропредприятий до малых и средних предприятий, создание условий для легализации «теневого» сектора малого бизнеса.

Набор решений:

- продолжить реализацию адресных мер поддержки субъектов МСП в целях вовлечения малого бизнеса в приоритетные отрасли и сегменты рынка Ленинградской области, в том числе в сферу креативной (творческой) индустрии и технологический сектор;
- создать муниципальные бизнес-инкубаторы, соответствующие федеральным требованиям, путем реконструкции зданий, находящихся в муниципальной собственности, и строительства новых, в том числе за счет адресной инвестиционной программы Ленинградской области;
- обеспечить развитие центра «Мой бизнес», как основной региональной площадки по поддержке субъектов МСП, а также сети муниципальных организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП региона;
- разработать и реализовать программы развития креативных (творческих) индустрий в Ленинградской области, создать специализированный креативный кластер;
- создать общедоступную инфраструктуру для креативного (творческого) бизнеса, креативно-инновационных пространств;
- реализовать программы поддержки и продвижения местных брендов Ленинградской области;
- упростить разрешительные процедуры в сфере строительства, в том числе создания туристских объектов и обеспечивающей инфраструктуры; ввести

налоговые преференции для организаций, осуществивших вложение не менее 200 млн. руб в объекты туристско-рекреационной инфраструктуры;

– интенсифицировать развитие частного бизнеса в сферах здравоохранения, дополнительного образования, оказания услуг старшему поколению, культуры, посредством создания благоприятной конкурентной среды;

– расширить меры поддержки социального предпринимательства;

– стимулировать спрос крупнейших заказчиков на продукцию МСП, развивать промышленную кооперацию между крупным бизнесом и субъектами МСП;

– реализовать программы развития поставщиков (подрядчиков, исполнителей) крупнейших заказчиков с заключением офсетных договоров;

– совершенствовать региональное налоговое законодательство для субъектов малого и среднего предпринимательства;

– внедрить новые цифровые сервисы, в том числе через Цифровую платформу МСП.РФ;

– совершенствовать финансовые инструменты поддержки бизнеса: программы льготного кредитования и лизинга, гарантийной поддержки, микрозаймов и поддержки эмитентов;

– развивать экспортную деятельность сектора МСП: создать благоприятные условия для ведения внешнеэкономической деятельности, расширить набор инструментов для выхода на внешние рынки.

4.4. Новые технологии государственного управления

Целью внедрения в деятельность государственных органов власти новых подходов и технологий является повышение прозрачности, сокращение сроков и трудозатрат на межведомственное взаимодействие и внутренние процессы, снижение административных барьеров для населения и бизнеса.

Набор решений:

1. Внедрение стандартов клиентоцентричности и реинжиниринг процессов предоставления государственных услуг:

– обеспечить реинжиниринг (улучшение) процессов предоставления государственных услуг, осуществления контрольно-надзорной деятельности, оказания мер поддержки, процессов взаимодействия с внутренним клиентом в рамках реализации федерального проекта;

– внедрить принципы и Стандарты клиентоцентричности⁴⁴ в деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области (при взаимодействии с населением, бизнесом и в рамках внутриведомственного и межведомственного взаимодействия);

⁴⁴ Стандарты «Государство для людей», «Государство для бизнеса», «Стандарт для внутреннего клиента»

– обеспечить сертификацию всех новых государственных услуг в соответствии с принципами клиентоцентричности и положениями стандартов⁴⁵.

2. Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности на территории Ленинградской области (КНД), целью которого является снижение административного давления на контролируемых лиц.

Ключевые задачи:

– расширить применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе актуализировать перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований по всем видам регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

– развивать инструменты профилактики нарушений обязательных требований;

– повышать качество взаимодействия контрольных (надзорных) органов и контролируемых лиц путем внедрения эффективной системы обратной связи от контролируемых лиц о проведенных в отношении них профилактических визитах, обеспечения доступа к актуальным информационным материалам о порядке осуществления КНД, правах контролируемых лиц, обязательных требованиях;

– повышать квалификацию по направлению КНД государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит осуществление КНД.

– цифровизация КНД: увеличить долю контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проведенных посредством государственных информационных систем (ведомственных информационных систем), внедрить средства дистанционного взаимодействия контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами и т.д.

5. Оценка ресурсных возможностей реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечивается привлечением финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты), внебюджетные средства (средства инвесторов, институтов поддержки и др.) (таблица 7).

Таблица 7

Источники финансирования реализации Стратегии

N п/п	Направления Стратегии	Источники финансирования реализации Стратегии					
		федеральный бюджет	областной бюджет	местные бюджеты	внебюджетные источники		
					средства инвесторов	ГЧП	институты развития
1	Демография	+	+	+		+	

⁴⁵ Стандарты «Государство для людей», «Государство для бизнеса»

2	Технологическое усложнение экономики	+	+		+		+
3	Продовольственная безопасность	+	+		+		+
4	Современный транспортный комплекс	+	+	+		+	+
5	Туризм	+	+	+	+	+	+
6	Комфортные поселения	+	+	+	+	+	+
7	Механизмы реализации	+	+	+	+		

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в различных формах (межбюджетные трансферты, субсидии на компенсацию банковской ставки кредитным организациям и институтам развития по льготным программам кредитования, инфраструктурные бюджетные кредиты), в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, финансирования, предусмотренного на реализацию национальных проектов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным бюджетом на соответствующий год.

Посредством трансфертов из федерального бюджета возможно осуществление субсидирования мероприятий государственных программ и проектов Ленинградской области с максимальной долей софинансирования 50% (начиная с 2026 года – 47%⁴⁶). Стратегически важно использовать все федеральные ресурсы для обеспечения достижения целей регионального развития.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются **внебюджетные средства**, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства (в том числе в социальной сфере), за счет средств институтов развития (инфраструктурные облигации, проектное финансирование) и частных инвестиций в реализацию отдельных проектов стратегических направлений Ленинградской области.

В рамках проектов ГЧП средства инвестора привлекаются на проектирование, строительство, техническую, целевую функциональную и коммерческую эксплуатацию объекта. Средства институтов развития могут быть направлены на проектирование, строительство и (или) реконструкцию объектов социальной,

⁴⁶ Распоряжение Правительства РФ от 11.09.2024 № 2475-р «Об утверждении предельных уровней софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконур и федеральной территории "Сириус" из федерального бюджета, а также в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, утвержденных на основании и во исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также в целях реализации государственных программ Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

инженерной, транспортной инфраструктуры в рамках жилищного строительства, туристическую и ИТ инфраструктуру, а также крупные строительные проекты.

Средства федерального бюджета и внебюджетных источников предусматриваются, прежде всего, на реализацию инфраструктурных проектов, что даст импульс развитию территории и будет способствовать наполнению доходной части бюджета Ленинградской области.

Достижение целей и задач Стратегии за счет **средств областного бюджета Ленинградской области**, а также за счет привлечения **средств бюджетов муниципальных образований** Ленинградской области будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ленинградской области. Основные направления расходов со стороны регионального бюджета: общедоступное образование и обеспечение оказания медицинской помощи населению, региональные социальные меры поддержки, благоустройство территории, строительство и реконструкция социальных объектов, дорог, объектов ЖКХ и ТЭК, стимулирование предпринимательской деятельности. Из средств местных бюджетов финансируется разработка проектно-сметной документации проектов, в первую очередь социальной и инфраструктурной направленности.

Общий объем финансирования реализации решений Стратегии оценивается в размере 2 324,1 млрд рублей, в т.ч. в разрезе этапов:

2025-2027 гг. – 500,2 млрд рублей

2028-2030 гг. – 583,1 млрд рублей

2031-2036 гг. – 1 240,8 млрд рублей.

Стоимость реализации крупных инвестиционных проектов составит порядка 3 796,6 млрд рублей (2025-2027 гг. – 2 923,7 млрд рублей, 2028-2030 годы - 611,1 млрд рублей, 2031-2036 годы - 261,9 млрд рублей).

Стоимость реализации крупных инфраструктурных проектов (Приложение 4) составит порядка 732,6 млрд рублей.

Сложившаяся структура экономики и конкурентные преимущества Ленинградской области позволяют проводить политику, направленную на формирование в регионе локальных цепочек производства и потребления, а также встраивание региона в межрегиональные и глобальные производственные связи, что будет способствовать мультипликативному эффекту инвестиций и появлению дополнительных источников финансирования для решения стратегических задач развития региона. Для этого значительное внимание уделяется выстраиванию коммуникаций и кооперации между предприятиями и организациями региона, а также содействию продвижения на внутренний рынок, стимулированию экспорта и импортозамещения. Указанные меры будут влиять на рост доходов предприятий и, соответственно, на рост доходной базы бюджета Ленинградской области, что расширяет ресурсную базу реализации Стратегии.

Ежегодно, по итогам мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии, объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться с учетом бюджетных возможностей Ленинградской области.

6. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация Стратегии предполагает следующие этапы:

I этап (2025-2027 гг.) - адаптация и стабилизация к новым вызовам и условиям;

II этап (2028-2030 гг.) - обеспечение нового качества экономического роста;

III этап (2031-2036 гг.) - устойчивое социально-экономическое развитие региона

Основные ожидаемые результаты реализации Стратегии:

I этап (2025-2027 гг.):

удержаны (улучшены) позиции по разным направлениям социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации;

внедрены технологические инновации в традиционные секторы промышленности;

рост инвестиционной привлекательности населенных пунктов, в том числе через создание комфортной городской среды;

организована подготовка квалифицированных кадров для производственного сектора экономики;

II этап (2028-2030 гг.):

рост производительности труда во всех приоритетных сферах;

созданы рабочие места в высокотехнологичных отраслях;

восстановление объемов экспорта за счет расширения номенклатуры экспортируемой продукции и освоения новых рынков сбыта,

увеличение доли субъектов МСП, превысивших предельные значения для определения категорий субъектов МСП;

увеличение туристского потока;

инфраструктурное развитие территорий, в частности повышение пропускной способности автомобильных дорог, надежности коммунальных систем, обеспеченности населения социальными объектами.

III этап (2031-2036 гг.):

закрепление темпов экономического роста за счет технологического усложнения базовых секторов экономики на уровне не менее 2,9% в год;

рост конкурентоспособности промышленного сектора и АПК;

рост темпов экспорта высокотехнологичной продукции;

снижение негативных демографических тенденций;

сокращен дисбаланс развития отдельных территорий области;

снижение уровня бедности;

улучшение качества окружающей среды и ликвидация объектов накопленного экологического вреда

В Стратегии определены общие целевые показатели развития Ленинградской области, которые в совокупности с ключевыми индикаторами достижения целей развития по каждому приоритету позволят проводить комплексную оценку эффективности реализации Стратегии (таблица 8).

Таблица 8

**Целевые показатели реализации Стратегии социально-экономического
развития Ленинградской области до 2036 года**

№ п/п	Показатели	2025-2027 гг.	2028-2030 гг.	2031-2036 гг.
1	Численность населения Ленинградской области (на конец периода), тыс. человек (справочно)	2072,1	2106,4	2175,4
2	Рейтинг по качеству жизни (на конец периода), место	6	6	5
3	Темпы роста ВРП (среднегодовой), %	2,7	2,6	2,9
4	Налоговые и неналоговые доходы (в среднем за период)*, млрд рублей	285,1	310,1	401,9
5	Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой), %	101,3	101,3	100,5
6	Доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для определения категорий субъектов МСП (микро-, малые, средние), %	0,65	0,8	1,1
7	Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), %	103,0	102,9	102,9
8	Сокращение уровня бедности (на конец периода), % к общей численности населения	6,1	5,2	4,6
9	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), количество лет	75,2	75,8	78,5

Место и роль Ленинградской области в социально-экономическом развитии Северо-Западного федерального округа и Российской Федерации

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе (таблица П1) и одним из крупнейших промышленных центров России (доля региона в ВВП России составляет 1,3%, доля в обрабатывающей промышленности - 2,4%). Регион занимает 3 место среди субъектов Северо-Западного федерального округа (далее – СЗФО) и 42 место среди субъектов Российской Федерации⁴⁷ по индексу промышленного производства.

На протяжении последних лет регион прочно удерживает позиции одного из самых растущих субъектов Российской Федерации по объемам инвестиций, ежегодно прибавляя к этому показателю примерно треть. Доля Ленинградской области в общем объеме инвестиций в основной капитал Российской Федерации достигает 2%. В регионе активно продолжает развиваться традиционная для Ленинградской области промышленность, где большую долю занимают проекты в области газохимии. Второе место в структуре инвестиционного портфеля занимает логистика: модернизация старой и создание новой портовой инфраструктуры, строительство транспортных хабов, развитие новых логистических потоков.

Агропромышленный комплекс Ленинградской области находится в авангарде сельского хозяйства России (производит 1,5% продукции сельского хозяйства), оставаясь основным производителем продуктов питания всего СЗФО.

Развитие морских портов Приморск, Высоцк, Выборг, Усть-Луга вывело Ленинградскую область в число важнейших портово-технологических комплексов страны и позволило закрепиться в статусе крупнейшего транзитного транспортно-логистического узла на северо-западе России.

Жилищное строительство в области характеризуется беспрецедентными объемами. По вводу в действие жилых домов область занимает 1 место в СЗФО, и 4 место по России, а по вводу в действие жилых домов в расчете на 1000 человек населения регион абсолютный чемпион. Наиболее высокая интенсивность реализации жилищных проектов на территориях Ленинградской области, прилегающих к Санкт-Петербургу.

Территориальная близость к Санкт-Петербургу позволяет формировать единый потребительский рынок (второй по величине в России) и привлекать высококвалифицированных специалистов для работы внутри региона. Ленинградская область традиционно входит в число регионов с самой низкой безработицей, являясь лидером в СЗФО и занимая 2 место среди субъектов Российской Федерации.

Регион обладает большим культурным и туристским потенциалом для развития, как классических видов туризма, так и новых направлений - экотуризм, сельский туризм, активный отдых.

⁴⁷ Данные 2023 года

Основные показатели социально-экономического положения Ленинградской области в сравнении с Российской Федерацией и Северо-Западным федеральным округом⁴⁸

	Ленинградская область	Российская Федерация	СЗФО
1	2	3	4
Численность постоянного населения на 1 января 2024 года, тыс. человек	2 035,8	146 150,8	13 840,4
<i>место</i>		23	2
Индекс промышленного производства, в % к 2022 г.	107,9	104,1	104,9
<i>место</i>		42	3
в том числе обрабатывающие производства, в % к 2022 г.	110,9	108,6	107,9
<i>место</i>		37	2
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд рублей	1 945	107 341	12 009
<i>место</i>		16	2
в том числе обрабатывающие производства, млрд рублей	1 677	70 958	9 403
<i>место</i>		11	2
Объем продукции сельского хозяйства, млн рублей	129 112	8 341 307	376 649
<i>место</i>		22	1
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к 2022 г.	100,7	99,7	101,8
<i>место</i>		38	7
Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий, млрд рублей	686	34 036	3 074
<i>место</i>		14	2
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2022 г.	113,2	109,8	104,2
<i>место</i>		26	3
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», млрд рублей	268	15 092	1 439
<i>место</i>		18	2
Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в % к 2022 г.	111,6	107,9	102,1
<i>место</i>		38	5

⁴⁸ Данные 2023 года

Ввод в действие жилых домов: тыс. кв. м общей площади	4 186	110 439	11 440
<i>место</i>		4	1
Оборот розничной торговли, млрд рублей	738	48 156	5 155
<i>место</i>		17	2
Индекс физического объема оборота розничной торговли, в % к 2022 г.	114,4	108,0	113,1
<i>место</i>		9	2
Индекс потребительских цен на товары и услуги в декабре 2023 г., в % к декабрю 2022 г.	106,0	107,4	107,1
<i>место</i>		8⁴⁹	2
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, в % к 2022 году	113,5	114,6	112,4
<i>место</i>		26	5
Среднемесячная реальная заработная плата одного работника, в % к 2022 году	107,2	108,2	106,1
<i>место</i>		60	5
Реальные денежные доходы населения, в % к 2022 г.	103,8	105,6	103,7
<i>место</i>		49⁵⁰	5
Уровень зарегистрированной безработицы, в % от численности рабочей силы на 1 января 2024 г.	0,3	0,6	0,5
<i>место</i>		2⁴⁸	1
Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2024 г., тыс. человек	2,8	424,0	38,5
<i>место</i>		20⁴⁸	7

⁴⁹ Регионам с одинаковыми значениями присвоено одно место

⁵⁰ Ранжирование значений показателя произведено по возрастанию (чем больше величина показателя, тем ниже место, занимаемое регионом)

SWOT-анализ развития Ленинградской области

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное географическое положение региона (приграничное положение, выход к Балтийскому морю, вхождение в состав СЗФО, соседство с Санкт-Петербургом, прохождение основных грузопотоков) - наличие крупных (действующих и строящихся) морских портов, ориентированных на всех типы грузов - развитие объектов транспортно-логистической инфраструктуры - мультимодальность перевозок - наличие одного из крупнейших в стране рынков потребления в непосредственной близости (Санкт-Петербург) - развитый АПК, позволяющий сохранять на протяжении многих лет первые позиции по производству отдельных видов сельхозпродукции (яйцо, мясо птицы, форель, грибы и т.д.) - высокий рейтинг состояния инвестиционного климата и привлекательность региона для инвесторов - стабильный рост объемов привлекаемых инвестиций в основной капитал на протяжении последних 5 лет; - регион-донор, бюджетобразующий регион страны - собственных доходов хватает на покрытие всех первоочередных расходов - диверсифицированная экономика с высокой долей обрабатывающих производств в структуре ВРП - реализации на территории региона масштабных (якорных) инфраструктурных проектов, в том числе федерального уровня - богатая сырьевая база (природные, ископаемые, водные и др. ресурсы), полностью обеспечивающая потребности региона - наличие 55 особых охраняемых 	<ul style="list-style-type: none"> - рост ежедневной трудовой маятниковой миграции населения региона в Санкт-Петербург - отток населения (преимущественно молодежи и лиц в трудоспособном возрасте) в Санкт-Петербург и другие регионы (для жизни, учебы, работы) - опережающее строительство объектов капитального строительства жилого назначения (массовое жилищное строительство) над объектами социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры на агломерационных территориях вокруг Санкт-Петербурга - отсутствие крупных технических вузов на территории региона, как следствие слабый научно-инновационный и образовательный потенциал региона - неоднородность социально-экономического развития районов области, в частности наращивание отставания по уровню и качеству жизни отдаленных Бокситогорского, Сланцевского, Лодейнопольского, Подпорожского, Лужского муниципальных районов - неоднородность экономического развития области из-за разделения на "сельские" и "промышленные" районы, при этом большая часть промышленного и инфраструктурного потенциала области сосредоточена в западной и центральной (вокруг Санкт-Петербурга) частях области - наличие на территории области моногородов со сниженным потенциалом социально-экономического развития - дисбаланс на рынке труда вследствие неадекватности системы профессионального образования региона для подготовки квалифицированных рабочих и специалистов по

<p>природных территорий и создание на них экологических маршрутов для населения</p> <ul style="list-style-type: none"> – стабильный рост численности населения за счет миграционного притока – динамичное развитие Гатчинского муниципального округа, Тосненского, Кировского, Всеволожского, Выборгского и Ломоносовского муниципальных районов – развитое, относительно других регионов, малое и среднее предпринимательство – наличие свободных производственных площадей 	<p>востребованным экономикой профессиям</p> <ul style="list-style-type: none"> – растущий дефицит квалифицированных трудовых ресурсов – значительное количество предприятий и организаций с низкой энергоэффективностью – высокая зависимость промышленного комплекса от импортных технологий и оборудования, импортных материалов и/или комплектующих – проблемы городской среды: недостаточное благоустройство населенных пунктов, отсутствие пешеходных прогулочных зон, недостаточное количество озелененных пространств, зон для отдыха, прогулок и развлечений жителей и туристов, недостаточный уровень доступности городской среды для инвалидов – устойчивый тренд снижения официального уровня рождаемости – неудовлетворительное состояние развития туристической инфраструктуры – отсутствие гражданской авиации – зависимость регионального АПК от импортных составляющих, не имеющих сопоставимых по качеству и характеристикам отечественных аналогов – высокий уровень износа основных фондов ЖКХ и ТЭК, как следствие высокая аварийность – 10% от общей площади жилья имеют износ более 65%
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – рост отдельных секторов экономики, в том числе за счет импортозамещения – рост экономики региона за счет активного развития территорий Ленинградской области в агломерационной зоне – максимальное использование потенциала территории для привлечения инвестиций (в том числе бюджетных) в экономику региона – увеличение доли высокотехнологичных предприятий, в том числе за счет предприятий малого и среднего бизнеса – привлечение инвестиций, в том числе 	<ul style="list-style-type: none"> – длительное санкционное давление на Россию и соответствующие ограничения на экспорт и импорт, финансовые институты – макроэкономические риски развития кризисных явлений в экономике, влияющие на снижение грузопотоков, снижение стоимости основных экспортных товаров, уровень потребительской активности – снижение потенциала инвестиционного роста, связанное с исчерпанием емкости территории и негативного влияния санкций

бюджетных, в развитие инфраструктуры (тепло-, электро-, водоснабжение), особенно в местах реализации проектов комплексной застройки

- выход на новые экспортные направления, расширение номенклатуры экспортируемых товаров в связи с ориентацией на рынки СНГ, Азии и Африки
- развитие секторов креативной экономики
- развитие туризма (включая водный туризм, велотуризм, познавательный туризм, бизнес-туризм, агротуризм)
- более тесное взаимодействие с Санкт-Петербургом по вопросам использования научной базы города для инновационного развития экономики региона
- вовлечение свободных производственных мощностей для реализации проектов по апробации современных технологических решений (например, беспилотные авиационные системы, транспорт и т.д.);
- развитие коммерческой недвижимости на границах с Санкт-Петербургом
- кумулятивный эффект развития территорий Ленинградской области от реализации федеральных инфраструктурных проектов (КАД2, ВСМ, ШМСД)
- масштабирование сервисов экономики совместного потребления (арендное жилье, прокат автомобилей, СИМ, присмотр за детьми и др.)
- взаимодействие с Санкт-Петербургом по развитию скоростного вида общественного транспорта
- расширение полигона и дальнейшего развития городского и пригородного пассажирского железнодорожного сообщения в случае реализации капиталоемких и долгосрочных проектов федерального значения: строительства Северо-Восточного и Юго-Западного железнодорожных обходов Санкт-Петербурга.

- снижение цен на внешних рынках может привести к спаду транспортных перевозок
- спад покупательной способности на потребительском рынке Санкт-Петербурга и Ленинградской области
- высокие бюджетные риски, связанные с увеличением бюджетного дефицита и государственного долга
- постоянная угроза оттока наиболее конкурентоспособных трудовых ресурсов в Санкт-Петербург
- продолжительные глобальные изменения конъюнктуры внешних рынков, влияющие на основные экспортно-импортные связи предприятий Ленинградской области
- недостаточные темпы внедрения инноваций в регионе, как следствие, отставание в технологическом развитии, потеря конкурентоспособности в отдельных отраслях промышленности
- отсрочка (за 2030 год) решения вопросов развития железнодорожных предпортовых развязок с учетом увеличения перевалки морских портов
- удорожание доступа для бизнеса к инженерной инфраструктуре (высокие тарифы на подключения к сетям)
- полное закрытие традиционных для Ленинградской области внешних рынков;
- высокая стоимость создания и поддержания в нормативном состоянии инфраструктуры из-за низкой плотности населения на отдельных территориях
- демографическая структура: снижение практически в два раза в будущих периодах населения в возрастных группах от 19 до 45 лет
- нарастание старение населения, сокращение доли трудоспособного населения после 2030 года
- снижение через 5-10 лет востребованности "детской" социальной инфраструктуры (в отдельных районах вплоть до полного отсутствия) и значительный рост спроса на социальную

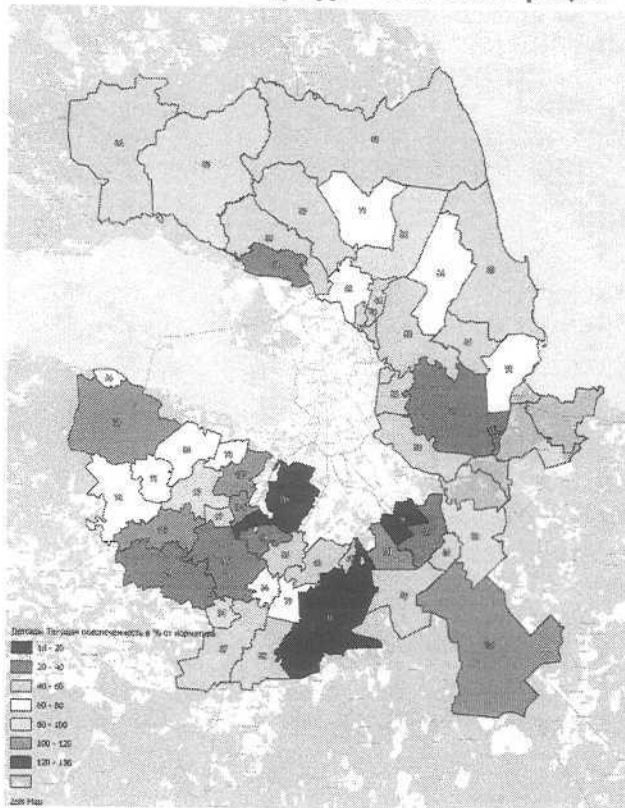
	<p>инфраструктуру для старшего поколения в связи с изменением демографической структуры населения</p> <ul style="list-style-type: none"> – тотальный дефицит трудового (кадрового) капитала – снижение темпов обновления систем коммунальной инфраструктуры – увеличение нормативной стоимости жилья на территории региона, в связи с чем появляются финансовые трудности при реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей, молодых граждан
--	---

Таблица ПЗ

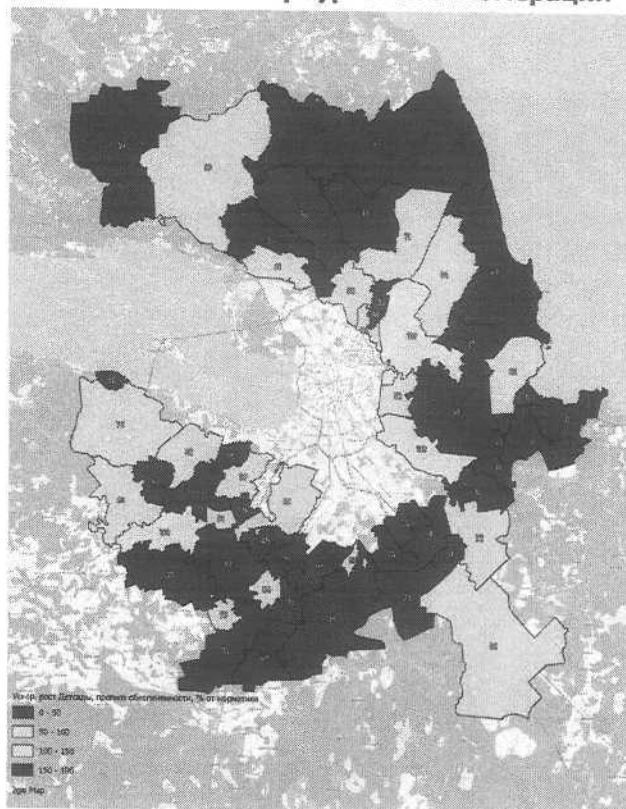
Уникальные конкурентные преимущества и ключевые вызовы долгосрочного развития Ленинградской области (по сравнению с другими субъектами РФ)

Преимущества	Вызовы
<ul style="list-style-type: none"> – диверсифицированная экономика (наличие всех 23 видов обрабатывающей промышленности) – кластеризация газо- и нефтехимической промышленности области, усиление конкурентных позиций на российском и мировом рынках – стабильные темпы развития АПК, удержание лидерских позиций по производству отдельных видов сельхозпродукции – наличие Ленинградской атомной станции на территории региона – наличие четырех морских портов – развитие второй по величине в РФ Санкт-Петербургской агломерации – наличие запасов нерудных полезных ископаемых, используемых в строительном комплексе – высокий транзитный потенциал автомобильных и железнодорожных перевозок – миграционно привлекательный регион 	<ul style="list-style-type: none"> – низкий уровень рождаемости (85 место среди всех субъектов РФ по итогам 2022 года); – конкуренция за человеческий капитал с Санкт-Петербургом – кризис лесопромышленного комплекса (доля ЛПК в ВРП региона в 2018 году составляла 10,5%) – наличие всего одного ВУЗа на территории региона (без учета филиалов и негосударственных образовательных учреждений) – резкие территориальные диспропорции (различия в плотности населения, размещении производительных сил, плотности хозяйственной деятельности и пр.) и инфраструктурные ограничения – большое число административно-территориальных единиц сельского типа с низкой и постепенно снижающейся численностью населения

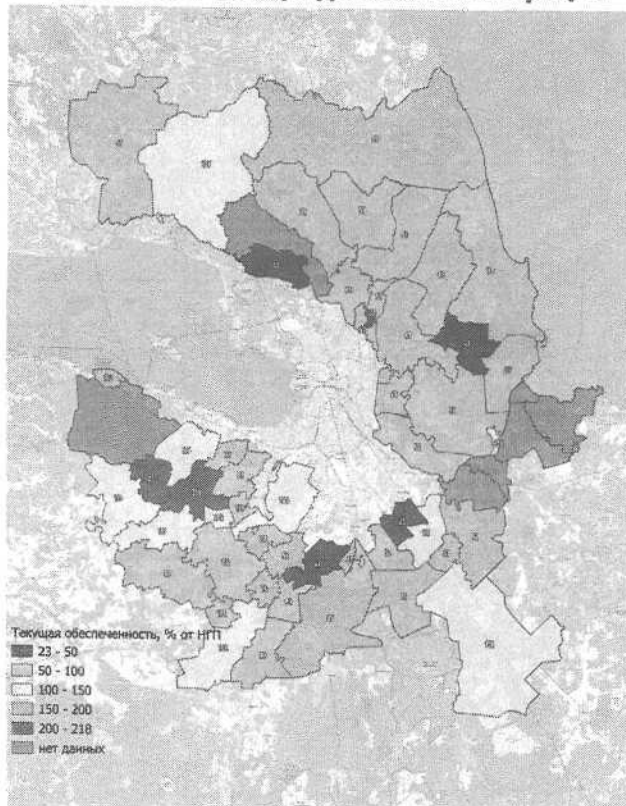
Текущая обеспеченность детсадами в зоне Санкт-Петербургской агломерации



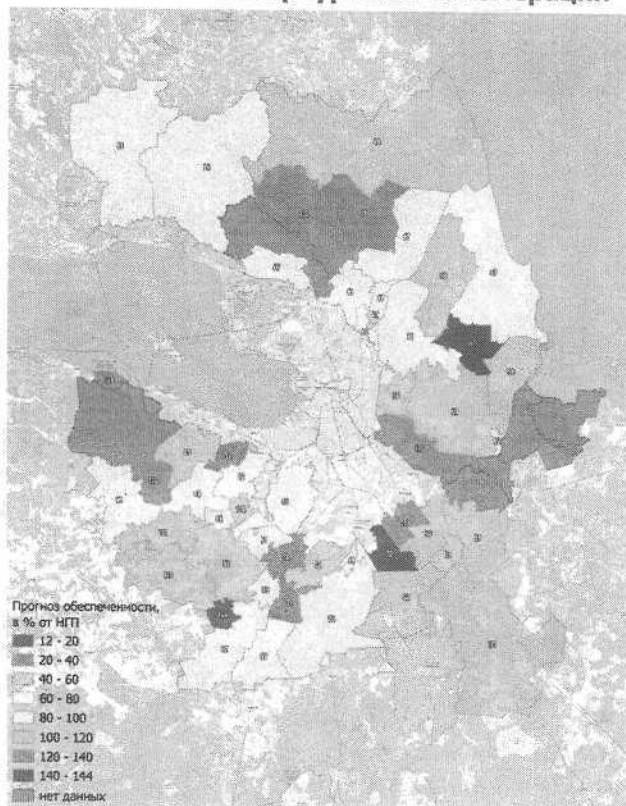
Прогнозная обеспеченность детсадами в зоне Санкт-Петербургской агломерации



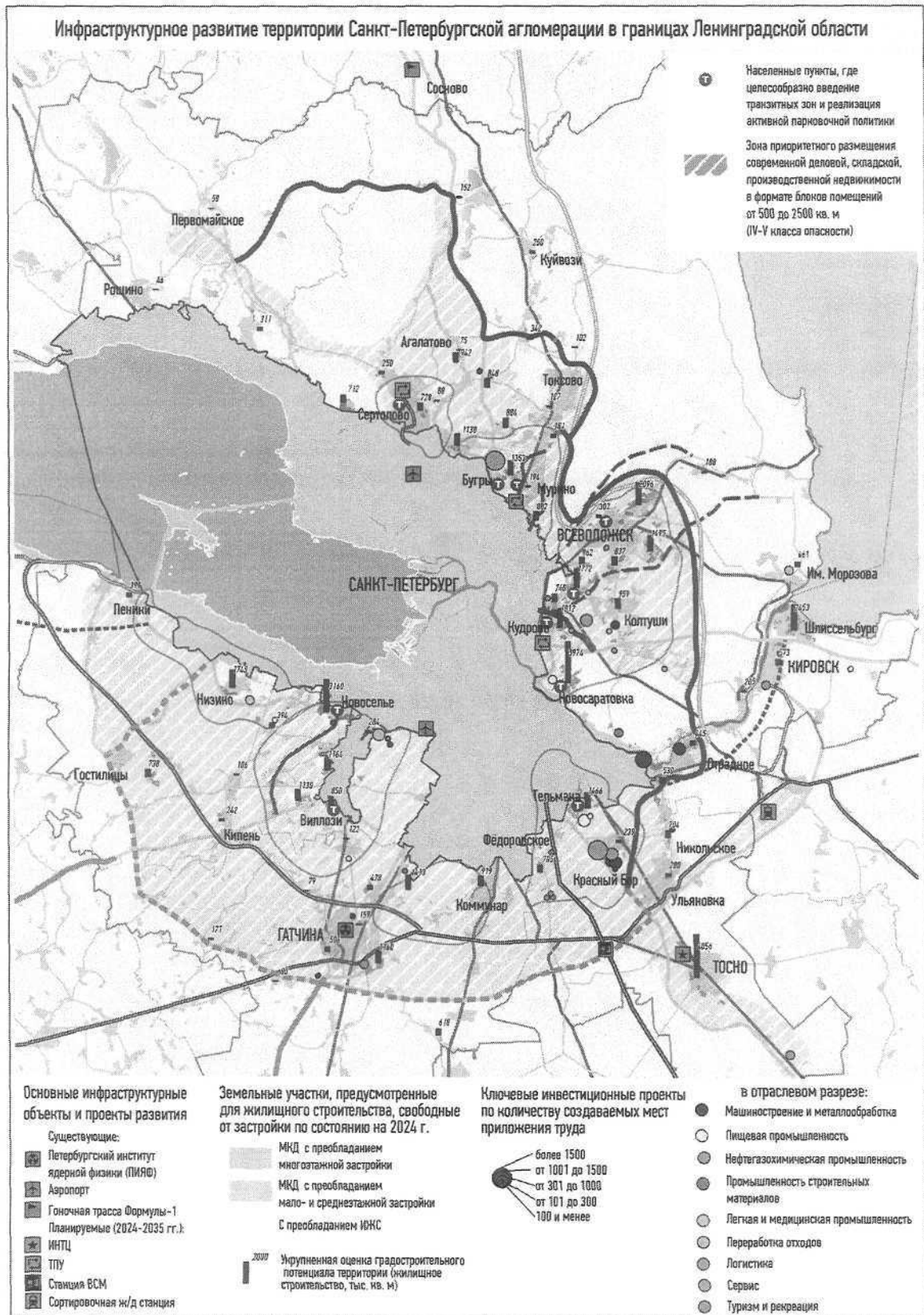
Текущая обеспеченность школами в зоне Санкт-Петербургской агломерации



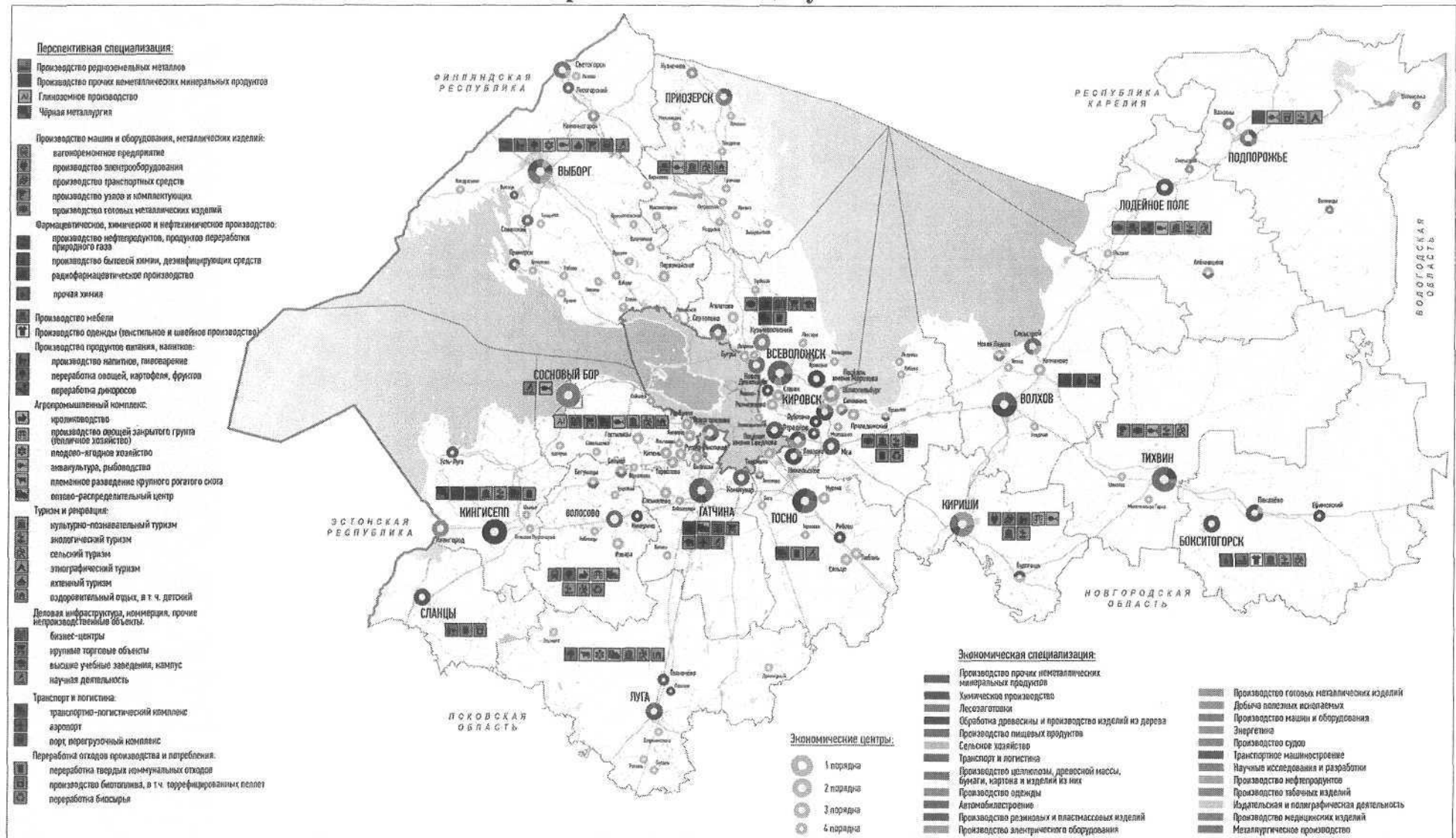
Прогнозная обеспеченность школами в зоне Санкт-Петербургской агломерации



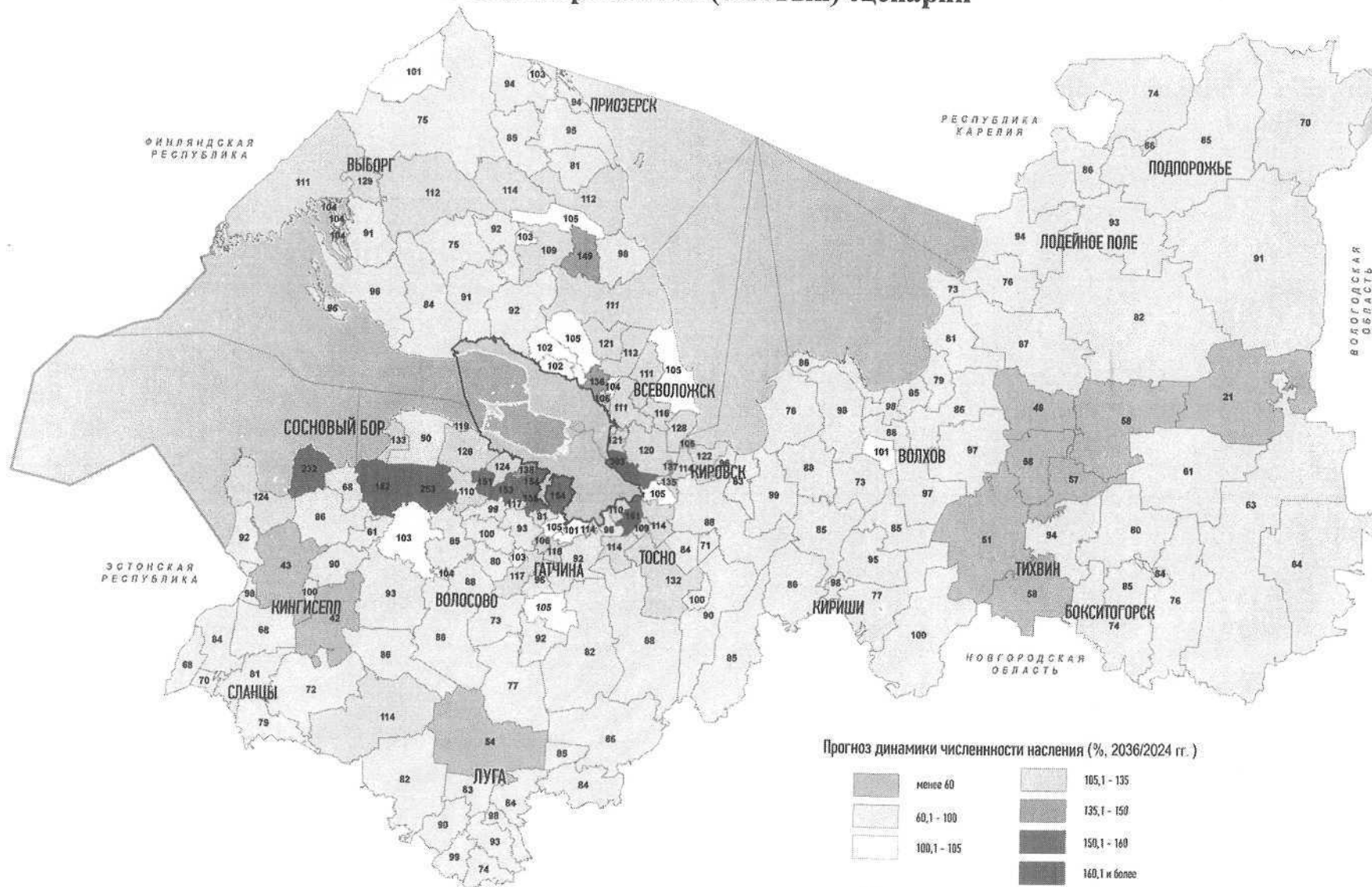
Инфраструктурное развитие Санкт-Петербургской агломерации в границах Ленинградской области



