

07 ФЕВ 2025

№ 860-1/25-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский проспект, д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области».

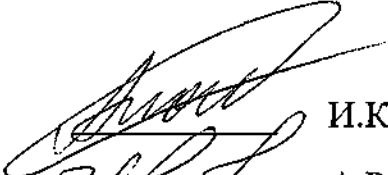
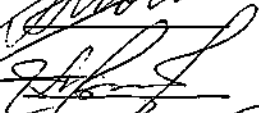
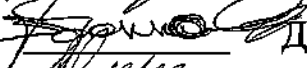


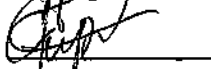
Приложения:

1. Текст проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»**

(принят Законодательным собранием _____)

Статья 1

Главу 2 закона Ленинградской области от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» дополнить статьей 8.1 следующего содержания:

«Статья 8.1. Особенности назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований

1. Местный референдум, затрагивающий права жителей нескольких муниципальных образований (в том числе по вопросам изменения границ муниципальных образований, объединения двух или более муниципальных образований, преобразования городского поселения в городской округ, преобразования городского округа в городское поселение, размещения на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности и иных случаях, установленных законодательством), назначается в случае реализации инициативы проведения референдума жителями и (или) представительными органами всех затрагиваемых муниципальных образований.

2. В каждом муниципальном образовании, границы, статус или права жителей которого затрагиваются референдумом, проводится отдельный референдум. Избирательной комиссией, организующей референдум, является избирательная комиссия соответствующего муниципального образования.

3. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий города федерального значения, преобразованию городского округа в городское поселение с включением его в состав муниципального района принимает избирательная комиссия Ленинградской области.

4. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению поселений, преобразованию городского поселения в городской округ принимает избирательная комиссия соответствующего муниципального района.

5. Если документы, представленные инициативной группой по проведению референдума либо представительным органом муниципального образования, удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Кодексом для назначения референдума, избирательная комиссия, организующая референдум, принимает решение о передаче документов в избирательную комиссию, уполномоченную назначить референдум в соответствии с частью 3 или 4 настоящей статьи, и передает данное решение и указанные документы не позднее чем через три дня со дня принятия указанного решения.

6. Избирательная комиссия, указанная в части 3 или 4 настоящей статьи, в случае поступления к ней документов, указанных в части 5 настоящей статьи, из избирательных комиссий всех муниципальных образований, границы или статус которых затрагиваются референдумом, если между поступлением первых и последних по времени документов прошло не более года, назначает референдум в каждом из указанных муниципальных образований. При этом все референдумы назначаются на один и тот же день».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Проектом настоящего областного закона предлагается внести изменения в правовое регулирование процедуры проведения местного референдума на территории Ленинградской области.

Необходимость введения дополнительного избирательного механизма при проведении местного референдума стабильно набирает популярность в политико-правовом дискурсе выявления общественного мнения относительно вопросов местного значения.

По смыслу ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на местный референдум могут быть вынесены исключительно вопросы местного значения. При этом законодателем в положениях Федерального закона № 131 установлен перечень вопросов местного значения различных муниципальных образований, отдельная часть которых в силу особой социальной значимости требует выявления мнения местного населения.

Наряду с обозначенным в проекте закона случаями изменения границ муниципальных образований, объединению поселений, преобразованию городского поселения в городской округ и т.п., к наиболее актуальным вопросам местного значения жителей муниципальных образований относится проведение мероприятий, связанных с охраной окружающей среды, организуемых в рамках межпоселенческого взаимодействия.

Следует обратить особое внимание на неоднократно и широко освещенные в средствах массовой информации общественные резонансы, связанный с планируемым размещением на территории Ленинградской области различных предприятий, являющихся, в том числе, объектами I класса экологической опасности. Указанные объекты, несмотря на юридическое нахождение на территории одного муниципального образования, с географической точки зрения зачастую находятся в непосредственной близости от населенных пунктов смежных муниципальных образований.

Учитывая, что риск неблагоприятного воздействия деятельности подобных предприятий на окружающую среду в силу их биологических свойств носит трансграничный характер, права и законные интересы граждан,

проживающих в муниципальных образованиях, расположенных в непосредственной близости от местонахождения вышеуказанных промышленных объектов, на благоприятную окружающую среду должны учитываться в безусловном порядке.

При этом, к примеру, организация мероприятий по охране окружающей среды, по своей сути, является вопросом местного значения муниципального района по смыслу п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131, к числу которых относится выявление мнения населения относительно планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального района.

