



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

04.02.2025 № 008-148/2025

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

5 ФЕВ 2025  
№ 757-1125-060

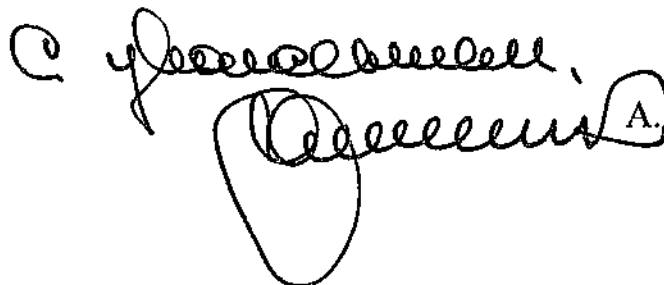
**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.

Губернатор области

  
А. Дрозденко

Игнатова Е.И.  
539 42 31

013112

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения  
между органами исполнительной власти Ленинградской области и  
органами местного самоуправления Ленинградской области**

Настоящий областной закон на основании части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 6.1 Федерального закона от 27 июля 2011 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Федеральный закон «О теплоснабжении») принят в целях перераспределения отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

**Статья 1**

1. К полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации, за исключением полномочий по разработке и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек.

2. Полномочия органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения, не отнесенные к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области частью 1 настоящей статьи, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, located in the bottom left corner of the page.

Е.И. Игнатова

Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении».

3. Правительство Ленинградской области определяет органы исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющие полномочия, указанные в части 1 настоящей статьи, устанавливает порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления при осуществлении таких полномочий.

#### Статья 2

Полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере теплоснабжения, предусмотренные настоящим областным законом, осуществляются за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

#### Статья 3

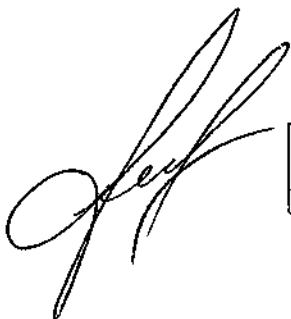
Перераспределение полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, предусмотренное настоящим областным законом, устанавливается на неограниченный срок.

#### Статья 4

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

**Губернатор Ленинградской области**

**А. Ю. Дрозденко**

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail, positioned to the left of a rectangular box.

Е.И. Игнатова

**Обоснование необходимости принятия  
областного закона Ленинградской области  
«О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения  
между органами исполнительной власти Ленинградской области и  
органами местного самоуправления Ленинградской области»  
(пояснительная записка)**

Проект областного закона Ленинградской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее-законопроект) разработан в целях повышения уровня обеспечения надежности теплоснабжения, развития систем централизованного теплоснабжения в Ленинградской области.

Так, законопроектом на основании ст. 6.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее-ФЗ о теплоснабжении) предлагается передать полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области, предусмотренные действующей редакцией п. 6 ч. 1 ст.6 ФЗ о теплоснабжении (утверждение схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации), уполномоченному Правительством Ленинградской области органу исполнительной власти Ленинградской области.

Между тем, Федеральным законом от 08.08.2024 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.03.2025 из полномочий органов местного самоуправления исключается полномочие по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения (данные полномочия будут относиться к компетенции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения).

В настоящее время на территории Ленинградской области ценовые зоны теплоснабжения не установлены, схемы теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации, разрабатываются, утверждаются и актуализируются сельскими поселениями, входящими в состав Бокситогорского, Волховского, Всеволожского (за исключением Агалатовского, Новодевяткинского и Щегловского сельских поселений), Выборгского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области (абз. 2 ст. 1-1 Областного закона Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»).

В связи с тем, что к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относится осуществление мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем 500 тыс. человек (п. 71 ч. 2 ст. 5 ФЗ о теплоснабжении, с 01.03.2025 из полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации исключаются полномочия по осуществлению мониторинга разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения) закрепление полномочий по утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения 500 тыс. человек и менее (в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации) на региональном уровне в комплексе с полномочиями по мониторингу разработки и утверждения схем теплоснабжения позволит повысить качество разрабатываемых схем теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области, а также позволит принимать более обоснованные инвестиционные решения по развитию системы теплоснабжения муниципальных образований Ленинградской области.

Также следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации (например, Московская область и Липецкая область) полномочия по утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения 500 тыс. человек и менее закреплены на региональном уровне.

Вместе с тем, в апреле 2024 в связи с поступлением запроса Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее-Минстрой РФ) о целесообразности перераспределения полномочий по утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения 500 тыс. человек и менее с местного на региональный уровень путем внесения указанных изменений в ФЗ о теплоснабжении прорабатывался вопрос перераспределения указанных полномочий.

В целях получения мнения органов местного самоуправления Ленинградской области по предложениям Минстроя РФ были направлены соответствующие запросы в районные администрации, из ответов которых следует, что большинство администраций не поддерживают инициативу передачи полномочий по разработке и актуализации схем теплоснабжения на региональный уровень. Данная позиция основывается на том, что органы местного самоуправления более точно понимают реальное состояние системы теплоснабжения, а также вектор перспективного развития муниципального образования в сфере теплоснабжения.

С учетом позиции районных администраций Ленинградской области законопроектом предлагается полномочия по разработке проектов схем теплоснабжения (проектов актуализированных схем теплоснабжения), предусмотренные положениями Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 (далее – Требования), оставить без изменений на местном уровне.



На основании вышеизложенного, а также исходя из полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, представляется целесообразным наделить уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области полномочиями по утверждению схем теплоснабжения в соответствии со ст. 6.1 ФЗ о теплоснабжении. При этом, отсутствует необходимость на указание в законопроекте об исключение из передаваемых полномочий органов местного самоуправления по утверждению схем теплоснабжения полномочий по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, так как настоящим законопроектом перераспределяются полномочия между органами местного самоуправления Ленинградской области и органами исполнительной власти Ленинградской области, а полномочие по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, относится к компетенции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

В связи с тем, что в соответствии с установленной Положением о комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 02.10.2012 № 302, компетенцией, комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее-Комитет) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное управление и реализацию полномочий субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения (в том числе осуществляет мониторинг разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, муниципального округа, городского округа Ленинградской области с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек) представляется целесообразным наделить Комитет правовым актом Правительства Ленинградской области полномочиями по утверждению схем теплоснабжения в соответствии со ст. 6.1 ФЗ о теплоснабжении.

Принятие настоящего законопроекта будет способствовать реализации задач, предусмотренных ФЗ о теплоснабжении.

Так как законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности он не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Заместитель председателя комитета  
по топливно-энергетическому комплексу  
Ленинградской области

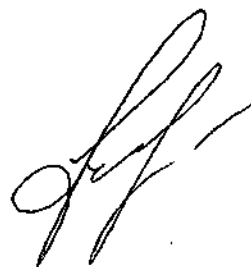


Е.И. Игнатова

**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства**  
**в данной сфере правового регулирования**

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
2. Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»;
3. Областной закон Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»;

Заместитель председателя комитета  
по топливно-энергетическому комплексу  
Ленинградской области



Е.И. Игнатова

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов и иных действующих на территории**  
**Ленинградской области нормативных правовых актов,**  
**отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие**  
**областного закона Ленинградской области**  
**«О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения**  
**между органами исполнительной власти Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» не требует внесения изменений в законы и иные нормативный правовые акты, действующие на территории Ленинградской области.

Заместитель председателя комитета  
по топливно-энергетическому комплексу  
Ленинградской области



Е.И. Игнатова

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых  
необходимо для реализации  
областного закона Ленинградской области**

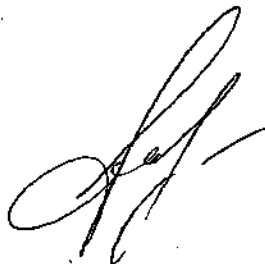
**«О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения  
между органами исполнительной власти Ленинградской области и  
органами местного самоуправления Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» требуется разработка следующих правовых актов Правительства Ленинградской области:

- правовой акт, определяющий орган исполнительной власти Ленинградской области, который будет осуществлять полномочия, установленные настоящим областным законом;

- правовой акт, устанавливающий порядок взаимодействия органов местного самоуправления Ленинградской области с уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области при реализации полномочий по утверждению схем теплоснабжения.

Заместитель председателя комитета  
по топливно-энергетическому комплексу  
Ленинградской области



Е.И. Игнатова

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту областного закона Ленинградской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере теплоснабжения между органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее-Проект) влечет необходимость дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Так, в случае, если полномочия по утверждению схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации, за исключением полномочий по разработке и актуализации схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, на основании решения Правительства Ленинградской области будут возложены на комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее-Комитет), обеспечение реализации указанных полномочий будет осуществляться отделом теплоэнергетики Комитета.

В настоящее время штатная численность отдела теплоэнергетики Комитета - 7 штатных единиц. В целях обеспечения выполнения вышеуказанных полномочий, Комитетом предлагается внести изменения в структуру отдела теплоэнергетики с увеличением штатной численности сотрудников, что потребует выделение дополнительного финансирования на оплату их труда, организацию рабочих мест.

Существующая потребность увеличения штатной численности отдела теплоэнергетики в целях обеспечения выполнения передаваемых полномочий, составляет 2 штатные единицы (заместитель начальника; главный специалист).

Таким образом, штатная численность отдела теплоэнергетики комитета составит 9 штатных единиц.

Месячный фонд оплаты труда по денежному вознаграждению/должностному окладу увеличится на 53 700,59 рублей (согласно действующей редакции штатного расписания комитета ФОР отдела теплоэнергетики комитета – 169 196,76 рублей).

Шифр должности	Наименование должности	Количество штатных единиц	Месячное денежное вознаграждение/должностной оклад (рублей)	Месячный фонд оплаты труда по денежному вознаграждению/должностному окладу (рублей)
<b>Отдел теплоэнергетики</b>				
P3	Начальник отдела	1	32 151,95	32 151,95
P3	Заместитель начальника	1	29 073,57	29 073,57
C3	Консультант	1	27 591,39	27 591,39
C3	Главный специалист	3	24 627,02	73 881,06
C3	Ведущий специалист	1	21 206,60	21 206,60
C4	Специалист первой категории	1	17 786,18	17 786,18
	Эксперт	1	21 206,60	21 206,60
Всего по отделу:		9		222 897,35

Также потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на оборудование рабочих мест (обеспечение мебелью и отдельными материально-техническими средствами; приобретение канцелярских принадлежностей; приобретение принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники; расходные материалы для копировально-множительной техники; приобретение компьютерной техники) – ориентировочно 600 000 рублей.

Кроме того, реализация данных полномочий может быть осуществлена путем привлечения сторонних организаций на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на оказание услуг по проверке проектов схем теплоснабжений, разработанных органами местного самоуправления, на соответствие требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (далее-требования, утвержденные ПП РФ № 154).

Анализ схем теплоснабжения на соответствие требованиям, утвержденным ПП РФ № 154, также осуществляется в рамках реализации полномочий, установленных п. 7.1 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», по осуществлению мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек.

Так, в целях реализации полномочий по осуществлению мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения путем заключения государственного контракта на оказание соответствующих услуг, Комитетом были запрошены коммерческие предложения (прилагаются).

Из представленных предложений следует, что средняя стоимость услуг по мониторингу схем теплоснабжения составляет 8 316 тыс. руб.

С учетом вышеизложенного, а также ввиду того, что вид и объем работ в рамках осуществления полномочий по утверждению, актуализации схем теплоснабжения и мониторингу схем теплоснабжения совпадает (проверка соответствия 88 схем теплоснабжений (проектов схем теплоснабжений) требованиям, установленным ПП РФ № 154), размер дополнительного финансирования на заключение государственного контракта на оказание услуг по проверке проектов схем теплоснабжений, разработанных органами местного самоуправления, на соответствие требованиям, утвержденным ПП РФ № 154, составляет не менее 8 316 тыс. руб.

Заместитель председателя комитета  
по топливно-энергетическому комплексу  
Ленинградской области



Е.И. Игнатова