Экономическая специализация территорий Ленинградской области в соответствии с муниципальными стратегическими документами

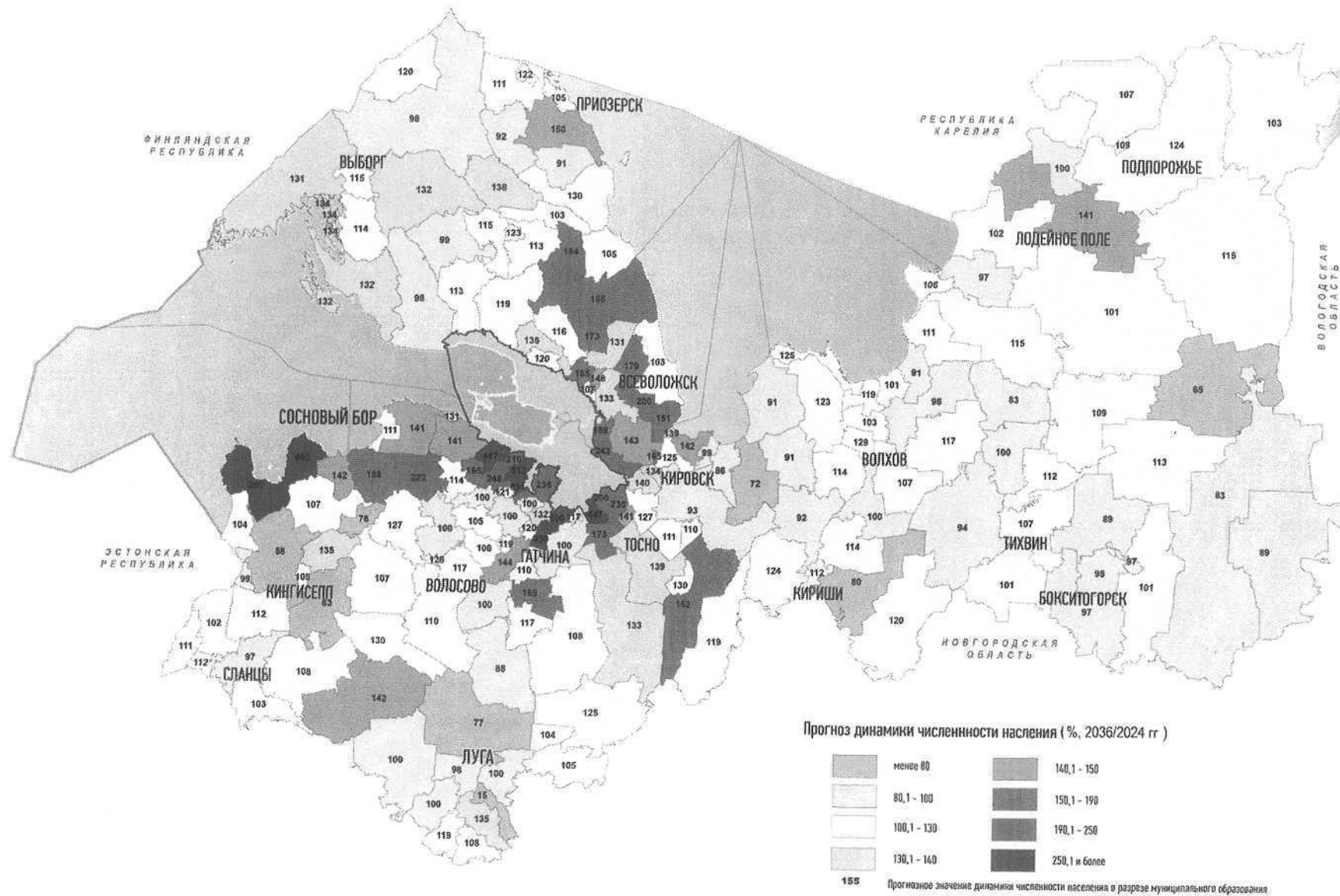


Демографический прогноз Ленинградской области в разрезе муниципальных образований к 2036 году
Сбалансированный (базовый) сценарий



185 Прогнозное значение динамики численности населения в разрезе муниципального образования

Демографический прогноз Ленинградской области в разрезе муниципальных образований к 2036 году Оптимистичный (целевой) сценарий



Верно

Ивакина Светлана

должность

сектора делопроизводства и контроля
отдела правового и организационного
обеспечения Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Пензенской области

Ивакина Светлана
подпись расшнуровка
» декабря 20 24 г.



ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ

областного закона "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов"

Проект областного закона "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов" (далее – проект областного закона) разработан в целях реализации отдельных положений федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) и пунктов 5,6 статьи 4 закона Ленинградской области от 27 июля 2015 года № 82-оз "О стратегическом планировании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 82-оз).

Решение об актуализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия) было принято ввиду необходимости учета изменившихся макроэкономических условий и тенденций развития, завершения очередного этапа реализации Стратегии и обновление национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309).

Стратегия актуализирована Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области с привлечением органов исполнительной власти Ленинградской области, широкого круга экспертов, хозяйствующих субъектов и заинтересованных лиц, что позволило уточнить выбранные ранее приоритеты развития, выявить новые задачи и решения.

Стратегической целью является повышение уровня и качества жизни населения на основе реализации выбранных приоритетов. В качестве приоритетов в актуализированной Стратегии выбраны:

1. Сокращение естественной убыли населения Ленинградской области
2. Удлинение цепочек создания добавленной стоимости ключевых отраслей Ленинградской области.
3. Стабилизация темпов роста производства продукции АПК
4. Рост качества транспортного обслуживания населения и сокращение среднего времени в пути.
5. Увеличение туристского потока в Ленинградскую область
6. Повышение качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области, в том числе формирование каркаса опорных населенных пунктов.

Критериями выбора приоритетов являются:

- нацеленность на решение конкретной проблемы Ленинградской области;
- стратегическая важность для жителей Ленинградской области или экономического развития;
- наличие определенных мер, действий органов власти Ленинградской области и механизмов решения проблемы и показателей, позволяющих оценить достижение результата;
- преемственность приоритетов действующей Стратегии с учетом достигнутых результатов реализации за период 2019-2023 годы;
- соответствие целям и задачам Указа Президента Российской Федерации от

07.05.2024 года №309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 год и на перспективу до 2036 года».

В составе каждого направления сформулированы ключевые приоритеты, цели, основные действия и наборы конкретных решений, реализация которых обеспечит достижение ключевых показателей развития Ленинградской области.

Значительное внимание в Стратегии уделено пространственному развитию, что позволяет спроецировать реализацию приоритетов региона на конкретные территории. Целью пространственного развития Ленинградской области является обеспечение устойчивого развития территории, основанного на сбалансированном размещении населения, мест приложения труда и инфраструктуры.

Обновлены механизмы реализации Стратегии. Ключевым условием достижения стратегической цели Ленинградской области выступает стимулирование развития промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг, обеспечение реализации крупных инфраструктурных проектов, решение задач по кадровому обеспечению, повышение эффективности государственного и муниципального управления через цифровизацию всех сфер и совершенствования контрольно-надзорных функций, а также привлечение федерального ресурса и частных инвестиций.

Период, на который разработан проект Стратегии, синхронизирован со сроками стратегических документов федерального уровня.

С целью обеспечения широкого привлечения заинтересованной общественности к обсуждению Стратегии была проведена серия публичных мероприятий (рабочие совещания с органами исполнительной власти, семинары и круглые столы с представителями муниципальных образований Ленинградской области, сессия стратегического планирования) с общим количеством участников свыше 250 человек из числа представителей региональных органов исполнительной власти, депутатского корпуса, органов местного самоуправления, общественных организаций, научного и бизнес сообщества. В составе приоритетов и решений Стратегии также отражена позиция населения, основанная на анализе запросов жителей Ленинградской области, поступающих через различные системы обратной связи.

Принятие проекта областного закона позволит в дальнейшем осуществлять качественное региональное управление, обеспечивающее достойные условия жизни граждан, комплексное развитие территорий и повышение конкурентоспособности экономики региона.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Исп. Никифорова Л.Ю. (539-49-97, 2873, lyu_nikiforova@lenreg.ru)

Косарев А.В. (539-43-81, 2877, av_kosarev@lenreg.ru)

Шусть К.С. (539-43-87, 1958, ks_shust@lenreg.ru)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов»

В данной сфере правового регулирования в Ленинградской области действуют и учтены следующие законы и нормативные правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ
3. Федеральный закон от 6.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
6. Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 N 1950-р
7. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»
8. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»
9. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»
10. Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2019 N 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»
11. Указ Президента РФ от 04.02.2021 N 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»
12. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
13. Указ Президента РФ от 28.02.2024 N 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»
14. Указ Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»
15. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 N 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года»)

16. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 N 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»

17. Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 N 2129-р « Об утверждении Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»

18. Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 N 1512-р «Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 год»

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 N 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2030 года»

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2021 N 3052-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года

21. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 N 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»

22. Распоряжение Правительства РФ от 08.09.2022 N 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года»

23. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 N 3268-р «Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года»

24. Закон от 27.10.1994 N 6-ОЗ «Устав Ленинградской области»

25. Областной закон от 26.09.2002 N 36-оз «О бюджетном процессе Ленинградской области»

26. Областной закон Ленинградской области от 29.12.2012 N 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

27. Областной закон Ленинградской области от 28.07.2014 N 52-оз «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области»

28. Областной закон Ленинградской области от 19.12.2023 N 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

29. Постановление Правительства Ленинградской области от 19.02.2014 N 29 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Ленинградской области на период до 2025 года»

30. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 N 61 «О Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

31. Постановление Правительства Ленинградской области от 26.10.2015 N 407 «Об утверждении Порядка разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области»

32. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 N 461 «О Порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 27.02.2010 N42»

33. Постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2019 N 100 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 18.09.2015 N 360»

34. Постановление Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 N 104 «Об утверждении бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2034 года»

35. Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 N 731 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 19 февраля 2014 года N 29 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

36. Распоряжение Правительства Ленинградской области от 01.08.2017 N 387-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области до 2030 года»

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Исп. Никифорова Л.Ю. (539-49-97, 2873, lyu_nikiforova@lenreg.ru)

Косарев А.В. (539-43-81, 2877, av_kosarev@lenreg.ru)

Шусть К.С. (539-43-87, 1958, ks_shust@lenreg.ru)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов»

Принятие областного закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов» потребует **изменения:**

постановления Правительства Ленинградской области от 23.02.2012 № 524 «Об утверждении Региональных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 года № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года»;

постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 395 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 403 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области

«Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»;

постановления Правительства Ленинградской области от 04.12.2017 № 525 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области»;

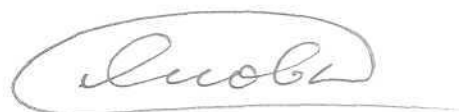
постановления Правительства Ленинградской области от 14.07.2021 N 455 "Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений";

постановления Правительства Ленинградской области от 17.06.2021 N 379 "Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения";

постановления Правительства Ленинградской области от 30.05.2023 N 341 "Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области в области транспорта (железнодорожного, водного, воздушного), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 17 июня 2021 года N 380".

Отмены действующих нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Исп. Никифорова Л.Ю. (539-49-97, 2873, lyu_nikiforova@lenreg.ru)

Косарев А.В. (539-43-81, 2877, av_kosarev@lenreg.ru)

Шусть К.С. (539-43-87, 1958, ks_shust@lenreg.ru)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов"

Принятие областного закона "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов" не потребует разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Исп. Никифорова Л.Ю. (539-49-97, 2873, lyu_nikiforova@lenreg.ru)

Косарев А.В. (539-43-81, 2877, av_kosarev@lenreg.ru)

Шусть К.С. (539-43-87, 1958, ks_shust@lenreg.ru)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона "Об утверждении Стратегии социально-
экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании
утратившими силу некоторых областных законов"

Принятие областного закона "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года и признании утратившими силу некоторых областных законов" не потребует прямых дополнительных финансовых затрат. Решения об источниках и объемах финансирования реализации стратегических приоритетов, определяемых Стратегией, будут конкретизироваться и регулироваться отдельными правовыми актами.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д. Ялов

Исп. Никифорова Л.Ю. (539-49-97, 2873, lyu_nikiforova@lenreg.ru)

Косарев А.В. (539-43-81, 2877, av_kosarev@lenreg.ru)

Шусть К.С. (539-43-87, 1958, ks_shust@lenreg.ru)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области



№ 206002-2019-9191
от 19.12.19

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в областной закон "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
3 декабря 2019 года

Статья 1

Внести в областной закон от 8 августа 2016 года № 76-оз "О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года" (с изменением, внесенным областным законом от 20 июня 2018 года № 60-оз) изменение, изложив приложение "Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года" в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко

Санкт-Петербург
19 декабря 2019 года
№ 100-оз

Верно
Ильинской специалист
должность
сектора делопроизводства и контроля
отдела правового и организационного
обеспечения Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Донецкой области
Ильинской
подпись
расшифровка
« 16 » декабря 20 14 г.



УТВЕРЖДЕНА
областным законом
от 8 августа 2016 года № 76-оз
(в редакции областного закона

**Стратегия
социально-экономического развития
Ленинградской области
до 2030 года**

Основные понятия и определения

Бизнес-акселерация (акселерационная программа) – программа интенсивного развития компаний через наставничество, обучение, финансовую и экспертную поддержку в обмен на долю в капитале компании;

диверсификация – расширение ассортимента выпускаемой продукции и переориентация рынков сбыта, освоение новых видов производств с целью повышения эффективности производства, получения экономической выгоды;

инициативное бюджетирование – форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования бюджетных средств;

мультипликативный эффект – комплексное влияние, оказываемое проектом на социально-экономическую систему; эффект, оказываемый развитием отдельной отрасли (предприятия) на смежные отрасли или экономику в целом;

нишевой рынок – часть общего рынка, характеризующаяся небольшим размером и узкой специализацией реализуемой продукции;

объекты соцкультбыта – совокупность учреждений и предприятий социальной инфраструктуры, объектов культурно-бытового обслуживания, формирующая городскую среду;

поляризация инвестиций – неравномерность и несбалансированность капиталовложений;

субконтрактинг – форма производственного (промышленного) аутсорсинга, применяемая предприятиями для оптимизации производственных процессов;

суперсервис – комплексный подход к предоставлению услуг в конкретной жизненной ситуации в электронном виде;

транспортный каркас – комплекс улично-дорожной сети территории;

транспортный коридор – воздушный, наземный или морской путь для движения по определенному маршруту;

третичный сектор экономики – сфера услуг;

унифицированные шины передачи данных – единообразные каналы передачи информации.

Список сокращений и обозначений

- АЗС – автомобильная заправочная станция
АПК – агропромышленный комплекс
ВРП – валовой региональный продукт
ГИС ФПД – Географическая информационная система Фонда пространственных данных
ГКУ ЛО – государственное казенное учреждение Ленинградской области
ДТП – дорожно-транспортное происшествие
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
ИЖС – индивидуальное жилищное строительство
ИРИС – интегрированная региональная информационная система
ИСОГД – информационная система обеспечения градостроительной деятельности
КАД – кольцевая автомобильная дорога
МВД – Министерство внутренних дел Российской Федерации
МФЦ – многофункциональный центр
МЧС – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
РНГП – Региональные нормативы градостроительного проектирования
РФ – Российская Федерация
СЗФО – Северо-Западный федеральный округ
СМУПП – система межрегионального управления пассажирскими перевозками
МСП – малое и среднее предпринимательство
ТБО – твердые бытовые отходы
ТПУ – транспортно-пересадочный узел
ФАП – фельдшерско-акушерский пункт
ФОК – физкультурно-оздоровительный комплекс
ФСБ – Федеральная служба безопасности Российской Федерации
УДС – улично-дорожная сеть
ВИМ-технологии – технологии информационного моделирования в строительстве
ИТ – информационные технологии

Введение

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 172) закрепил систему документов стратегического планирования и требования к ним, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия), полностью соответствующая требованиям ФЗ № 172, утверждена в 2016 году. Стратегия учитывает не только новые требования законодательства, но и ряд существенных условий.

1. Изменились приоритеты Российской Федерации из-за смены внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации. Стратегия должна учитывать текущие программные и стратегические документы более высокого уровня¹, в частности Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", программы естественных монополий и государственных корпораций и другие.

2. Достигнутое экономическое положение Ленинградской области (краткая экономико-географическая справка приведена в приложении 1 к Стратегии) по итогам I этапа Стратегии позволяет концентрироваться на решении системных вызовов и проблем, способных обеспечить качественные изменения в развитии региона.

3. В Стратегии как документе общественного согласия должны быть всесторонне представлены мнение населения Ленинградской области о проблемах региона, которые должны решаться органами власти, а также предложения и инициативы по развитию региона. При разработке Стратегии это было осуществлено через платформу "Стратегические инициативы населения"². В дальнейшем платформа будет выступать постоянной площадкой по обсуждению стратегически важных задач развития Ленинградской области, что позволит оперативно реагировать на внешние запросы и принимать управленческие решения, инициировать новые проекты.

Стратегией предусмотрено три этапа реализации. Завершение в 2018 году I этапа Стратегии³ позволило проанализировать актуальность заданных направлений развития и оценить, каких результатов удалось достичь. Кроме того, важно синхронизировать региональные задачи развития на долгосрочную перспективу с целями реализации 12 национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р "Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года", Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года", Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года".

² ИАС "Мониторинг Ленинградской области" – www.monitoring.lenreg.ru.

³ Цели, задачи, мероприятия и проекты I этапа Стратегии приведены в приложении 2 к Стратегии.

1. Анализ реализации Стратегии в 2016 – 2018 годах

Реализация I этапа Стратегии позволила достичь и перевыполнить ряд целевых показателей: валовой региональный продукт, индекс промышленного производства, оборот малых и средних предприятий, объем инвестиций в основной капитал, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, оборот продукции малых и средних предприятий.

Ключевые результаты I этапа:

ВРП Ленинградской области превысил 1 трлн рублей в 2018 году;

индекс промышленности за период составил 109,5%, что выше, чем целевой показатель – 103,4%;

оборот розничной торговли составил 405,5 млрд рублей при плановом значении 2018 года 370,2 млрд рублей;

объем инвестиций в среднем за период – 356,6 млрд рублей (120,7% от целевого значения);

доходы бюджета (в среднем за период): 137,1 млрд рублей, плановое значение – 111,5 млрд рублей;

прирост заработной платы за три года составил 128,3%;

ожидаемая продолжительность жизни увеличилась до 73,1 лет.

В результате реализации мероприятий и проектов Стратегии к концу I этапа стабилизированы темпы социально-экономического развития Ленинградской области и оптимизированы расходы бюджета.

В регионе созданы новые институты поддержки промышленности и предпринимательства. С 2017 года в целях содействия повышению конкурентоспособности промышленных предприятий региона, поддержки их адаптации к новому технологическому укладу и меняющимся условиям внешней среды действует Центр развития промышленности Ленинградской области.

В целях улучшения инвестиционного климата в регионе внедряются целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в части технологического присоединения к сетям, оптимизации кадастрового учета, регистрации прав собственности, получения разрешений на строительство⁴.

В марте 2018 года моногороду Пикалёво присвоен статус территории опережающего развития (ТОСЭР "Пикалёво"), что гарантирует компаниям-резидентам, которые инвестируют в диверсификацию экономики моногорода, налоговые льготы и иные преференции, а региону – новые рабочие места.

На территории Ленинградской области созданы 245 частных, муниципальных и государственных инфраструктурно подготовленных промышленных площадок, которые подходят для размещения отдельных производств и строительства индустриальных парков.

⁴ <http://asi.ru/investclimate/models/>.

В целях снижения зависимости регионального агропромышленного комплекса от импортных поставок селекционных материалов в Ленинградской области запущена реализация проектов в области селекции и генетики как в животноводстве, так и в картофелеводстве.