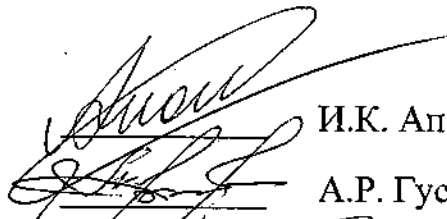
Законодательство об организации местного самоуправления в части проведения мероприятий по охране окружающей среды в целом также не содержит ограничений в части того, где планируется к размещению источник опасности для окружающей среды, поскольку главным критерием в данном случае является наличие необходимости в защите прав местного населения на безопасную окружающую среду и учет соответствующего мнения. Учитывая вышеописанный трансграничный характер риска неблагоприятного экологического воздействия от размещения промышленных объектов высокого класса опасности, проведение местного референдума по соответствующим вопросам представляется рациональным не только на территории муниципального образования, в границах которого физически расположен промышленный объект.

Кроме этого, законодательство об охране окружающей среды не содержит прямого запрета в части того, мнение населения какого муниципального образования подлежит учету при принятии решения о размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде.

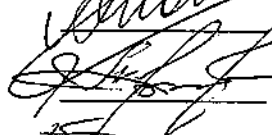
С учетом вышеизложенного, предлагаемая к принятию новелла законодательства о местном референдуме в Ленинградской области способствует развитию механизмов учета мнения всех граждан, проживающих в непосредственной близости от планируемого к размещению объекта высокого класса опасности вне зависимости от его юридического местонахождения в границах отдельного муниципального образования.

Необходимости принятия новых нормативно-правовых актов не потребуется, поскольку настоящим проектом областного закона внесение каких-либо изменений в процедуру проведения местного референдума на территории Ленинградской области не предусмотрено (по смыслу ч. 2 статьи 1 проекта областного закона).

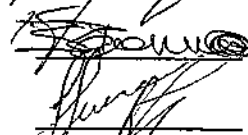
Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области



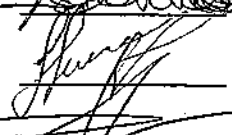
И.К. Апостолевский



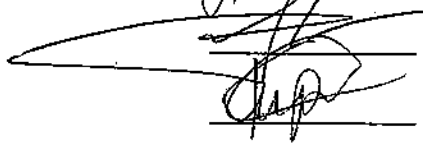
А.Р. Гусев



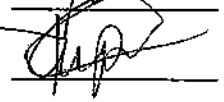
Д.С. Звонков



Н.А. Кузьмин



В.С. Лопухин


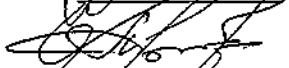
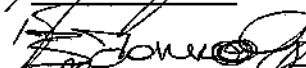
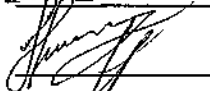
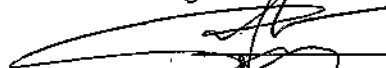



Е.В. Тирон

Финансово – экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» не потребует выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области.

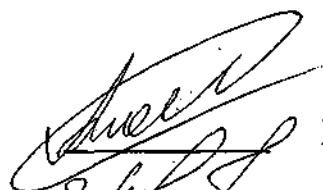
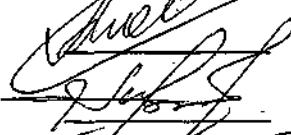
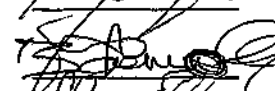
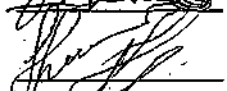
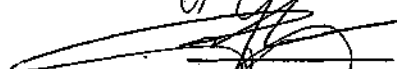
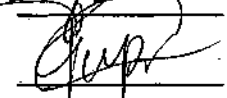
Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостоловский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

**Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие
которых необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» не требуется разработка дополнительных нормативных правовых актов.

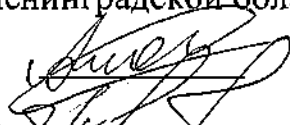

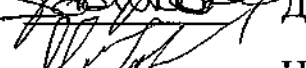



Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
подлежащих отмене, изменению, дополнению или принятию в связи с
принятием областного закона «О внесении изменений в областной
закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения, дополнения или принятия областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.


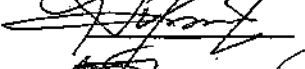
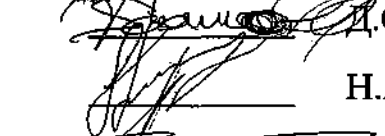

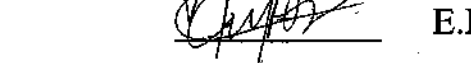

Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостоловский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон от
09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
4. Областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области».

Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон