

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

- 5 ИЮЛ 2024

№ 4213-1/24-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 2 л. в 1 экз.;

3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.;

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.;

6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Макаров

Д.В. Рытов

Е.Д. Смирнов

Проект вносят депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
М.В. Макаров  
Д.В. Рытов  
Е.Д. Смирнов

## **ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

### **ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

#### **О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области"**

##### **Статья 1**

Внести в статью 5 областного закона от 16 февраля 2024 года № 10-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" следующие изменения:

- 1) часть 13 дополнить пунктом 9 следующего содержания:  
"9) приобретения статуса иностранного агента.";
- 2) в части 14 слова "частью 13 настоящей статьи" заменить словами "пунктами 1–8 части 13 настоящей статьи", после слов "при истечении срока полномочий старосты" дополнить союзом "и".

##### **Статья 2**

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Полномочия членов общественных советов, которые на день вступления в силу настоящего областного закона включены в реестр иностранных агентов, прекращаются досрочно в случае, если в течение ста восьмидесяти дней со дня вступления в силу настоящего областного закона они не были исключены из указанного реестра.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту областного закона

### О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области"

Федеральным законом от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), вступившим в силу 15 мая 2024 года, внесены изменения в ряд федеральных законов, в том числе Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), касающиеся дополнения перечня случаев для досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта приобретением статуса иностранного агента. Часть 5 статьи 27<sup>1</sup> (Староста сельского населенного пункта) дополнена ссылкой на пункт 9<sup>2</sup> части 10 статьи 40 Федерального закон № 131-ФЗ, введенный Федеральным законом № 99-ФЗ, закрепляющий приобретение статуса иногента в качестве основания для прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Областным законом от 16 февраля 2024 года № 10-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" (далее – областной закон № 10-оз) предусматривается участие жителей Ленинградской области в осуществлении местного самоуправления в форме общественных советов на части территории муниципального образования.

В соответствии с частью 6 статьи 5 областного закона № 10-оз по предложению совета депутатов муниципального образования в состав общественного совета может быть выдвинут староста сельского населенного пункта, на территории которого осуществляет деятельность общественный совет.

В части 13 статьи 5 областного закона № 10-оз определены основания для досрочного прекращения полномочий члена общественного совета, которые в существенной части повторяют основания для досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, установленные в части 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 14 статьи 5 областного закона № 10-оз в случае, если членом общественного совета является староста сельского населенного пункта, его полномочия как члена общественного совета, помимо оснований, предусмотренных частью 13 указанной статьи, прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных абзацем вторым части 5 статьи 27<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ, то есть и в случае приобретения старостой статуса иностранного агента.

Таким образом, может сложиться ситуация, при которой наличие (приобретение) статуса иностранного агента у члена общественного совета, не являющегося старостой сельского населенного пункта, в отличие от старосты-иногента, не будет основанием для досрочного прекращения членства в общественном совете, что поставит указанных лиц в неравные правовые условия.

Проектом областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" (далее – законопроект) предлагается дополнить перечень оснований для досрочного прекращения полномочий члена общественного совета таким основанием как приобретение статуса иностранного агента (дополнить часть 13 статьи 5 областного закона новым пунктом).


Федеральным законом № 99-ФЗ (часть 3 статьи 11) установлено, что полномочия лиц, которые на день вступления в силу указанного федерального закона включены в реестр иностранных агентов и замещают должности в органах публичной власти, прекращаются досрочно в случае, если в течение ста восьмидесяти дней со дня вступления в силу указанного федерального закона они не были исключены из указанного реестра.


Должность старосты сельского населенного пункта не относится к должности в органах публичной власти, поэтому положения части 3 статьи 11 Федерального закона № 99-ФЗ на него не распространяются.


Законопроектом предлагается по аналогии с указанными нормами Федерального закона № 99-ФЗ предусмотреть в областном законе № 10-оз положение, согласно которому полномочия членов общественных советов (в том числе старост, входящих в их состав), которые на день вступления в силу областного закона включены в реестр иностранных агентов, прекращаются досрочно в случае, если в течение ста восьмидесяти дней со дня вступления в силу указанного областного закона они не были исключены из указанного реестра.

В целях исключения дублирования в части 13 областного закона № 10-оз норм федерального закона в отношении члена общественного совета, являющегося старостой (с учетом нового пункта), в части 14 указанного областного закона предлагается конкретизировать основания для досрочного прекращения полномочий старосты как члена общественного совета.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

  
М.В. Макаров

  
Д.В. Рытов

  
Е.Д. Смирнов

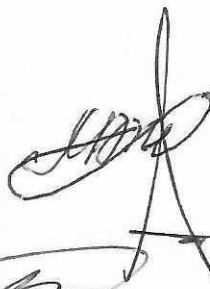
**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства**  
**в данной сфере правового регулирования**

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2. Федеральный закон от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3. Областной закон от 16 февраля 2024 года № 10-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области"

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Макаров

Д.В. Рытов



Е.Д. Смирнов

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**областных законов и иных нормативных правовых актов**  
**Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения**  
**которых потребует принятие областного закона "О внесении**  
**изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию**  
**населения в осуществлении местного самоуправления в**  
**Ленинградской области"**

Принятие данного областного закона не потребует внесения изменений и дополнений в областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Макаров

Д.В. Рытов



Е.Д. Смирнов



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта областного закона**  
**"О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии**  
**участию населения в осуществлении местного самоуправления в**  
**Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" не потребует привлечения финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Макаров

Д.В. Рытов

Е.Д. Смирнов





## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о необходимости разработки областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в связи с принятием областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области" не потребует разработки областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Макаров

Д.В. Рытов



Е.Д. Смирнов