Реализован ряд важнейших проектов сельского хозяйства, направленных на увеличение объемов производства продукции традиционных для Ленинградской области секторов АПК (молочно-мясное животноводство, овощеводство, птицеводство), а также на развитие нишевых рынков, в частности, производство сыров, выращивание индейки, кролиководство, овцеводство, производство рыбной продукции.

Для развития транспортного комплекса региона осуществлены мероприятия по реконструкции и строительству новых участков дорог федерального и регионального значения, введен в эксплуатацию автодорожный путепровод "Подъезд к г. Гатчина", запущен пригородный поезд "Ласточка" в города Волхов, Выборг, Лодейное Поле, Луга, Тихвин, Тосно, Сосновый Бор, построены три пассажирских причала, внедрена автоматизированная система оплаты проезда Ленинградской области, заключены соглашения по развитию общественного транспорта и инфраструктуры с Санкт-Петербургом.

В сфере здравоохранения завершено формирование трехуровневой системы оказания медицинской помощи. Реализованы проекты по модернизации амбулаторно-поликлинической службы и повышению уровня комфорта при оказании медицинской помощи, дистанционному диспансерному наблюдению пациентов, развитию санитарной авиации. Во всех медицинских организациях Ленинградской области модернизированы приемные отделения, которые дооснащены диагностическим оборудованием и доукомплектованы кадрами. В 2018 году состоялось открытие нового перинатального центра в г. Гатчина.

В Ленинградской области утвержден Социальный кодекс, который установил нормы обеспеченности мерами социальной поддержки населения на основе принципов адресности и нуждаемости, что признано лучшей практикой не только в России, но и в мире.

В сфере туризма реализован комплекс мер по продвижению туристского потенциала, регион включен в крупномасштабные туристские проекты: "Серебряное ожерелье России", "Красный маршрут", "Русские усадьбы", "Государева дорога" и др. На территории Волховского района реализуется приоритетный проект "Туристско-рекреационный кластер в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области". За счет привлеченных средств инвесторов на территории кластера в Старой Ладоге в настоящее время ведется работа по созданию новых объектов размещения и питания туристов.

Во всех муниципальных районах и городском округе созданы центры деловой активности, которые в режиме "одного окна" предоставляют услуги по профориентации и тестированию граждан, подбору оптимальной вакансии, а также ежегодно формируют паспорта трудовых ресурсов территории.

Для повышения комфортности проживания в Ленинградской области реализуются меры по созданию социальной инфраструктуры в местах массового жилищного строительства, благоустройству дворовых и общественных пространств. Только в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" создано /реконструировано 104 общественных пространства, благоустроены 209 дворов. За три года в Ленинградской области построено 7 школ, 21 детский сад.

В ходе административной реформы оптимизирована система органов государственной власти. Новая структура четко разделяет отраслевые управленческие функции и функции по обеспечению деятельности Правительства Ленинградской области, отделяет контрольные функции от функций реализации государственных полномочий, исключает дублирование и призвано обеспечить координацию, основанную на принципах проектного управления.

В целом реализация I этапа Стратегии заложила основу для дальнейшего развития Ленинградской области.

2. Выбор приоритетов развития Ленинградской области

По итогам I этапа реализации Стратегии проведена критическая оценка достигнутых результатов и выбранных траекторий развития. Стратегические приоритеты Ленинградской области уточнены на основе национальных целей и задач развития Российской Федерации и глобальных трендов, развитие которых в долгосрочной перспективе будет усиливаться и оказывать влияние на социально-экономическое положение Ленинградской области.

В перспективе до 2030 года будут развиваться глобальные тренды, связанные с последствиями демографического перехода и увеличением ожидаемой продолжительности здоровой жизни, нарастанием процессов урбанизации, появлением "умных городов", ростом международной миграции, усилением социального неравенства, изменением общественных и индивидуальных ценностей и образа жизни, распространением социальных инноваций, цифровизацией всех сфер деятельности, трансформацией системы образования.

Увеличение продолжительности жизни будет сопровождаться запросом на технологии, связанные с активным образом жизни и занятостью лиц старшего возраста, услугами высокотехнологичного здравоохранения и персонализированной медицины. В ответ на обострение проблемы обеспечения населения продовольствием в развивающихся странах будет происходить развитие агро- и пищевых биотехнологий, использование новых технологий индустриального производства сельскохозяйственного сырья и продуктов питания. Последствия демографического перехода, усиление миграции и углубление социального неравенства повысят потребность в предоставлении качественных и доступных медицинских услуг.

Экономические глобальные тренды связаны с трансформацией традиционных и возникновением новых глобальных цепочек создания стоимости в связи с переходом к экономике знаний и относительным снижением стоимости материальных ресурсов, формированием новых моделей инновационной деятельности, кастомизацией производства и потребления, возникновением и распространением новых бизнес-моделей, а также структурными изменениями на рынке труда. Способности к созданию новой продукции и организационным нововведениям становятся одним из ключевых факторов обеспечения гибкости и адаптивности производства к спросу, успешной интеграции в цепочке создания стоимости и долгосрочной конкурентоспособности предприятий и экономики в целом. Возникает потребность в обеспечении благоприятной среды для предпринимательства. Рынок труда будет роботизирован, рутинный труд заменит искусственный интеллект, требования к компетенциям и навыкам будут обновляться динамично, возрастет удаленная занятость и трудовая мобильность.

На федеральном уровне определены 12 национальных проектов, которые объединены общей целью обеспечить прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие России, повышение уровня жизни, создание условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Национальные проекты разбиты на три большие группы – "Человеческий капитал", "Комфортная среда для жизни" и "Экономический рост".

1. Человеческий капитал: здравоохранение, образование, демография, культура.

Ключевые цели этой группы проектов:

увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни, повысить долю граждан, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и спортом, обеспечить рост суммарного коэффициента рождаемости, создать систему диспансеризации и мониторинга здоровья населения;

снизить смертность трудоспособного населения, в том числе от болезней системы кровообращения и новообразований, снизить младенческую смертность, обеспечить граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, оптимизировать работу медицинских организаций и обеспечить их оптимальную доступность для населения;

ликвидировать в российских школах обучение в третью смену, вовлечь учащихся в различные формы сопровождения и наставничества, создать новые места в общеобразовательных организациях, повысить уровень профессионального мастерства педагогов в рамках дополнительного образования;

увеличить посещаемость организаций культуры, в том числе виртуально, оснастить детские школы искусств и училища музыкальными инструментами, оборудованим и материалами, построить (реконструировать) и (или) капитально отремонтировать здания культурно-досуговых учреждений

в сельской местности, обеспечить учреждения культуры передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубами) для обслуживания жителей отдаленных населенных пунктов, создать модельные муниципальные библиотеки, создать условия для качественного просмотра фильмов в современных кинозалах.

2. Экономический рост: международная кооперация и экспорт, производительность труда и поддержка занятости, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности, цифровая экономика и наука.

Ключевые цели этой группы проектов:

увеличить объемы экспорта несырьевых неэнергетических товаров, услуг, продукции АПК и продукции обрабатывающей промышленности, сформировать эффективную систему разделения труда и производственной кооперации;

увеличить численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, а также увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства;

создать системные меры по повышению производительности труда, обеспечить адресную поддержку повышения производительности труда и занятости, повысить эффективность рынка труда;

создать устойчивую и безопасную инфраструктуру высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, перейти на использование большей частью российского программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями;

создать передовую инфраструктуру для проведения исследований и разработок, повысить научную и научно-производственную кооперацию и привлекательность работы для отечественных и зарубежных ученых и перспективных исследователей.

3. Комфортная среда для жизни: безопасные и качественные автомобильные дороги, жилье и городская среда, экология.

Ключевые цели этой группы проектов:

повышение доли автомобильных дорог регионального значения, которые соответствуют нормативным требованиям, сокращение дорог, работающих в режиме перегрузки, уменьшение количества мест концентрации ДТП и, как следствие, снижение смертности в результате ДТП;

создание комплексной системы обращения с ТБО и инфраструктуры для обращения с отходами I – II классов опасности, улучшение качества воздуха и воды, сохранение лесов и биологического разнообразия (в том числе создание особо охраняемых природных территорий), создание уникальных водных объектов, развитие экотуризма;

снижение доли непригодного жилищного фонда за счет нового жилищного строительства и создания условий для населения для приобретения жилья, формирование комфортной городской среды.

Достигнутое социально-экономическое положение Ленинградской области, конкурентные преимущества и системные вызовы региона в призме национальных проектов и глобальных трендов позволяет выделить следующие приоритеты:

1. Повышение рождаемости.
2. Снижение смертности населения от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний.
3. Увеличение продолжительности здоровой жизни.
4. Нарращивание объемов несырьевого неэнергетического экспорта.
5. Обеспечение устойчивых темпов роста производства сельскохозяйственной продукции.
6. Рост качества транспортного обслуживания населения.
7. Повышение качества городской среды.
8. Увеличение туристского потока за счет повышения качества услуг в сфере туризма.

Стратегическая цель Ленинградской области – повышение уровня и качества жизни населения на основе реализации выбранных приоритетов.

В результате реализации Стратегии Ленинградская область по качеству жизни к 2030 году должна войти в ТОП-7 регионов⁵ Российской Федерации.

Ключевым условием достижения стратегической цели Ленинградской области выступает развитие промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг, повышение эффективности государственного и муниципального управления через внедрение новых технологий и оптимизацию процессов, а также привлечение федерального ресурса и частных инвестиций.

3. Направления и приоритеты социально-экономического развития Ленинградской области

3.1. "Демография": стратегия действий Ленинградской области по повышению рождаемости и продолжительности жизни

Ключевые приоритеты⁶ Ленинградской области – стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области, повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста.

Традиционной проблемой остаются низкие показатели рождаемости на фоне изменения фертильного возраста и сокращения численности женского репродуктивного населения. По значению общего коэффициента рождаемости Ленинградская область среди субъектов Российской Федерации занимает

⁵ По Рейтингу регионов Российской Федерации по качеству жизни (РИА Рейтинг) Ленинградская область в 2018 году занимает 11 место (58,148 балла).

⁶ Под ключевым приоритетом здесь и далее понимается приоритет социально-экономического развития Ленинградской области.

85 место⁷. Специфическим вызовом для региона является значительное число случаев регистрации новорожденных в Санкт-Петербурге – 17% семей⁸, где оба родителя, являясь жителями Ленинградской области, регистрируют новорожденных в Санкт-Петербурге.

На протяжении последних 10 лет отмечается устойчивая тенденция к повышению средней продолжительности жизни, и, как следствие, к увеличению доли пожилых людей в структуре населения. Доля пожилых людей в структуре населения составляет 26,7%⁹, ожидаемый прогноз к 2030 году составляет 30,3%.

Стратегическими целями¹⁰ являются:

увеличение суммарного коэффициента рождаемости Ленинградской области до 1,296 к 2024 году, до 1,5 к 2030 году;

рост средней продолжительности жизни до 73,8 лет к 2024 году, до 75 лет к 2030 году.

Основные действия (задачи) будут направлены на:

снятие социальных и экономических ограничений при принятии решения завести ребенка: дополнительное материальное обеспечение молодых семей, развитие социальной инфраструктуры для новорожденных и детей всех возрастов, персонализированный подход к предоставлению услуг по рождению и регистрации новорожденных;

формирование системы активного долголетия: профорентация и обучение граждан старшего поколения, создание условий и инфраструктуры для вовлечения их в различные виды деятельности (предпринимательская, культурная, общественная), развитие системы социального и медицинского обслуживания, способствующей улучшению качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов.

Это позволит снизить миграционную зависимость региона, сократить темпы старения населения и обеспечить увеличение численности населения за счет естественного прироста.

Набор решений¹¹ для достижения цели:

1) внедрить финансовую помощь в повышенном размере при рождении первого ребенка (ежемесячную выплату); предоставлять из областного бюджета Ленинградской области единовременные выплаты при рождении первого, второго и последующих детей в размере, аналогичном выплатам в Санкт-Петербурге;

2) гарантировать для жителей агломерационной зоны места в детских садах для ребенка при его регистрации в Ленинградской области: не выдавать разрешения на строительство жилых комплексов без опережающего

⁷ Данные 2018 года – <http://www.gks.ru>.

⁸ Данные Управления ЗАГС Ленинградской области.

⁹ Значение 2018 года. В целом по стране достижение такого значения показателя прогнозируется только к 2021 году.

¹⁰ Под стратегической целью приоритета здесь и далее понимается цель социально-экономической политики Ленинградской области.

¹¹ Внедрение выбранных решений будет осуществляться в том числе через реализацию национального проекта "Демография".

строительства социальной инфраструктуры, не вводить в эксплуатацию построенное жилье, не обеспеченное социальной инфраструктурой, вводить за счет застройщиков детские сады (в перспективе – без выкупа, прямая передача);

3) ликвидировать очереди на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации в агломерационной зоне путем расширения форм и способов получения дошкольного образования; создать дополнительные места для детей до 3 лет; создать семейные группы по присмотру и уходу за детьми разного возраста; обеспечить субсидирование части стоимости посещения частных детских садов, яслей, групп; компенсировать родителям отсутствие мест в детских садах; содействовать созданию служб (агентств) по найму персонала по уходу за детьми из числа самозанятых граждан;

4) расширить социальную корзину новорожденного, включающую необходимые товары по уходу за ребенком до 1 года;

5) внедрить по всей Ленинградской области суперсервис (комплексные услуги) по жизненной ситуации "Рождение ребенка", когда необходимые документы, пособия, услуги семья получает без посещения органов власти или МФЦ, в электронном виде и проактивной форме;

6) сформировать в районах массовой застройки социальную инфраструктуру детства в соответствии с нормами обеспеченности, в том числе с привлечением бизнеса;

7) создать комплекс услуг по уходу за детьми разного возраста в шаговой доступности, в том числе оказание педиатрических и неонатологических услуг в офисах врачей общей практики;

8) организовать школу предпринимательства для молодых и многодетных семей, центр карьеры и занятости матерей-одиночек с детьми в возрасте до 3 лет; внедрить гибкие формы занятости для женщин, имеющих детей; установить для женщин – индивидуальных предпринимателей, имеющих детей в возрасте до 14 лет, льготы по уплате налогов вплоть до их отмены;

9) создать систему профилактики семейного неблагополучия: оказание поддержки будущим и молодым матерям, семьям в кризисной, трудной жизненной ситуации;

10) запустить программы охраны здоровья матери и ребенка, а также сохранения репродуктивного здоровья женщин;

11) разработать и внедрить новые стандарты оказания услуг по осуществлению ухода и реабилитации за гражданами старшего возраста и инвалидами;

12) сформировать сбалансированную систему учреждений долговременного ухода: создать геронтологические центры и пансионаты для пожилых людей, в том числе за счет привлечения частных инвесторов, оснастить специализированным оборудованием отделения реабилитации комплексных центров социального обслуживания, развивать систему неформального (семейного/соседского) ухода в домашних условиях;

13) организовать оказание медицинской помощи по профилю "гериатрия" на базе медицинских организаций Ленинградской области;

14) внедрить систему профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного и старшего возраста, в том числе программы по повышению финансовой, правовой и компьютерной грамотности, использованию современных технологий;

15) разработать и внедрить акселерационные программы для граждан старшего возраста и систему мер поддержки для начинающих предпринимателей старше 55 лет;

16) реализовать проекты и поддерживать частные инициативы, направленные на создание и развитие инфраструктуры досуга граждан старшего возраста (кружки, секции, курсы, мастерские, студии творчества), на развитие социального туризма, организацию и проведение культурно-просветительских мероприятий.

Ключевые показатели¹² к 2024 году:

рост суммарного коэффициента рождаемости в возрастной группе 25 – 29 лет с 75,8¹³ до 82,3 родивших на 1000 женщин соответствующего возраста;

рост суммарного коэффициента рождаемости в возрастной группе 30 – 34 лет с 58,86¹⁴ до 77,5 родивших на 1000 женщин соответствующего возраста;

повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 73,8 лет.

3.2. "Здоровье населения": стратегия действий Ленинградской области в здравоохранении

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере здравоохранения – снизить смертность трудоспособного населения от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний. В Ленинградской области доля умерших от сердечно-сосудистых заболеваний составляет 44,3% от общего числа умерших, от новообразований – 17,2%¹⁵.

Стратегической целью является сокращение к 2024 году числа умерших в трудоспособном возрасте мужчин в 1,3 раза, женщин в 1,1 раза, в том числе от болезней системы кровообращения на 17,0%, новообразований – на 2,0% к 2024 году.

Основные действия (задачи) в следующие 6 – 12 лет будут направлены на построение системы мониторинга здоровья населения по направлениям "онкология" и "система кровообращения", что позволит: сократить уровень госпитализации, в большинстве случаев проводить лечение за меньшую стоимость, и, как следствие, снизить смертность.

¹² Под ключевыми показателями здесь и далее понимаются показатели достижения стратегической цели социально-экономического развития Ленинградской области.

¹³ Данные 2017 года.

¹⁴ Данные 2017 года.

¹⁵ Данные 2018 года.

Иные мероприятия (решение экологических проблем, в т.ч. повышение качества атмосферного воздуха и качества питьевой воды, реновация Ленинградского областного онкологического диспансера, строительство частных и государственных специализированных центров и др.) будут реализованы в рамках государственных программ Ленинградской области и частных инициатив.

Набор решений¹⁶ для достижения цели:

1) расширить охват населения специализированными скринингами на онкологию и выявление болезней системы кровообращения: включить скрининги в профилактические медицинские осмотры, проводимые в детских садах, школах, образовательных организациях, по месту работы; обеспечить районным и межрайонным больницам современное оборудование для скрининга онкологических заболеваний и болезней системы кровообращения;

2) приобрести и использовать мобильные диагностические комплексы для удаленных территорий и разработать график осмотров с учетом того, что все население таких территорий должно проходить осмотр ежегодно;

3) создать центры амбулаторной онкологической помощи на базе межрайонных больниц в городах Тихвин, Кингисепп, Всеволожск, Выборг и Гатчина;

4) создать региональные сердечно-сосудистые центры на базе межрайонных больниц в городах Гатчина и Тихвин;

5) развивать услуги телемедицины: обеспечить районным и межрайонным больницам специальное оборудование, создать защищенные каналы передачи данных; заключить договоры с федеральными центрами по предоставлению услуг телемедицины;

6) внедрить современные информационно-коммуникационные решения: объединить центры амбулаторной онкологической помощи Ленинградской области в единую сеть с использованием технологий искусственного интеллекта;

7) внедрить электронную медицинскую карту Ленинградца, содержащую историю профилактических медицинских осмотров, данные родственников по наследственным заболеваниям и предрасположенностям с доступом к карте медицинских организаций Ленинградской области и Российской Федерации; в рамках федерального суперсервиса "Мое здоровье онлайн" Ленинградская область должна выступить пилотом по внедрению электронной медицинской карты;

8) внедрить мотивационную систему для граждан, прошедших профилактический медицинский осмотр: программы скидок в сетевых продуктовых магазинах, дисконты на оплату жилищно-коммунальных услуг (с использованием социальной карты Ленинградца).

¹⁶ Внедрение выбранных решений будет осуществляться в том числе через реализацию национального проекта "Здравоохранение".

Ключевые показатели к 2024 году:

снижение смертности населения от новообразований до 223 случаев на 100 тыс. населения;

снижение смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний до 459,8 случая на 100 тыс. населения.

3.3. "Физкультура и спорт": стратегия действий Ленинградской области в сфере здоровьесбережения

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта – укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни. Ленинградская область занимает 44 место среди регионов России по приверженности населения здоровому образу жизни¹⁷. Доля граждан в возрасте 3 – 79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, – 38,5%¹⁸ (в среднем по России – 39,8%), доля посещения врачей с профилактической целью – 35%¹⁹ (в среднем по России – 40%).

Исследования показывают, что максимальное влияние на укрепление здоровья оказывают физическая активность и профилактические мероприятия (рисунок 1).

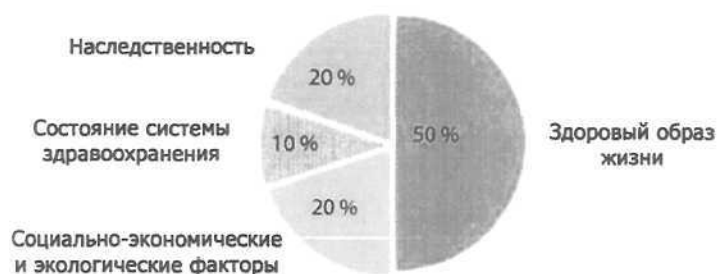


Рисунок 1.

Факторы, оказывающие влияние на здоровье и продолжительность жизни человека

Стратегической целью является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 55%.

Основные действия (задачи) будут направлены на создание разнообразных возможностей и стимулирование жителей региона вести здоровый образ жизни, повышение физической активности, расширение профилактических мероприятий, что позволит увеличить численность трудоспособного населения, снять избыточную нагрузку на объекты здравоохранения, снизить смертность населения от естественных причин.

¹⁷ Рейтинг регионов по приверженности населения здоровому образу жизни в 2018 году (РИА Рейтинг).

¹⁸ Данные 2018 года.

¹⁹ Данные 2018 года.

Формирование здорового образа жизни должно идти в тесной связке с программами развития здравоохранения, физической культуры и спорта, сельского хозяйства, пищевой промышленности.

Набор решений²⁰ для достижения цели:

1) создать в муниципальных районах и городском округе рекреационную инфраструктуру, приспособленную для занятий физической культурой и спортом;

2) поддерживать предпринимательские инициативы субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе через гранты, в сфере создания рекреационной инфраструктуры;

3) обеспечить населенные пункты Ленинградской области численностью более 200 человек, в том числе за счет благоустройства парков, современной рекреационной инфраструктурой для занятия физической культурой и спортом в шаговой доступности: универсальные игровые площадки, площадки с тренажерами, дистанции (велодорожки), сезонные катки; включить нормы обеспеченности объектами для занятия уличной физической культурой и спортом в нормы градостроительного проектирования;

4) запустить программы бизнес-акселерации субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере здорового образа жизни; предоставлять преференции и сопровождать такие бизнес-проекты;

5) максимально использовать ресурсы некоммерческих и общественных организаций, волонтеров для массовых регулярных (и агрессивных) кампаний по привлечению населения к здоровому образу жизни, занятиям спортом и правильному питанию;

6) привлечь в Ленинградскую область сетевые фитнес-клубы;

7) увеличить обеспеченность населения объектами физической культуры и спорта, исходя из единовременной пропускной способности, до 46% к 2024 году, в том числе за счет строительства всесезонных физкультурно-оздоровительных комплексов и многофункциональных спортивных центров;

8) создать многофункциональный всесезонный лыжный комплекс;

9) создать региональный центр общественного здоровья на базе Центра медицинской профилактики²¹ и расширить спектр профилактических мероприятий.

Ключевые показатели к 2024 году:

увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения до 55%;

снижение смертности мужчин от естественных причин в возрасте 16 – 59 лет до 573,0 на 100 тыс. человек;

снижение смертности женщин от естественных причин в возрасте 16 – 54 лет до 219,2 на 100 тыс. человек.

²⁰ Внедрение выбранных решений будет осуществляться в том числе через реализацию национального проекта "Демография".

²¹ В соответствии с рекомендациями Минздрава России.

3.4. "Экспорт": стратегия действий Ленинградской области в промышленности

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере промышленности – активизация региональных предприятий по выходу на внешние рынки и встраиванию в глобальные цепочки производства. В 2018 году доля региона в общем объеме экспорта страны составляет в среднем 1,6%²². Ленинградская область занимает 20 место среди субъектов РФ по объему несырьевого неэнергетического экспорта, доля которого в общей структуре экспорта области – 37,1%.

Стратегической целью является увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции до 4,4 млрд долларов США, в том числе увеличение организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в два раза.

Основные действия (задачи) будут направлены на вывод и продвижение производственных компаний Ленинградской области, продукция которых имеет потенциальные преимущества (уникальность, качество, масштаб и др.) на внешние рынки. Рост экспортных поставок будет заставлять компании повышать свою конкурентоспособность, производительность труда и снижать издержки. Этими секторами должны стать: производство пластмасс, удобрений, энергетического оборудования, машин, строительных и отделочных материалов высокой добавленной стоимости, продукции целлюлозно-бумажной промышленности, агропромышленного комплекса.

Набор решений²³ для достижения цели:

1) внедрить систему "одного окна" выведения предприятий на внешние рынки; создать систему индивидуального трекинга каждого предприятия в разрезе отраслей и макрорегионов при выходе на внешние рынки, включая помощь в адаптации продукции под требования целевых рынков, подбор потенциальных контрагентов ("fasttrack");

2) выстроить систему постоянного выявления новых экспортных ниш с учетом технологических компетенций региональных производителей и стимулировать неэкспортеров на выход на внешний рынок;

3) взаимодействовать с государственными институтами развития экспорта и максимально привлекать ресурсы АО "Российский экспортный центр" и федеральное финансирование для поддержки областных экспортеров и создания экспортно ориентированных производств;

4) внедрить акселерационные программы в формате "от предпринимателя – до экспортера" ("от идеи до экспорта"), обеспечивающие прирост новых экспортеров – субъектов МСП;

²² Данные Таможенной службы Российской Федерации – <http://www.customs.ru/>.

²³ Внедрение выбранных решений будет осуществляться через реализацию национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

5) вывести региональных производителей (в первую очередь – производителей товаров народного потребления) на ведущие международные площадки онлайн-торговли;

6) установить долгосрочные отношения с международными организациями, осуществляющими сертификацию продукции на соответствие требованиям международных и национальных стандартов качества;

7) встроить субъекты предпринимательства в технологические производственные цепочки (субконтрактинг); разработать карты кооперационного взаимодействия предприятий на основе анализа внутреннего и внешних рынков;

8) сконцентрировать инвестиционную политику на привлечении и развитии высокотехнологичных российских производителей для их локализации в Ленинградской области и последующего встраивания в цепочки поставок глобальных компаний;

9) снять существующие на федеральном и межгосударственном уровнях административные, торговые и иные барьеры, препятствующие увеличению объемов экспорта традиционных экспортных секторов Ленинградской области.

Ключевые показатели к 2024 году:

увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции до 4,4 млрд долларов США;

увеличение количества организаций-экспортеров из числа субъектов МСП в два раза.

3.5. "Продовольственная безопасность": стратегия действий Ленинградской области в сельском хозяйстве

Ключевой приоритет Ленинградской области в сельском хозяйстве – сохранить лидерские позиции по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе.

Стратегической целью является стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году.

Основные действия (задачи) будут направлены на внедрение инновационных технологий, обеспечивающих улучшение качества продукции, ускоренное импортозамещение, генетическое совершенствование племенной базы, диверсификацию секторов АПК и развитие инфраструктуры логистики и сбыта.

Набор решений для достижения цели:

1) совершенствовать механизмы государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции в зависимости от складывающейся ситуации на товарном рынке;

2) внедрить на предприятиях АПК современные технологии в области селекции и генетики с целью снижения зависимости сельского хозяйства

региона от импортного материала, в частности, запустить проект "Индустриальное лидерство в АПК", обеспечить реализацию проектов "Создание селекционно-генетического центра в молочном скотоводстве" и "Создание молочного кластера", реализовать комплексные научно-технические проекты по селекции и семеноводству картофеля²⁴, по семеноводству многолетних трав²⁵ и других сельскохозяйственных культур;

3) внедрить инновационные технологии, направленные на сохранение и повышение плодородия почв, увеличение уровня производства сельскохозяйственной продукции, снижение зависимости от влияния неблагоприятных природно-климатических условий, повышение производительности труда;

4) модернизировать рыбохозяйственный комплекс;

5) повысить инвестиционную привлекательность регионального АПК, создав режим наибольшего благоприятствования для инвесторов;

6) оказывать поддержку развития нишевых отраслей, в частности, через реализацию программы "Ленинградский гектар"; создать систему поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации²⁶, развить кооперацию фермеров с крупными сельскохозяйственными производителями Ленинградской области и соседними регионами; внедрить специализированные меры поддержки для производителей экопродукции; популяризировать сельский туризм;

7) создать инфраструктуру для хранения и сбыта продукции АПК, в том числе экспортно ориентированной: строительство оптово-распределительных центров; проект "Строительство Терминала по экспортно ориентированному направлению";

8) создать условия для привлечения и сохранения квалифицированных кадров в сельской местности; обеспечить условия для инвестирования в благоустройство и социальную инфраструктуру сельских территорий.

Ключевые показатели к 2024 году:

совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности – ежегодно не менее 2%;

увеличение экспорта продукции АПК – ежегодно не менее 5%.

²⁴ Комплексный научно-технический проект "Размножение новых перспективных отечественных сортов картофеля и отработка технологии биологической защиты картофеля от фитофтороза отечественными микробными препаратами"; комплексный научно-технический проект "Разработка системы обеспечения картофелеводческих хозяйств СЗФО конкурентоспособным элитным семенным материалом отечественной селекции на основе создания новых сортов и внедрения научно обоснованных инновационных ресурсосберегающих технологий их возделывания".

²⁵ Комплексный научно-технический проект "Разработка и апробация комплексных экономически и биологически обоснованных систем использования земли на основе принципов экологизации и ресурсоэнергосбережения".

²⁶ Федеральный (региональный) проект "Создание системы поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации Ленинградской области".

3.6. "Современный транспортный комплекс": стратегия действий Ленинградской области по развитию общественного транспорта

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере транспорта и организации транспортного обслуживания – комплексное развитие инфраструктуры пассажирского транспорта и повышение качества оказания транспортных услуг населению.

Система организации транспортного обслуживания населения нуждается в оптимизации. До сих пор существуют населенные пункты, не обеспеченные регулярным пассажирским сообщением с административными центрами районов, что в первую очередь связано с отставанием развития дорожной сети.

Остро стоит проблема, связанная с износом и выбытием подвижного состава как железнодорожного, так и автомобильного транспорта. Проблемным вопросом является низкая рентабельность социально значимого вида деятельности – пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Это вызвано постоянным ростом эксплуатационных затрат, включая расходы на топливо.

В силу отсутствия, перегруженности или несоответствия требованиям транспортной инфраструктуры объемы пассажирских перевозок в сообщении с Санкт-Петербургом не являются достаточными для удовлетворения потребностей быстро развивающихся пригородных районов. Время следования на автомобильном транспорте из прилегающих к Санкт-Петербургу районов массовой жилой застройки вследствие перегруженности существующих автодорог и возникновения заторов составляет в среднем около одного часа²⁷.

В Ленинградской области работают 12 автовокзалов (автостанций), находящихся в муниципальной и частной собственности, но практически ни один из них в полной мере не соответствует минимальным требованиям Минтранса России²⁸, требованиям по доступной среде для инвалидов и маломобильных групп населения, по транспортной безопасности, а программа развития автовокзалов (автостанций) отсутствует.

Стратегической целью является рост качества транспортного обслуживания населения.

Основные действия (задачи) разделены на 4 блока:

1) для Ленинградской области в целом: разработка и внедрение регионального социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, развитие пригородного железнодорожного сообщения, внедрение использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива, внедрение

²⁷ Ежегодный социологический опрос АНО "Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области".

²⁸ Приказ Минтранса России от 29.12.2015 № 387 (ред. от 22.08.2017) "Об утверждении минимальных требований к оборудованию автовокзалов и автостанций".

цифровизации в сфере транспортного обслуживания населения и развитие новых для региона видов транспорта;

2) для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу: развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей регулярное пассажирское сообщение с Санкт-Петербургом (включая инфраструктуру автомобильного, городского электрического, железнодорожного и внеуличного транспорта), соответствующее потребностям населения; обеспечение интеграции систем безналичной оплаты проезда и информационных сервисов для пассажиров с аналогичными системами и сервисами Санкт-Петербурга; приоритезация движения общественного транспорта над частным (исключая велосипедный);

3) для транспортного обслуживания районных центров в сообщении с Санкт-Петербургом: развитие пригородного железнодорожного сообщения; развитие сети автовокзалов (автостанций); развитие и оптимизация сети смежных межрегиональных и межмуниципальных автобусных маршрутов;

4) для внутрирайонного сообщения: подключение населенных пунктов численностью более 100 человек, не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами районов, к сети автомобильных дорог общего пользования; развитие и оптимизация сети муниципальных автобусных маршрутов, ремонт и новое строительство остановочных пунктов общественного транспорта.

Набор решений для достижения цели:

1. Для Ленинградской области в целом:

1) внедрить систему мер государственной поддержки, направленных на стимулирование обновления подвижного состава пассажирского транспорта, включая гибкую политику регулирования тарифов;

2) создать сеть автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС), включающую не менее 30 объектов для реализации массового перехода транспорта на использование газомоторного топлива; предусмотреть возможность и условия создания станций электрозарядки для электробусов и электромобилей;

3) внедрить автоматизированные системы управления пассажирскими перевозками и системы безналичной оплаты проезда, информационные сервисы для пассажиров, позволяющие обеспечить контроль соблюдения расписания движения маршрутных транспортных средств и информирование пассажиров о времени их прибытия/отправления;

4) организовать новые маршруты движения пригородных поездов, в том числе поездов повышенной комфортности "Ласточка" (рисунок 2);

5) создать сеть пассажирских причалов на внутренних водных путях и организовать пассажирское сообщение;

6) создать аэропорт гражданской авиации на базе военного аэродрома Сиверский;

7) оптимизировать сеть маршрутов общественного транспорта; обеспечить согласование рейсов разных видов общественного транспорта по времени в местах пересечения их маршрутов;

8) организовать безопасные непрерывные пешеходные маршруты пересечения федеральных и региональных трасс.

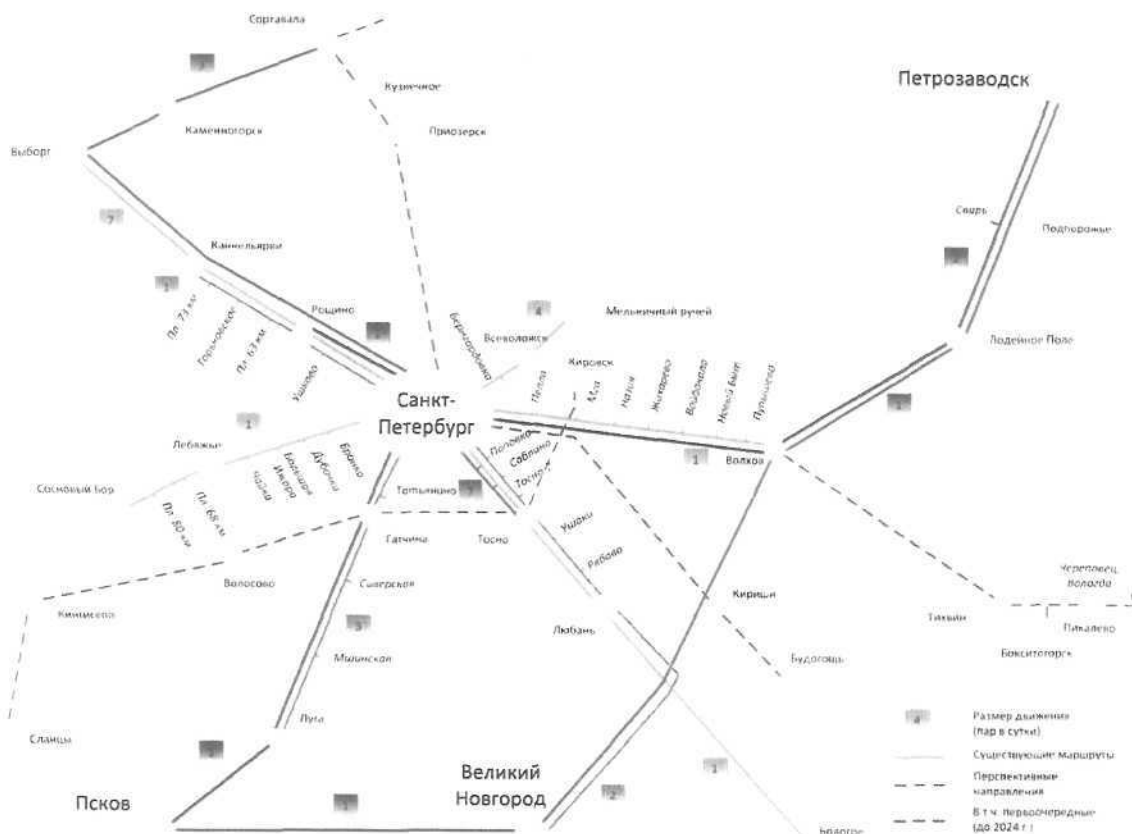


Рисунок 2.

Схема и частота движения дополнительных пригородных поездов, в т.ч. поездов "Ласточка", на территории Ленинградской области

2. Дополнительно для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу:

1) ввести ограничения на выдачу разрешений на строительство жилых комплексов, не обеспеченных необходимой транспортной инфраструктурой для организации регулярных пассажирских перевозок²⁹;

2) обеспечить решение вопроса о продлении линий Петербургского метрополитена на территорию Ленинградской области, в том числе предоставить возможность строительства электродепо;

3) реализовать проекты комплексной модернизации автодорожной инфраструктуры Заневского, Мурино городского поселений, Бугровского и Новодевяткинского сельских поселений (иные решения в сфере

²⁹ Осуществлять градостроительное развитие территории в логике транзитно-ориентированного девелопмента (TOD), подразумевающего регулирование плотности и этажности жилой и общественно-деловой застройки в зависимости от дифференцированных расчетных значений показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности остановочных пунктов внеуличного пассажирского транспорта (пригородное железнодорожное пассажирское сообщение, метрополитен).

автодорожного строительства в агломерационной зоне включены в раздел 4 Стратегии);

4) реализовать проекты строительства транспортно-пересадочных узлов на базе станций метрополитена в городах Кудрово и Мурино, включая создание автовокзалов и организацию перехватывающих парковок;

5) построить трамвайную линию от станций метрополитена ул. Дыбенко и пр. Большевиков до города Кудрово и деревни Новосаратовка и организовать маршруты трамвайного сообщения;

6) организовать безопасные непрерывные пешеходные маршруты из любой точки района массовой жилой застройки к транспортно-пересадочным узлам, станциям метрополитена, железнодорожным станциям;

7) внедрить единый с Санкт-Петербургом проездной билет на все виды общественного транспорта;

8) организовать выделенные полосы движения общественного транспорта и велосипедные дорожки на участках автомобильных дорог, где имеется такая возможность и востребованность.

3. Дополнительно для межрайонного сообщения и сообщения районных центров с Санкт-Петербургом:

создать в муниципальных районах сеть автовокзалов (автостанций), отстойно-разворотных площадок с диспетчерско-кассовыми пунктами, транспортно-пересадочных узлов с участием частного бизнеса и (или) при поддержке муниципальных и областного бюджетов Ленинградской области.

4. Дополнительно для организации внутрирайонного сообщения:

1) обеспечить строительство автомобильных дорог местного значения для подключения населенных пунктов с численностью более 100 человек, не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами районов, к сети автомобильных дорог общего пользования;

2) реализовать поэтапную программу реновации остановочных пунктов автомобильного пассажирского транспорта в первую очередь с привлечением органов местного самоуправления

Ключевые результаты к 2024 году:

повышение качества транспортного обслуживания населения³⁰.

3.7. "Комфортные поселения": стратегия действий Ленинградской области по формированию комфортной городской среды

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения – повысить уровень благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создать привлекательные и безопасные условия проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития

³⁰ Значение будет уточнено после расчета базового уровня качества транспортного обслуживания населения.

территории. Несмотря на то, что Ленинградская область является одним из лидеров жилищного строительства в Российской Федерации, населенные пункты вне агломерации менее привлекательны и характеризуются устойчивой депопуляцией, поскольку уступают по условиям для жизни и качеству городской среды.

Городская среда³¹ – объекты базовой социальной (детские сады, школы, поликлиники и др.), транспортной, коммунальной инфраструктуры, архитектурный и ландшафтный облик населенных пунктов, благоустройство, объекты туристического интереса и системы безопасности.

Стратегической целью является повышение качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области.

Основные действия (задачи) разделены на 3 блока в соответствии с типами населенных пунктов (таблица 1):

1. Сложившиеся и перспективные территории массовой жилой застройки, прилегающие к границам Санкт-Петербурга³²:

1) создание достаточного набора базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной, средовой, в т.ч. парковочных мест);

2) жесткое регулирование правил застройки и ввода в эксплуатацию многоквартирных домов (только после ввода инфраструктурных объектов).

2. Обособленные населенные пункты с потенциалом расширения³³:

1) обеспечение занятости в постиндустриальном секторе, создание локальных торгово-деловых объектов;

2) организация и наполнение промышленных зон;

3) формирование "центральности" населенных пунктов – создание качественного общественного пространства, которое становится "точкой сборки" города; "центральность" города формируется на основе исторического или транспортного центра, сложившихся и наиболее востребованных городских пространств (улица в историческом центре, площадь и примыкающие улицы, парк и др.);

4) повышение безопасности населенных пунктов, внедрение современных технологий в городском хозяйстве.

3. Малые города, населенные пункты без потенциала расширения, сельские поселения³⁴:

1) поддержание функционирования базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной);

2) формирование локальных общественных пространств (центральная площадь при здании администрации или вокзала);

3) внедрение технологий энергосбережения.

³¹ Понятие "городская среда" используется применительно к застроенным и планируемым под застройку территориям муниципальных образований (городским округам, городам, городским и сельским поселениям).

³² Включает в том числе Заневское, Свердловское, Муринское, Фёдоровское городские поселения, города Сертолово, Всеволожск, Бугровское, Новодевяткинское, Колтушское, Аннинское, Виллозское, Тельмановское, Юкковское сельские поселения.

³³ Включает города Гатчина, Волхов, Тихвин, Кириши, Кингисепп, Сосновый Бор, Тосно, Кировск, Шлиссельбург, Выборг, Коммунар, Токсово, Отрадное, городской поселок Рошино.

³⁴ Включает административные центры, города, сельские поселения, не отнесенные к первой и второй группам.

Таблица 1

Приоритеты в функциональном наполнении различных типов населенных пунктов

Функция	Территории массовой жилой застройки	Обособленные населенные пункты	Малые города и сельские поселения
1	2	3	4
Занятость в постиндустриальном секторе	Интенсификация (ключевая функция)	Диверсификация сложившейся экономики	
Занятость в промышленности		Организация новых и наполнение существующих промзон	При наличии промзоны
Социальная инфраструктура	Строительство	Поддержание	Строительство (при наличии потребности) и поддержание
Коммунальная инфраструктура	Строительство	Поддержание	Строительство (при наличии потребности) и поддержание
Спортивная инфраструктура	Внедрение новых форматов	Реновация ФОК	Поддержание
Объекты коммерческой недвижимости	Создание объектов коммерческой недвижимости (на базе ТПУ)	Создание современных торгово-деловых объектов	Модернизация торговых и общественных зданий
Общественные пространства ("центральность")	В рамках национального проекта ³⁵	Создание центральных общественных пространств	
Локальные общественные пространства	Благоустройство дворовых территорий	В рамках национального проекта	Приведение в надлежащее состояние общественных и дворовых территорий
Объекты культуры		Внедрение современных форматов	Поддержание
Инфраструктура "Умного города"	Внедрение отдельных сегментов	Внедрение всех элементов "Умного города"	Внедрение отдельных сегментов
Энергосберегающая инфраструктура	Как часть новых технологий строительства	В рамках "Умного города"	Интенсивное внедрение

³⁵ Национальный проект "Жилье и городская среда".

1	2	3	4
Пешеходная и велосипедная инфраструктура	Создание и развитие маршрутной сети	Создание и развитие маршрутной сети	Благоустройство пешеходных коммуникаций
Инфраструктура безопасности	Базовая инфраструктура	В рамках "Умного города"	Поддержание
Инфраструктура развлечений		Создание современных многоформатных центров	

Набор решений для достижения цели:

1. Для всех населенных пунктов Ленинградской области:

1) реализовывать ежегодно комплекс первоочередных мероприятий по благоустройству дворовых, общественных территорий в рамках федеральных, региональных и местных программ;

2) привлекать на основе концессионных соглашений, лизинга, энергосервисных контрактов инвестиции на создание и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, уделив особое внимание канализационным очистным и водоочистным сооружениям, в том числе ливневым стокам;

3) усилить меры контроля за соблюдением требований обеспеченности зелеными насаждениями общего пользования (создание и сохранение парков и зеленых зон, шумозащитных полос вдоль трасс и автомобильных дорог вблизи поселений);

4) установить энергоэффективные световые приборы уличного и внутридворового освещения;

5) привести в нормативный вид фасады зданий;

6) обеспечить доступную среду жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями;

7) развивать культурно-досуговую и спортивную инфраструктуры, в том числе создавать современные спортивные центры и центры культурного развития;

8) внедрить комплекс мер по восстановлению состояния окружающей среды для благоприятного проживания населения.

2. Для территорий массовой жилой застройки, прилегающих к границам Санкт-Петербурга:

1) к 2022 году полностью решить вопрос с достройкой проблемных объектов многоэтажного жилищного строительства;

2) реализовать проект развития транспортной инфраструктуры на территории Бугровского, Мурино, Новодевяткинского поселений, включая автомобильные обходы населенных пунктов и подключение западной части города Мурино к КАД вокруг Санкт-Петербурга. Построить не менее трех транспортно-пересадочных узлов (города Кудрово, Мурино, Сертолово). Реконструировать Колтушское шоссе, построить путепровод в городе Кудрово

в створе улицы Подвойского, проезд на улице Ленинградской и дороги у торгового центра "МЕГА Дыбенко";

3) внедрить меры поддержки для инвесторов, реализующих проекты строительства торгово-деловых центров (в первую очередь на базе проектируемых транспортно-пересадочных узлов);

4) создать необходимое количество отделений полиции, пожарных депо;

5) не производить выдачу разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию жилых комплексов застройщикам, задерживающим строительство детских садов и школ;

6) обеспечить не менее 90% потребности жителей в местах в детских садах, школах, первичном звене здравоохранения (офисы врачей общей практики, кабинеты терапевтов) за счет инвесторов и бюджетных средств.

3. Для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения:

1) комплексно обустроить до 2022 года центры выбранных пилотных населенных пунктов; распространить реализацию лучших практик на все административные центры населенных пунктов Ленинградской области;

2) установить в каждом населенном пункте, имеющем историческую застройку, пешеходную зону в центре. Сформировать непрерывные пешеходные маршруты с минимизацией помех для маломобильных групп населения; повысить приоритет пешеходного движения, четко разграничить проезжую часть, тротуары, открытые пространства для свободного перемещения людей; создать велодорожки;

3) разработать и внедрить уникальный дизайн-код каждого населенного пункта, качественную уличную навигацию (вывески, указатели, схемы, расписания); установить единые требования к внешнему облику информационных конструкций, информационно-рекламному оформлению зданий и улиц, размещению рекламы и т.д.;

4) сформировать уличный фронт застройки исторической части населенных пунктов, заполнить разрывы уличного фронта с использованием новых помещений под объекты сферы услуг, общественного питания, торговли (как в помещениях, так и уличной торговли), зелеными насаждениями общего пользования (скверы), привлечь предпринимателей для открытия качественных сервисов в исторической части;

5) сформировать программы локальной событийности для концентрации активности жителей в центральной части населенных пунктов. Организовать в центрах населенных пунктов постоянно действующие еженедельные ярмарки с приоритетом продукции местных производителей;

6) реализовать проект "Умный город" в городах Сосновый Бор и Гатчина с привлечением федеральных ресурсов; распространить реализацию проекта на все города-центры первого порядка; распространить лучшие практики на другие населенные пункты Ленинградской области;

7) вовлечь жителей населенных пунктов в процесс формирования решений по развитию городской среды через проведение мероприятий и "инициативное бюджетирование";

8) предусмотреть реновацию существующих спортивных объектов под современные виды спорта (в частности, фитнес-центры);

9) реализовать не менее трех проектов многофункциональных культурно-развлекательных комплексов (по модели дизайн-завода "Флакон" в Москве и МБУ "Библиотека – социокультурный центр "Тэффи" в Тихвине);

10) создать современные кинозалы в поселениях с населением более 10 тыс. человек.

4. Для малых городов и населенных пунктов без потенциала расширения:

1) при необходимости строительства замещающих мощностей социальной инфраструктуры возводить многофункциональные административные здания (администрация населенного пункта, удаленное рабочее место МФЦ, ФАП, отделение почты, банка и др.);

2) последовательно провести реновацию центральных общественных мест (у зданий администрации, вокзала, станции) в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды";

3) расширить применение форм территориального общественного самоуправления, в том числе института сельских старост;

4) пересмотреть для малых населенных пунктов схему организации и расписание движения общественного транспорта для быстрой и комфортной перевозки жителей в районные центры;

5) внедрить передвижные многофункциональные культурные центры.

Ключевой показатель к 2024 году:

повышение индекса качества городской среды на 30%³⁶.

3.8. "Туризм": стратегия действий Ленинградской области по развитию внутреннего и въездного туризма

Ключевой приоритет Ленинградской области – увеличение доходности и налоговых поступлений от туристической отрасли. На основании анализа развития внутреннего и въездного туризма на территории РФ Ленинградская область занимает 4-е место в рейтинге регионов с положительной динамикой числа туристских поездок к уровню 2017 года³⁷. Обладая одним из лучших туристических потенциалов в России, доля туристической отрасли в валовом региональном продукте остается на уровне не более 2%³⁸.

³⁶ В соответствии с Методикой формирования индекса качества городской среды (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р).

³⁷ Доклад к совместному заседанию Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта и президиума Государственного совета Российской Федерации на тему "О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма" от 27 июня 2019 года.

³⁸ В 2018 году показатель совокупного объема платных туристских услуг, а также услуг гостиниц и аналогичных средств размещения составил 2,8 млрд рублей (по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат)).

Стратегической целью является увеличение туристского потока в Ленинградскую область на 25% – к 2024 году, на 50% – к 2030 году (по отношению к 2018 году).

Основные действия (задачи) будут направлены на увеличение доходности туризма за счет повышения конкурентоспособности и привлекательности туристской сферы, повышение эффективности использования туристского потенциала региона, развития экспорта туристских услуг, расширения рынка туристских и сопутствующих услуг, оказываемых на территории Ленинградской области.

Набор решений для достижения цели:

1) разработать и реализовать комплекс мер по созданию туристской и обеспечивающей инфраструктуры, в том числе создание придорожной туристской инфраструктуры ("зеленых стоянок"), кемпингов, тематических парков;

2) реализовать систему поддерживающих мер при производстве и продаже местной сувенирной продукции;

3) реализовать систему мер поддержки при строительстве гостиниц, в том числе включая мероприятия по формированию инвестиционных площадок с их обеспечением инженерной инфраструктурой (сети энергоснабжения, водоснабжение, водоотведение, транспортные сети, очистные сооружения, дноуглубление и берегоукрепление и др.);

4) инициировать создание тематических парков, в том числе на базе существующих объектов культурного наследия (усадебные комплексы, музеи-заповедники);

5) реализовать систему мер для субъектов малого и среднего бизнеса, оказывающих дополнительные услуги для туристов вблизи объектов туристского интереса;

6) завершить программу строительства причалов для круизных судов во всех туристических точках, имеющих выход к судоходным путям; организовать на их базе специальные модули для маломерных судов (яхт и катеров);

7) реализовать комплекс мер по внедрению цифровых технологий в сфере культуры и туризма, в том числе экскурсии с применением технологии дополненной реальности и другие мультимедийные технологии при посещении музейных комплексов, крепостей, иных объектов туристского показа Ленинградской области;

8) расширить участие Ленинградской области в реализации межрегиональных и международных туристских проектов;

9) реализовать комплекс мер по продвижению регионального туристского потенциала, в том числе за счет информационно-рекламной кампании и мероприятий, направленных на популяризацию внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области, а также участия Ленинградской области в реализации межрегиональных и международных туристских проектов;

10) реализовать комплекс мер по повышению качества туристских услуг и увеличению объемов экспорта туристских услуг в Ленинградской области, в том числе за счет развития системы туристской навигации, организации и проведения обучающих мероприятий для специалистов в сфере туризма;

11) повысить качественный уровень событийных мероприятий, проводимых в соответствии с планом-графиком постоянных событийных мероприятий, проводимых на территории Ленинградской области³⁹;

12) увеличить долю объектов культурного наследия, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии, проводить реставрационные работы, в том числе с привлечением частных инвестиций, с целью дальнейшего включения объектов культурного наследия в программы туристского показа;

13) проводить работу для включения населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области, в перечень исторических поселений с целью сохранения исторически ценных градоформирующих объектов и их планировочной структуры;

14) создавать и поддерживать государственные музеи Ленинградской области, организовывать постоянные и временные (передвижные) экспозиции;

15) увеличить ежегодное число международных спортивных мероприятий в два раза к 2024 году, в том числе за счет организации спортивных объектов и рекреационной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, соответствующих международным стандартам;

16) разработать и реализовать комплекс мероприятий по развитию экологического туризма в Ленинградской области с соблюдением природоохранных мер (создание и развитие пешеходных троп, пунктов агротуризма, разработка маршрутов организованных туристических походов и пр.).

Ключевые показатели к 2024 году:

объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма, – 3 094 млн рублей;

число размещенных туристов в гостиницах и аналогичных средствах размещения – 2 270 тыс. человек.

³⁹ Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 438-р "Об утверждении Плана-графика постоянных событийных мероприятий, проводимых на территории Ленинградской области, на 2019 – 2024 годы".

4. Пространственное развитие Ленинградской области

Сбалансированное размещение населения и мест приложения труда является стратегической целью пространственного развития Ленинградской области. Ключевыми принципами пространственного развития Ленинградской области выступают:

1) полицентричность⁴⁰ – более равномерное распределение экономического развития (заметный рост не только в агломерации);

2) сокращение внутрирегионального дисбаланса в качестве жизни населения (внимание к росту качества жизни на периферии региона).

Для управления территориями с различной степенью развития экономики и организации расселения, а также территориями, требующими особых мер, выделяются шесть зон (рисунок 3).

Принципы управления, направления и меры пространственной политики для выделенных зон представлены в таблице 2.

При формировании политики пространственного развития Ленинградской области учтены магистральный транспортный каркас региона и крупные инвестиционные проекты (рисунок 4).

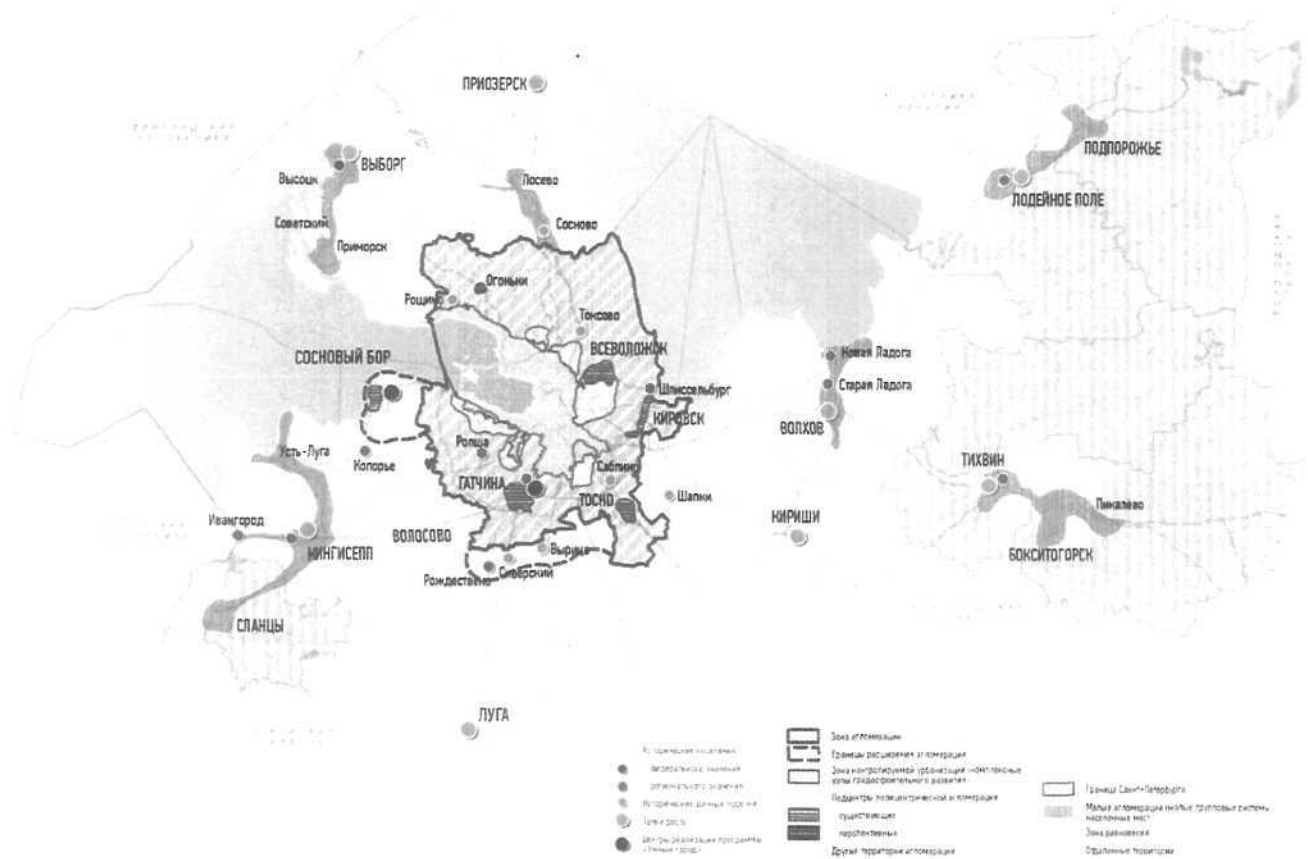


Рисунок 3.

Зонирование территории Ленинградской области с отображением точек роста

⁴⁰ Концентрация центров экономического развития и их специализация отображены в приложении 3 к Стратегии.

Таблица 2

**Принципы управления отдельными территориями Ленинградской области
и меры региональной пространственной политики**

Наименование зоны	Перечень муниципальных образований (территорий)	Принципы управления, направления и меры региональной пространственной политики
1	2	3
1. Зона агломерации	57 поселений в границах, определенных Концепцией совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территории Ленинградской области (агломерация) на период до 2030 года и с перспективой до 2050 года ⁴¹	
1.1. Зоны контролируемой урбанизации ⁴²	Поселения Ленинградской области, граничащие с Санкт- Петербургом	1. Планировочное структурирование 6 комплексных узлов градостроительного развития ⁴³ на границе с Санкт-Петербургом. Выработка принципов и вариантов пространственного развития, подготовка предложений по реализации согласованной с Санкт-Петербургом градостроительной политики: г. Сертолово, Юкковское поселение – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, развитие ТПУ; г. Мурино, Бугровское поселение – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, создание условий для развития крупных районов деловой и общественной активности, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, хордовых дорожных связей (УДС, дорога Бугры – Мурино), развитие ТПУ, развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, создание нового буферного парка между п. Бугры и г. Мурино, развитие лесопаркового зеленого пояса; г. Кудрово, д. Новосаратовка, Заневское, Колтушское поселения – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, создание условий для развития крупных районов

⁴¹ Одобрена на заседании Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития от 11.07.2018 года.

⁴² Территории, граничащие с Санкт-Петербургом, где фактическое население превосходит официальное в 2 – 3 раза, характеризуются высокой плотностью жилищной застройки.

⁴³ Территории, характеризующиеся сложной градостроительной обстановкой, комплексом нерешенных инфраструктурных задач, в том числе межрегионального характера. Они требуют особого подхода к осуществлению градостроительной политики в целом и девелопмента в частности.

1	2	3
		<p>деловой и общественной активности, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, развитие хордовых дорожных связей (УДС, дорога Всеволожск – Новое Девяткино), развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, развитие ТПУ по принципу транзитно-ориентированного деvelopeмента, развитие лесопаркового зеленого пояса. Одно из ключевых ограничений градостроительного развития территории определено решением Минкультуры России о создании достопримечательного места федерального значения "Колтушская возвышенность и Колтушское шоссе". В его границах должен соблюдаться установленный режим охраны территорий;</p> <p>Тельмановское, Фёдоровское, Красноборское поселения – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, размещение крупных логистических комплексов;</p> <p>Виллозское, Аннинское, Лаголовское поселения – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, строительство глубокого обхода г. Красное Село (Новоселье – Телези);</p> <p>Пениковское, Низинское, Ропшинское, Аннинское (г.п. Новоселье) поселения – градостроительное развитие с учетом ограничений по условиям охраны объектов культурного наследия, ограничение высотности – мало- и среднеэтажная застройка.</p> <p>2. Разработка единых комплексных проектов⁴⁴ с последующим внесением корректировок в документы территориального планирования, реализация единых комплексных проектов.</p> <p>3. Проработка конкретных градостроительных решений по повышению эффективности использования территорий, реализации градостроительного потенциала путем застройки земель сельскохозяйственного назначения, формирования системы озелененных территорий, создания зеленых насаждений общего пользования (городские парки), в т.ч. вынос предприятий АПК</p>

⁴⁴ Концепция (эскиз, мастер-план) развития территории с детализацией на уровне проекта планировки, объектом проектирования которого являются не элементы планировочной структуры, а выделенные комплексные узлы градостроительного развития на границе с Санкт-Петербургом, полностью или частично включающие несколько муниципальных образований Ленинградской области и прилегающие территории Санкт-Петербурга. Задача таких проектов – проработка функционального наполнения территорий в увязке со сложившейся застройкой, уточнение инфраструктурных решений, согласованность решений с планами развития Санкт-Петербурга. Единые комплексные проекты рассматриваются Градостроительным Советом Ленинградской области.

1	2	3
		<p>(пригородный тип сельского хозяйства) с площадок градостроительного развития в зону равновесия.</p> <p>4. Согласование с Санкт-Петербургом сбалансированных расчетных показателей обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в границах населенных пунктов: п. Бугры, д. Заневка, г. Кудрово, г.п. Янино-1, д. Лаврики, г. Мурино, д. Новое Девяткино, д. Новосаратовка, г. Всеволожск, п. Ковалёво, г. Сертолово, г.п. Новоселье, п. Аннино, п. Новогорелово, д. Лаголово, п. им. Тельмана, с. Павлово, д. Старая.</p> <p>5. Форсированное развитие социальной инфраструктуры с учетом текущей и прогнозируемой потребностей населения</p>
1.2. Подцентры агломерации ⁴⁵	<p>Г. Гатчина (с п. Новый Свет, д. Малое Верево, п. Пудость), г. Тосно, г. Кировск (с г.п. Павлово, г. Шлиссельбург), г. Всеволожск, г. Сосновый Бор, в отдаленной перспективе Первомайское сельское поселение (п. Огоньки⁴⁶)</p>	<p>1. Создание функционально-самодостаточных городских центров с населением от 50 до 150 тыс. человек: Гатчина (с п. Новый Свет, д. Малое Верево, п. Пудость) – до 150 тыс. человек, Тосно – 50 тыс. человек, Павлово – Кировск – Шлиссельбург – от 50 тыс. человек, Всеволожск – до 100 тыс. человек, Сосновый Бор – 75 тыс. человек.</p> <p>2. Усиление базовой экономической функции центров или ее смена (управление, наука, образование). Создание уникальных отраслевых подцентров постиндустриальной занятости. Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры городов, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы).</p> <p>3. Последовательное формирование обратного потока трудовой маятниковой миграции. Формирование разнообразного рынка труда, в т.ч. создание рабочих мест как в производственном (в частности, наполнение индустриальных парков и индустриальных зон в соответствии с выбранными направлениями специализации), так и в третичном секторе экономики – создание в городах самодостаточных центров занятости, торговли и досуга для усиления функционального разнообразия.</p>

⁴⁵ Населенные пункты Ленинградской области, обладающие потенциалом перехода от экстенсивного развития к интенсивному росту и развитию функциональной самодостаточности.

⁴⁶ Рассматривается в качестве территории возможного размещения дополнительного подцентра в отдаленной перспективе. Поселок имеет выгодное транспортно-географическое положение, располагается на пересечении реконструируемой автодороги федерального значения А-181 "Скандинавия" и автомобильной дороги общего пользования регионального значения "Магистральная" (Р-21 "Кола" – А-121 "Сортавала" – А-181 "Скандинавия" – Серово), имеет потенциал развития логистической, производственной и общественно-деловой деятельности.

1	2	3
		<p>4. Акцент на развитие комфортной городской среды, благоустройство, обеспечение городских центров оптимальным набором социально-культурно-бытовых объектов.</p> <p>5. Развитие качественного и разнообразного предложения на рынке жилья.</p> <p>6. Оптимальная транспортная доступность до ядра агломерации (центральной части Санкт-Петербурга) и связь с другими прилегающими территориями.</p> <p>7. Развитие хордовых (полукольцевых) транспортных связей и обеспечение устойчивого пассажирского сообщения между подцентрами агломерации, радиальными сегментами агломерации.</p> <p>8. Расширение границы агломерации в направлении Соснового Бора (с включением городского округа и Лебяженского городского поселения) с учетом мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры.</p> <p>9. Формирование нового градостроительного узла (северо-западного подцентра агломерации) в Выборгском районе (п. Огоньки) с концентрацией на развитии логистической, производственной и общественно-деловой деятельности</p>
1.3. Другие территории агломерации	Выборгский, Всеволожский, Кировский, Тосненский, Гатчинский, Ломоносовский районы	<p>1. Запрет на расширение границ населенных пунктов.</p> <p>2. Жилищное строительство в формате ИЖС и малоэтажной застройки.</p> <p>3. Закрепление в РНГП доли соответствующей застройки в общем объеме нового строительства.</p> <p>4. Расширение утвержденной границы агломерации в южном направлении (Сиверский, Вырица) с учетом перспективного развития транспортной инфраструктуры</p>
2. Точки роста	Г. Волхов, г. Выборг, г. Кингисепп, г. Кириши, г. Тихвин, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Приозерск	<p>1. Нарращивание мощностей текущей специализации и диверсификация за счет развития перспективных отраслей.</p> <p>2. Привлечение резидентов в индустриальные парки и индустриальные зоны в соответствии с выбранными направлениями специализации.</p> <p>3. Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры городов, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы).</p> <p>4. Формирование городской среды, позволяющей сохранять образованное трудоспособное население и привлекать новых жителей.</p> <p>5. Развитие транспортных связей с подцентрами агломерации</p>

1	2	3
3. Малые агломерации ⁴⁷	6 ареалов*	<p>1. Поддержка сложившихся и стимулирование новых кооперационных связей</p> <p>2. Развитие внутренней транспортной инфраструктуры (ремонт и реконструкция автодорог, ремонт и реконструкция железных дорог, интенсификация движения общественного транспорта: автобусы, электропоезда или рельсовые автобусы).</p> <p>3. Наполнение индустриальных парков и имеющихся промышленных площадок.</p> <p>4. Активное развитие городской среды в агломерационной логике, а не в логике отдельных населенных пунктов (дифференциация функций территорий, уход от дублирования крупных дорогостоящих социальных и инфраструктурных объектов).</p> <p>5. Создание опорных центров реализации кластерной политики:</p> <p>Лодейное Поле – Подпорожье – лесозаготовка и деревообработка, охрана окружающей среды, судоремонт;</p> <p>Выборг – Высоцк – Советский – Приморск – судостроение и портовая деятельность;</p> <p>Тихвин – Бокситогорск – Пикалёво – машиностроение и металлургия;</p> <p>Сланцы – Кингисепп – Усть-Луга – Ивангород – химическое производство;</p> <p>Волхов – Старая Ладога – Новая Ладога – пищевая промышленность и культурно-познавательный туризм;</p> <p>Сосново – Лосево – пригородная рекреация, активный отдых и спорт</p>
4. Исторические поселения	Г. Выборг, г. Гатчина, г. Ивангород, г. Кингисепп, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Новая Ладога, с. Старая Ладога, г. Приозерск, г. Тихвин, г. Шлиссельбург, пос. Ропша, с. Копорье	<p>1. Проведение политики умеренно жестких ограничений для осуществления деятельности и преобразований на территориях исторических поселений.</p> <p>2. Установление особых требований к видам разрешенного использования земельных участков применительно к территории исторического поселения: г. Гатчина, г. Ивангород, г. Кингисепп, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Новая Ладога, с. Старая Ладога, г. Приозерск, г. Тихвин, г. Шлиссельбург, пос. Ропша, с. Копорье.</p> <p>3. Установление особых требований к предельным параметрам земельных участков, объектов капитального строительства с учетом ограничений: размещение информационных стендов, рекламных конструкций, вывесок, наружного освещения,</p>

⁴⁷ Группа населенных пунктов, между которыми выстроены устойчивые социально-экономические и транспортные связи.

1	2	3
		<p>автостоянок; использование цветowych решений; характер и габариты оград, заборов, ворот, дорожного покрытия, малых форм; размещение инженерного оборудования; максимальная этажность, процент застройки, протяженность фасадов по уличному фронту, отступы объектов от исторических линий застройки и другие дополнительные параметры.</p> <p>4. Установление особых требований к архитектурным решениям объектов капитального строительства и внешнему облику объектов индивидуального жилищного строительства.</p> <p>5. Формирование (стилизация) исторических улиц.</p> <p>6. Благоустройство исторических дачных поселков: Сосново, Вырица, Сиверский, Шапки, Токсово, Роцино, Ульяновка (Саблино)</p>
5. Зона равновесия	<p>Выборгский, Приозерский, Кингисеппский, Лужский, Волосовский, Гатчинский (юг), Ломоносовский (запад), Тосненский (юг), Кировский (восток), Волховский районы; Тихвинское, Бокситогорское, Сланцевское, Пикалёвское, Лодейнопольское, Подпорожское городские поселения</p>	<p>1. Поддержка развития территории через исполнение федеральных и региональных бюджетных обязательств.</p> <p>2. Развитие обеспечивающей инфраструктуры: транспортной, коммунальной, социальной.</p> <p>3. Размещение предприятий АПК, выносимых из пригородного пояса. Создание квалифицированных рабочих мест, внедрение программ повышения квалификации местного населения. Реализация программы переселения высококвалифицированных специалистов (жилье, комфортная среда, социальная инфраструктура).</p> <p>4. Акцент на диверсификацию экономики населенных пунктов, выделенных как потенциальные центры роста удаленных территорий: г. Луга – развитие пищевой промышленности, лечебно-оздоровительной и рекреационной деятельности (детского загородного отдыха); г. Приозерск – развитие туристской и лечебно-оздоровительной деятельности; г. Лодейное Поле – реализация инвестиционных проектов транспортной инфраструктуры, деревообрабатывающей промышленности, туризма и рекреационной деятельности, формирования центра системы экопоселений</p>
6. Отдаленные территории	<p>Сельская местность Лодейнопольского, Подпорожского, Бокситогорского, Сланцевского, Тихвинского и Киришского районов</p>	<p>1. Распространение программы "Ленинградский гектар" на территории Тихвинского района.</p> <p>2. Субсидирование качественных автобусных перевозок.</p> <p>3. Укрупнение объектов соцкультбыта в районных центрах.</p> <p>4. Переоценка кадастровой стоимости земли и объектов недвижимости.</p>

1	2	3
		<p>5. Организация модульных или передвижных объектов на базе автобусов: ФАПов, библиотек, торговых автолавок, офисов банков, центров предоставления государственных услуг и т.п.</p> <p>6. Размещение мультиформатных объектов, объединяющих в одном здании минимальный набор повседневно востребованных услуг (многофункциональные административные здания (администрация населенного пункта, удаленное рабочее место МФЦ, фельдшерско-акушерский пункт, отделение почты, банка и др.) с использованием модульных конструкций.</p> <p>7. Распространение в комплексе с мобильным обслуживанием модели организации первой помощи с закреплением за домохозяйствами структурного подразделения медицинской организации, оказывающего первичную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу и обучением членов домохозяйств навыкам оказания первичной помощи, обеспечением средствами связи и укладками для оказания первой помощи, методическими пособиями и памятками (самоорганизация сельского общества).</p> <p>8. Размещение у региональных и федеральных автомобильных дорог мультиформатных центров-факторий (ориентация на бизнес-инициативу), центров притяжения для микроэкономической деятельности, включающих АЗС, ресторан, объекты розничной торговли и общественного питания, аптеку, мотель для автомобилистов, почтовый ящик, игровые автоматы, игровую комнату для детей, точки доступа к wi-fi, информационные стойки с картами и путеводителями с местными достопримечательностями. Со временем такой центр может быть дополнен некоторыми составляющими культурно-досуговой и спортивно-тренажерной направленности (т.е. социокультурным комплексом) и (или) объектами рекреации и средствами размещения</p>
<p>* Городские поселения Выборгского района: Выборг, Высоцк, Советский, Приморск; поселения Кингисеппского и Сланцевского районов: г. Кингисепп, г. Ивангород, Усть-Лужское, Вистинское, Котельское, Опольевское, Большелуцкое, Сланцевское, Черновское, Гостицкое; поселения Приозерского района: Сосновское, Раздольевское, Петровское, Ромашкинское; поселения Волховского района: г. Волхов, г. Новая Ладога, г. Сясьстрой, Староладожское, Иссадское; поселения Лодейнопольского и Подпорожского районов: г. Лодейное Поле, г. Подпорожье, Янегское, Свирьстройское, Никольское, Важинское; поселения Тихвинского и Бокситогорского районов: г. Тихвин, г. Бокситогорск, г. Пикалёво, Большедворское.</p>		

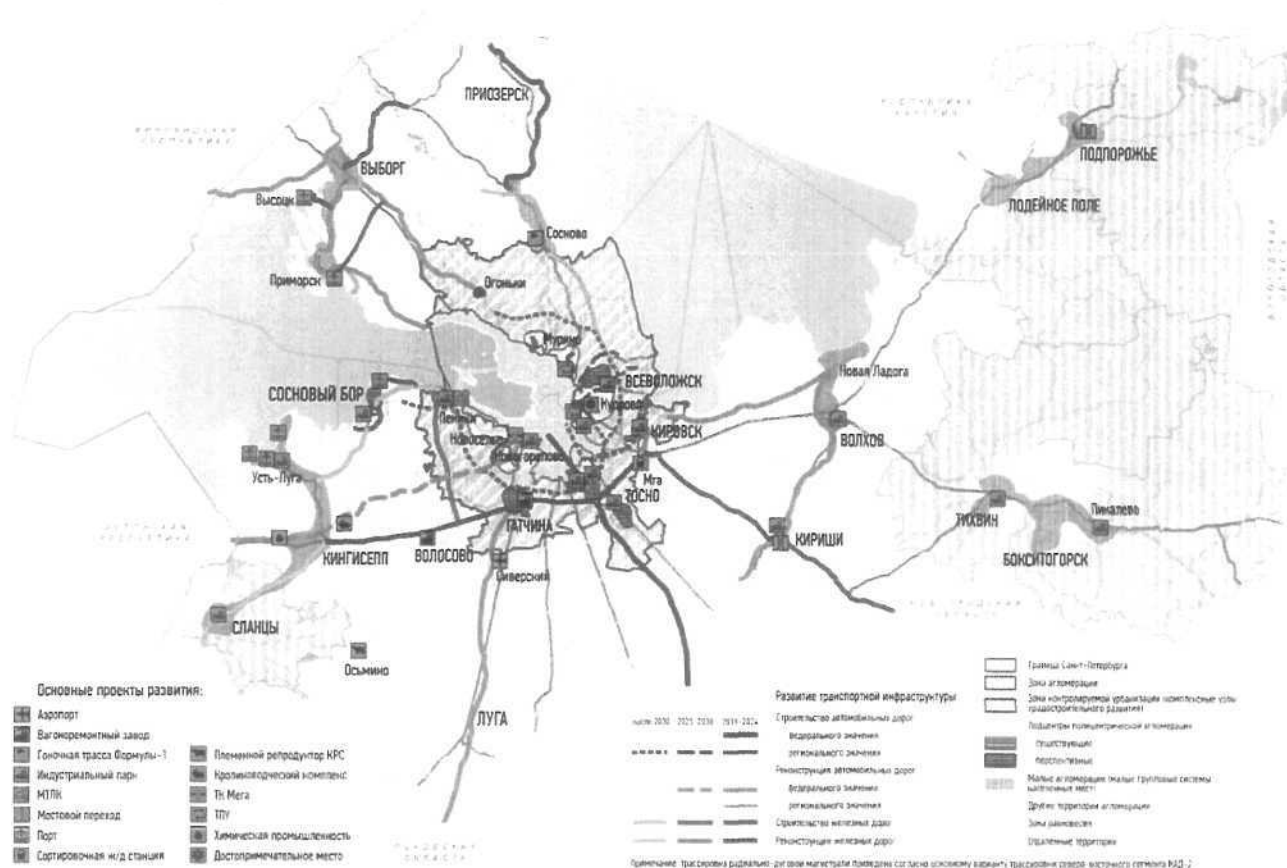


Рисунок 4.
Направления и проекты развития территории Ленинградской области

5. Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечена согласованными действиями органов государственной власти, местного самоуправления, институтов развития, общественных организаций, бизнеса, государственных корпораций.

На I этапе реализации Стратегии сформирована система институтов управления региональным развитием, обеспечивающих реализацию стратегических приоритетов.

Выстроена вертикаль реализации стратегических приоритетов "Стратегия – план мероприятий по реализации Стратегии – госпрограммы". Стратегические приоритеты интегрированы в ежедневную работу органов исполнительной власти через набор конкретных задач с прозрачной оценкой их достижения. Контроль и оценка достижения целевых показателей осуществляется посредством информационной системы мониторинга документов стратегического планирования (monitoring.lenreg.ru).

Внедрено проектное управление для реализации стратегических приоритетов региона, сформированы органы проектного управления,

имплементирована в текущую деятельность методология проектного управления, внедрена информационная система управления проектами.

Залогом реализации Стратегии должна стать модернизированная инвестиционная политика, внедрение современных управленческих технологий, цифровизация государственного управления.

5.1. Инвестиционная политика

В регионе создана комплексная система по работе с инвесторами: для сопровождения инвестиционных проектов в режиме "единого окна" работает Фронт-офис, сформирована информационная база земельных участков и объектов инфраструктуры (ИРИС), функционируют "МФЦ для бизнеса". В Ленинградской области создано 27 индустриальных парков, городу Пикалёво присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития. Планируется создание особой экономической зоны портового типа в Приморске Выборгского района.

Для дальнейшей активизации инвестиционной деятельности перед Ленинградской областью стоит ряд вызовов:

1) пространственная поляризация инвестиций: 2/3 инвестиционных вложений сосредоточены в четырех муниципальных образованиях Ленинградской области⁴⁸;

2) отраслевая поляризация инвестиций: за последние три года почти 70% инвестиций обеспечено вложениями в транспорт и логистику, обрабатывающие производства, энергетику; вложения в постиндустриальные сектора (включая бюджетные инвестиции) не превышали 20%;

3) рост конкуренции за инвестора между регионами РФ: снижение налоговой нагрузки на инвестора, смягчение регуляторной политики и устранение административных барьеров, внедрение новых подходов к привлечению инвесторов (Ленинградской области за три года поднялась на 25 позиций в рейтинге инвестиционного климата АСИ⁴⁹, однако 100% субъектов РФ также увеличили количество баллов по данному рейтингу).

Основные действия (задачи) по формированию инвестиционного климата Ленинградской области будут сосредоточены на снижении административных барьеров для бизнеса, стимулировании развития постиндустриального сектора экономики, обновлении и фокусировке мер поддержки инвесторов.

Набор решений:

1) на 50% сократить сроки действий органов власти для реализации инвестиционных проектов через оцифровку процедур формирования

⁴⁸ Всеволожский, Киришский, Кингисеппский районы, г. Сосновый Бор; первая половина обеспечивает 87% всех инвестиций, распределяемых по муниципальным образованиям

⁴⁹ Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ; организатор – АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов"; рейтинг формируется на основе опросов представителей бизнеса и включает в себя показатели состояния регуляторной среды, институтов для бизнеса, инфраструктуры и ресурсов, системы поддержки малого предпринимательства.

градостроительной документации (генерального плана поселения, градостроительного плана земельного участка и др.), внедрить "пакетные" решения по формированию градостроительной документации для нужд инвестора⁵⁰;

2) снизить сроки согласований и выдачи разрешений на муниципальном уровне; провести оптимизацию внутренних процессов органов исполнительной власти Ленинградской области;

3) последовательно снизить риски, сроки и накладные расходы инвесторов при подключении к инфраструктуре; внедрить механизмы возвратного налогового финансирования;

4) пересмотреть систему мер поддержки для точечного стимулирования инвестиций, в том числе внедрить механизмы инвестиционного налогового вычета, специального инвестиционного контракта, обеспечить реализацию областного закона о региональных инвестиционных проектах;

5) заключить соглашения с ключевыми инвесторами и разработать дорожные карты по развитию городской среды на территориях присутствия таких инвесторов с совместными обязательствами органов исполнительной власти, местного самоуправления и бизнеса;

6) вовлечь в процессы поиска и сопровождения инвесторов органы местного самоуправления, повысить заинтересованность глав администраций муниципальных образований в привлечении инвестиций;

7) внедрить меры поддержки для инвесторов, реализующих проекты строительства коммерческой недвижимости (общественно-деловая, торгово-развлекательная, рекреационная, образовательные и медицинские кластеры, гибридные форматы) в агломерационной зоне и крупных населенных пунктах Ленинградской области, в том числе тестирование механизмов возвратного налогового финансирования, субсидирование, административная поддержка;

8) расширить портфель проектов государственно-частного партнерства в первую очередь в отношении водопроводно-канализационного хозяйства, спортивной и общественно-деловой инфраструктуры, строительства МФЦ на базе транспортно-пересадочных узлов.

5.2. Новые технологии государственного управления

Сформированная за последние пять лет система МФЦ значительно поменяла формат взаимодействия граждан и органов власти. Требования стали значительно жестче: граждане и предпринимательское сообщество хотят получать услуги моментально и в цифровой среде, полностью отказавшись от личного посещения органов власти или МФЦ, лично влиять на принятие решений, в том числе в бюджетной сфере, минимизировать человеческий фактор при принятии простых решений в государственном секторе. Главный

⁵⁰ Подготовка генерального плана и правил землепользования и застройки единым разработчиком и синхронизация проведения публичных слушаний по проектам.

запрос – государство должно не оказывать услуги или выдавать справки, а помогать в решении различных жизненных ситуаций.

Основные действия (задачи) будут направлены на повышение прозрачности, сокращение сроков и трудозатрат на внутренние процессы государственного управления; переход к оказанию услуг по жизненным ситуациям в проактивном режиме (что положено гражданину по закону, получается им автоматически).

Набор решений:

1) внедрить к 2022 году не менее 10 суперсервисов по основным жизненным ситуациям: рождение ребенка, утрата близкого человека, получение социальной помощи, получение земли под строительство, создание объекта капитального строительства, получение разрешений для предпринимательской деятельности и др.;

2) организовать предоставление услуг в МФЦ по принципу экстерриториальности в проактивном режиме: граждане и бизнес должны иметь возможность получать государственные и муниципальные услуги вне зависимости от их места нахождения;

3) провести к 2021 году перестройку 80 ключевых внутренних процессов государственного управления (включая автоматизацию таких процессов): от предоставления мер поддержки до внутреннего документооборота и издания нормативных правовых актов. Это позволит сократить время и трудозатраты на выполнение государственных функций вплоть до режима "онлайн";

4) внедрить в систему принятия решений технологии "больших данных", которыми в режиме реального времени обладают государственные информационные системы, мобильные операторы, IT-компании; например, при принятии решения о строительстве поликлиники будет анализироваться реальное количество проживающих на территории граждан и их концентрация.

5.3. Цифровая трансформация государственного управления

Цифровизация государственного управления должна касаться тех областей деятельности, где будет получен наивысший эффект для достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области. Начиная с реализации небольших и компактных пилотных проектов в 2019 – 2020 годах, охват системных проектов будет итерационно расширяться с постоянным учетом развития технологий и изменений в информационных потребностях.

Основные действия (задачи) будут направлены на создание цифровых платформ и эталонных информационных ресурсов, позволяющих на их основе выстраивать работу отраслевых информационных систем, создавать суперсервисы, оказывать услуги гражданам и предпринимательскому сообществу, принимать решения на основе онлайн-данных.

Набор решений:

1) создать Региональную систему управления данными, включая цифровые профили гражданина и компании: единую информационную среду с унифицированными шинами передачи данных, хранилищем данных и интерфейсами доступа (система должна интегрировать и унифицировать использование актуальных данных из существующих и перспективных государственных и муниципальных информационных систем, реестров, баз данных, неструктурированных открытых источников, обеспечить открытость данных для разработки сервисов на их основе), в том числе:

а) внедрить ситуационные центры – набор индивидуально и ситуационно адаптируемых цифровых инструментов для руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, позволяющий принимать качественные оперативные, тактические и стратегические решения на основе данных;

б) создать единую цифровую платформу предоставления государственных и муниципальных услуг (платформа "ГосУслуги"): объединить информационные системы, используемые в межведомственном взаимодействии и многофункциональным центром "Мои документы", портал государственных услуг Ленинградской области и создать на базе этой платформы цифровой профиль гражданина;

в) создать цифровую картографическую основу территории Ленинградской области с высоким пространственным разрешением для земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, особо охраняемых территорий, объектов водного фонда и запаса с интеграцией полученных базовых пространственных данных в ГИС ФПД;

2) создать Цифровой комплекс инвестиционно-строительной сферы (ИСОГД) – комплекс взаимосвязанных информационных систем и источников данных в сфере территориального планирования, градостроительства, предоставления услуг инвесторам и застройщикам, мониторинга и контрольно-надзорной деятельности в строительной сфере, поддержки BIM-технологий и технологий дистанционного мониторинга землепользования, эффективного использования земельно-имущественного комплекса, включая земли сельскохозяйственного назначения;

3) обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров, в том числе для цифровой экономики, путем формирования цифровых паспортов компетенций жителей региона, создания центра профессиональных компетенций и эффективного распределения трудовых ресурсов;

4) создать единый цифровой контур в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения – развитие защищенной сети передачи данных, оснащение автоматизированными рабочими местами работников медицинских организаций, развитие медицинских информационных систем и централизованной подсистемы

в сфере здравоохранения в соответствии с требованиями Минздрава России, реализация электронных рецептов и "телемедицинских консультаций";

5) создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие. На базе ГКУ ЛО "Региональный мониторинговый центр": консолидировать системы видеонаблюдения Ленинградской области, создать систему аналитики видеопотоков с возможностью работы с онлайн- и архивными видеопотоками, создать систему мониторинга комплексных систем обеспечения безопасности на базе Системы-112, интегрировать систему общественной безопасности с соответствующими информационными системами оперативных служб (МВД, ФСБ, МЧС и т.д.) и сопредельных субъектов РФ, интегрировать в систему мониторинга датчики контроля за окружающей средой, ЖКХ, состоянием дорог.

6. Оценка ресурсных возможностей реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечивается привлечением финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты), внебюджетные средства (средства инвесторов и др.) (таблица 3).

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, финансирования, предусмотренного на реализацию национальных проектов (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года") в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год. Стратегически важно использовать все федеральные ресурсы для обеспечения достижения целей регионального развития.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства (в том числе в социальной сфере), за счет средств институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций в реализацию отдельных проектов стратегических направлений Ленинградской области.

Сложившаяся структура экономики и конкурентные преимущества Ленинградской области позволяют проводить политику, направленную на формирование в регионе локальных цепочек производства и потребления, а также встраивание региона в межрегиональные и глобальные

производственные связи, что будет способствовать мультипликативному эффекту инвестиций и появлению дополнительных источников финансирования стратегических задач развития региона. Для этого значительное внимание уделяется выстраиванию коммуникаций и кооперации между предприятиями и организациями региона, а также содействию продвижения на внутренний рынок, стимулированию экспорта и импортозамещения. Указанные меры будут влиять на рост доходов предприятий и, соответственно, на рост доходной базы бюджета Ленинградской области, что расширяет ресурсную базу реализации Стратегии.

Средства федерального бюджета и внебюджетных источников предусматриваются на реализацию, соответственно, федеральных проектов и проектов, реализуемых за счет средств частных инвесторов, государственных компаний. Реализация инфраструктурных проектов дает импульс развитию территории, что будет способствовать наполнению доходной части бюджета.

Достижение целей и задач Стратегии за счет средств областного бюджета Ленинградской области, а также за счет привлечения средств бюджетов муниципальных образований Ленинградской области будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ленинградской области. Ежегодно по итогам мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться с учетом бюджетных возможностей Ленинградской области.

Таблица 3

Источники финансирования реализации приоритетов Стратегии

№ п/п	Приоритеты Стратегии	Источники финансирования приоритетов Стратегии					
		федеральный бюджет	областной бюджет	местные бюджеты	внебюджетные источники		
					средства инвесторов	ГЧП	институты развития
1	"Демография"	+	+			+	
2	"Здоровье населения"	+	+			+	
3	"Физкультура и спорт"	+	+	+	+	+	
4	"Экспорт"	+	+		+		+
5	"Продовольственная безопасность"	+	+		+		
6	"Современный транспортный комплекс"	+	+			+	
7	"Комфортные поселения"		+	+	+	+	
8	"Туризм"	+	+	+	+	+	

7. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация Стратегии предусматривает три этапа:

I этап – 2016 – 2018 годы – создание условий для дальнейшего развития региона (реализован);

II этап – 2019 – 2024 годы – обеспечение качественного экономического роста и реализации национальных проектов;

III этап – 2025 – 2030 годы – устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Основные ожидаемые результаты реализации Стратегии:

II этап – 2019 – 2024 годы:

внедрение технологических инноваций в традиционные секторы промышленности;

рост производительности труда во всех приоритетных сферах;

рост конкурентоспособности промышленного сектора и АПК;

повышение инфраструктурной обеспеченности региона;

рост инвестиционной привлекательности населенных пунктов;

III этап – 2025 – 2030 годы:

повышение инновационной конкурентоспособности области;

создание рабочих мест в высокотехнологичных отраслях;

уменьшение дисбаланса развития отдельных территорий области;

рост качества жизни населения региона;

снижение негативных демографических тенденций (приложение 4 к Стратегии);

организация подготовки квалифицированных кадров для производственного сектора экономики.

В целях обеспечения мониторинга реализации Стратегии по каждому приоритету определены ключевые показатели достижения целей развития⁵¹. Для комплексной оценки определены общие целевые показатели развития Ленинградской области⁵² (таблица 4).

⁵¹ См. соответствующие стратегические направления.

⁵² Отбор показателей осуществлен на основе Перечня показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации", с учетом стратегических направлений развития Ленинградской области.

**Целевые показатели реализации Стратегии
социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года**

№ п/п	Показатели	Годы		
		2016 – 2018	2019 – 2024	2025 – 2030
	Численность населения Ленинградской области (на конец периода), тыс. человек (справочно)	1847,9	1941,8	2082,4
1	Рейтинг по качеству жизни (на конец периода), место	11	9	7
2	Экономический рост (среднегодовой), процентов	2,1	3,3	3,4
3	Объем инвестиций в основной капитал (на конец периода), млрд рублей	466,9	565,0	682,7
4	Налоговые и неналоговые доходы (в среднем за период), млрд рублей	137,1	176,4	218,5
5	Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта (на конец периода), процентов	40	50	60
6	Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой), процентов	102,0	102,0	102,0
7	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода), тыс. человек	196,0	234,0	270,0
8	Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), процентов	103,8	102,5	102,9
9	Сокращение уровня бедности	–	в 2 раза	
10	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), количество лет	72,6	73,8	75

8. Информация о государственных программах Ленинградской области

В целях реализации Стратегии разрабатываются (актуализируются) государственные программы Ленинградской области, цели и задачи которых определяются приоритетами и целями региональной политики в соответствующих сферах социально-экономического развития Ленинградской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

В соответствии с ФЗ № 172 перечень государственных программ утверждается Правительством Ленинградской области на основе предложений органов исполнительной власти Ленинградской области с учетом приоритетов Стратегии.

Краткая экономико-географическая справка

Ленинградская область расположена на северо-западе России. Общая площадь региона составляет 83,9 тыс. кв. км. Область граничит с Финляндской Республикой и Эстонской Республикой, а также с пятью субъектами Российской Федерации – Республикой Карелией, Вологодской, Новгородской, Псковской областями, городом федерального значения Санкт-Петербургом.

Ленинградская область включает в себя 17 муниципальных районов и один городской округ, в состав которых входят 66 городских поселений и 121 сельское поселение. Общее число муниципальных образований составляет 205; число городов – 33, поселков городского типа – 36, сельских населенных пунктов – 2 874.

Численность⁵³ постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2019 года составила 1 847,9 тыс. человек, в том числе городское – 1 188,9 тыс. человек (64,3%), сельское – 659,0 тыс. человек (35,7%). Плотность населения – 21,2 человека на 1 кв. км.

Крупнейшие города Ленинградской области: Гатчина (94 тыс. человек); Выборг (76 тыс. человек); Сосновый Бор (68 тыс. человек); Всеволожск (74 тыс. человек), Тихвин (58,1 тыс. человек), Кириши (50,8 тыс. человек).

Более 50% территории Ленинградской области занимают леса, заповедники и парки. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн га, площадь особо охраняемых территорий – около 6% общей площади Ленинградской области. Благодаря запасам лесных ресурсов область занимает одно из первых мест в СЗФО по лесозаготовкам, деревообработке и лесному экспорту.

В Ленинградской области разведано 26 наименований полезных ископаемых.

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в СЗФО. Основу экономики области составляет промышленность, на ее долю приходится 36,3% в структуре ВРП⁵⁴. В промышленном комплексе Ленинградской области представлены следующие отрасли: машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др. Промышленность Ленинградской области составляют более 600 крупных и средних предприятий, часть из которых входит в число ведущих организаций России. Ключевыми предприятиями, расположенными в Ленинградской области, являются ЗАО "Филип Моррис Ижора", ООО "ПО "Киришинефтеоргсинтез", ООО "Нокиан Шина", Gestamp Automocion, Caterpillar, ОАО "Тихвинский вагоностроительный завод", ООО "ММ-Ефимовский" и др.

⁵³ Данные Территориального органа Федеральной государственной службы статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области (<http://petrostat.gks.ru>).

⁵⁴ Данные 2019 года.

Ленинградская область располагает высокоразвитым агропромышленным комплексом, доля производства АПК составляет 4,7% от ВРП региона. Сохраняются лидирующие позиции по производству продукции животноводства: яйцо – 1 место по России и 1 место по СЗФО, мясо – 11 место и 1 место соответственно, молоко – 16 место и 1 место соответственно.

Ленинградская область является крупнейшим транспортно-логистическим узлом СЗФО. Доля отрасли транспортировки и хранения в структуре ВРП составляет 13,7%. На территории региона располагаются крупнейшие российские порты макрорегиона (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг).

Протяженность железных дорог на территории Ленинградской области превышает 2,5 тыс. км, основные направления движения поездов – соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС (Финляндская Республика, Эстонская Республика).

На территории Ленинградской области проложено свыше 22,5 тыс. км автомобильных дорог, из них пять дорог федерального значения (федеральные трассы "Россия", "Скандинавия", "Кола", "Псков", "Нарва").

Протяженность судоходных путей превышает 2 000 км. Судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов и другим. На территории Ленинградской области также расположены участки Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов.

Важными факторами, влияющими на развитие Ленинградской области, являются:

- приграничное положение (граница с двумя странами ЕС);
- выгодное приморское положение (берег Балтийского моря), наличие крупных действующих и строящихся морских портов;
- транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортного коридора и международного транспортного коридора "Север-Юг";
- мультиmodalность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс;
- наличие административной границы с Санкт-Петербургом;
- реализация на территории Ленинградской области инфраструктурных проектов федерального значения.

Указанные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на инвестиционную привлекательность региона, которая высоко оценивается экспертным сообществом.

В соответствии с Национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах РФ Ленинградская область в 2018 году заняла 9 место и находится в группе регионов с комфортными условиями для ведения бизнеса.

**Цель и основные результаты реализации Стратегии
социально-экономического развития Ленинградской области
до 2030 года по итогам I этапа (2016 – 2018 годы)**

Цель I этапа Стратегии: создание условий для стабилизации и устойчивости темпов социально-экономического развития Ленинградской области.

Реализация указанной цели определяется задачами (ожидаемыми результатами), достижение которых обеспечивается за счет проведения мероприятий и осуществления проектов, предусмотренных в рамках проектных инициатив и дополняющих и связующих сфер (таблица 1).

Таблица 1

**Задачи и мероприятия I этапа реализации Стратегии
социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года**

№ п/п	Задача	Мероприятия	Приоритеты
1	2	3	4
1	Создание инфраструктурно подготовленных площадок под развитие производств	Создание Центра кластерного развития. Развитие сети промышленных парков. Создание объектов инновационной инфраструктуры (испытательные, инжиниринговые, сертификационные центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры компетенции), развитие нанотехнологического центра "Нанопарк "Гатчина". Подготовка и развитие производственных площадок АПК	Индустриальное лидерство. Продовольственная безопасность. Информационно-коммуникационные технологии
2	Формирование эффективной институциональной среды	Развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Повышение роли институтов развития и ассоциаций: выстраивание взаимодействия на стыках зон ответственности с органами исполнительной власти Ленинградской области	Инвестиционная политика
3	Создание новых рабочих мест, привлекательных для жителей Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов РФ	Поддержка малого и среднего предпринимательства (в том числе инновационных компаний). Создание системы планирования и прогнозирования кадровых потребностей региона. Создание системы независимой оценки и сертификации. Совершенствование системы взаимодействия образовательных организаций с работодателями.	Индустриальное лидерство. Профессиональное образование. Малый бизнес

1	2	3	4
		Совершенствование системы профориентационной работы	
4	Снижение административных барьеров для развития бизнеса	Развитие институциональной инфраструктуры. Совершенствование инвестиционного законодательства. Внедрение регионального инвестиционного стандарта. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде	Инвестиционная политика
5	Формирование институтов гражданского общества	Создание общественных объединений в сфере поддержания правопорядка. Содействие участию граждан Ленинградской области в управлении регионом путем создания и развития общественных советов, института сельских старост, института гражданской законодательной инициативы, молодежных объединений, политических партий и пр. Совершенствование форм поддержки коренных малочисленных народов Ленинградской области. Создание Центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе "Патриот". Создание Центра поддержки добровольческих инициатив	Безопасность. Молодежная политика. Национальная политика
6	Сбалансированная система органов государственной власти	Внедрение проектного подхода. Внедрение современных инструментов кадровой политики. Оптимизация административно-территориального устройства региона. Методологическое сопровождение внедрения лучших управленческих практик на муниципальном уровне. Обучение и профессиональное развитие муниципальных служащих. Развитие иных форм местного самоуправления	Внедрение проектного управления
7	Оптимизация расходов бюджета	Синхронизация системы стратегического планирования (программно-целевых методов управления) с проектным подходом: финансирование мероприятий и проектов Стратегии посредством государственных программ	Управление реализацией Стратегии

1	2	3	4
8	Повышение уровня благоустроенности населенных пунктов региона	Формирование комфортных микрорайонов ("Комфортный двор", "Энергоэффективный микрорайон", "Школьный кампус", "Социальные услуги в шаговой доступности", "Центры торговли и услуг"). Создание комфортных транспортно-пересадочных узлов. Создание культурно-досуговых объектов нового формата. Создание привлекательных общественных пространств, типовых объектов благоустройства нового формата, внедрение системы навигации и регулирования рекламы, создание системы ливневой канализации и уличного освещения. Повышение комфортности сельских поселений: строительство и модернизация социальных и инфраструктурных объектов, развитие жилищного строительства. Строительство региональных объектов ЖКХ. Строительство современных спортивных объектов. Сохранение культурного и исторического наследия региона. Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями	Комфортные поселения. Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплексы. Строительство. Физическая культура и спорт. Культура. Социальная защита населения. Экологическая безопасность и обращение с отходами

С целью мониторинга реализации I этапа Стратегии были определены значения целевых показателей социально-экономического развития (таблица 2):

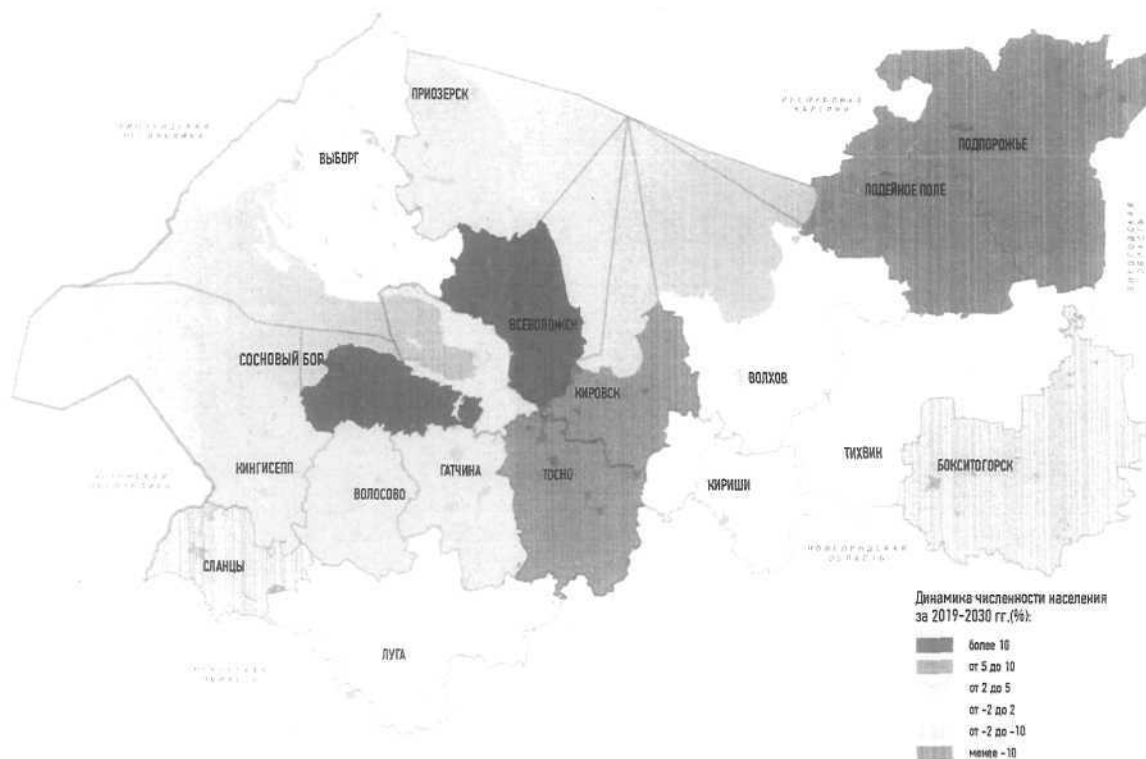
Таблица 2

**Целевые показатели I этапа реализации Стратегии
социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года**

№ п/п	Наименование показателя	Плановые значения 2016 – 2018 годов
1	2	3
1	Численность населения области (среднегодовая), тыс. человек (справочно)	1778,0
2	Валовый региональный продукт (в действующих ценах на конец периода), млрд рублей	1082,6
3	Валовый региональный продукт (в сопоставимых ценах на конец периода), млрд рублей	873,1
4	Валовый региональный продукт на душу населения (в действующих ценах на конец периода), тыс. рублей	608,9
5	Производительность труда (в действующих ценах на конец периода), тыс. рублей на одного занятого в экономике	1447,3

1	2	3
6	Объем инвестиций в основной капитал (в действующих ценах в среднем за период), млрд рублей	295,1
7	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области (в действующих ценах в среднем за период), млрд рублей	111,5
8	Оборот продукции (услуг), производимой малыми и средними предприятиями (в действующих ценах на конец периода), млрд рублей	252,0
9	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (рост за период), процентов	132,9
10	Оборот розничной торговли (в действующих ценах на конец периода), млрд рублей	370,2
11	Индекс оборота розничной торговли (за период), процентов	105,1
12	Прирост высокопроизводительных рабочих мест (за период), процентов	18
13	Объем продукции сельского хозяйства (в действующих ценах в среднем за период), млрд рублей. Показатель проектной инициативы "Продовольственная безопасность"	111,0
14	Индекс производства продукции сельского хозяйства (за период), процентов. Показатель проектной инициативы "Продовольственная безопасность"	104,1
15	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обрабатывающие производства) (в действующих ценах в среднем за период), млрд рублей. Показатель проектной инициативы "Индустриальное лидерство"	846,1
16	Индекс промышленного производства (за период), процентов. Показатель проектной инициативы "Индустриальное лидерство"	103,4
17	Доля работодателей, удовлетворенных качеством подготовки квалифицированных рабочих и специалистов (на конец периода), процентов. Показатель проектной инициативы "Профессиональное образование"	70
18	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество лет. Показатель проектной инициативы "Здоровье населения"	74

Демографический прогноз Ленинградской области до 2030 года
(в разрезе муниципальных районов и городского округа)



Верно
главной специалист
должность
сектора делопроизводства и контроля
отдела правового и организационного
обеспечения Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области
Даш *Демидова*
расшифровка
«16» декабря 2024 г.

