

В Законодательное собрание
Ленинградской области

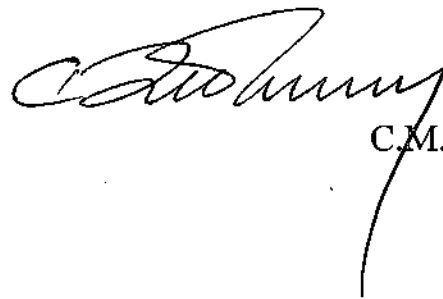
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 МАР 2025
№ 1971-1/25-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, совместно с Избирательной комиссией Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области».

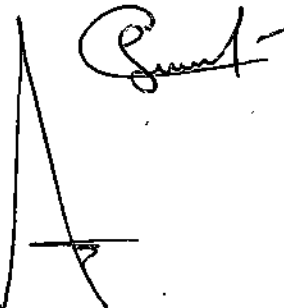
Проект закона и приложения к нему представлены Избирательной комиссией Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Г. Еремеев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Д.В. Рытов



**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

197342, Санкт-Петербург, Торжковская ул., д.4
E-mail: iklenobl@mail.ru
Тел., факс (812) 492-96-51

№ 01-13/196 ОТ 12 МАР 2025
№ _____ ОТ _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области


С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с частью 1 статьи 31 Устава Ленинградской области направляем в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» и прилагаемые к нему документы.

Приложение:

1. копия постановления от 12 марта 2025 года № 90/508 на 8 л. и на электронном носителе,
2. пояснительная записка на 1 л.,
3. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.,
4. перечень областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, требующих отмены на 1 л.,
5. предложения по разработке нормативных правовых актов на 1 л.,
6. финансово-экономическое обоснование на 1 л.


Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 марта 2025 года

№ 90/508

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области»

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, частью 7 статьи 5 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области

Избирательная комиссия Ленинградской области **постановляет:**

1. Одобрить прилагаемый проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области».

2. Внести в порядке законодательной инициативы, совместно с инициаторами – депутатами Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебениным, С.Г. Еремеевым и Д.В. Рытовым, на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области».

3. Поручить представление вышеуказанного проекта областного закона на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области председателю Избирательной комиссии Ленинградской области М.Е. Лебединскому и заместителю председателя Избирательной комиссии Ленинградской области Ф.Г. Замятину.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Избирательной комиссии Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать в сетевом издании «Бюллетень Избирательной комиссии Ленинградской области».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Избирательной комиссии Ленинградской области Ф.Г. Замятина.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области

М.Е. Лебединский

Секретарь
Избирательной комиссии
Ленинградской области

КОПИЯ ВЕРНА
СЕКРЕТАРЬ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПАРШИКОВ С.А.



С.А. Паршиков

Проект
Внесен
Избирательной комиссией
Ленинградской области.

Депутатами
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебениным,
С.Г. Еремеевым,
Д.В. Рытовым

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части 5 статьи 3 второе предложение исключить;

2) в статье 8:

а) в части 2 слова «по решению Избирательной комиссии Ленинградской области» исключить;

б) в части 9 слова «территориальная комиссия местного референдума отказывает» заменить словами «территориальная комиссия местного референдума в течение 10 дней принимает решение об отказе»;

в) часть 10 дополнить предложением следующего содержания: «Указанное решение выдается инициативной группе по проведению местного референдума не позднее чем через три дня со дня его принятия, после чего процедуры по реализации соответствующей инициативы проведения местного референдума прекращаются.»;

3) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

«15¹. Гласность в деятельности комиссий местного референдума

1. На всех заседаниях Избирательной комиссии Ленинградской области, территориальных и участковых комиссий местного референдума, а также при подсчете голосов участников местного референдума и осуществлении участковой, территориальной комиссиями местного референдума работы со списками участников местного референдума, с бюллетенями, протоколами об

итогах голосования и сводными таблицами вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий с правом решающего голоса и работники их аппаратов, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению местного референдума, иной группы участников местного референдума.

Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными в настоящей части документами, связанными с подготовкой и проведением местного референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение.

Комиссия местного референдума обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов участников местного референдума, осуществляется работа с указанными документами, связанными с подготовкой и проведением местного референдума.

2. На всех заседаниях комиссии местного референдума и при осуществлении ею работы с документами, указанными в части 1 настоящей статьи, вправе присутствовать представители средств массовой информации, за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи.

3. На заседаниях комиссии местного референдума при установлении ею итогов голосования, определении результатов местного референдума, а также при подсчете голосов участников местного референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении местного референдума трудового договора, аккредитованные в соответствии с частью 16 настоящей статьи.

4. Муниципальные организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции муниципальных периодических печатных изданий обязаны безвозмездно предоставлять комиссиям местного референдума не позднее чем в трехдневный срок со дня их обращения эфирное время для информирования участников местного референдума в порядке, установленном Федеральным законом, настоящим областным законом, и печатную площадь для опубликования решений комиссий местного референдума и размещения иной информации. При этом расходы организаций телерадиовещания и редакций периодических печатных изданий осуществляются в порядке, установленном пунктом 10 статьи 50 Федерального закона.

5. Решения комиссий местного референдума, непосредственно связанные с подготовкой и проведением местного референдума, публикуются в муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения участников местного референдума, иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в пятидневный срок в объеме, установленном соответствующей комиссией местного референдума.

6. С момента начала работы участковой комиссии местного референдума в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией местного референдума протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов участников местного референдума на участках местного референдума вправе присутствовать лица, указанные в частях 1 и 3

настоящей статьи, а также наблюдатели.

7. При проведении местного референдума наблюдатель может быть назначен инициативной группой по проведению местного референдума, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню местного референдума, или на более высоком уровне.

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, сенаторы Российской Федерации, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона, лица, включенные в реестр иностранных агентов, лица, сведения о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации.

В каждую участковую, территориальную комиссию местного референдума может быть назначено не более трех наблюдателей (в случае принятия решения, предусмотренного частью 1 статьи 34¹ настоящего областного закона, о голосовании в течение нескольких дней - из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории, если иное не предусмотрено федеральным законом. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

При проведении местного референдума наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий правом на участие в референдуме Ленинградской области.

8. Доступ в помещение участковой комиссии местного референдума, сформированной на участке местного референдума, образованных в воинской части, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещении для голосования на этом участке местного референдума и помещении, в котором проводится подсчет голосов участников местного референдума, должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии местного референдума, лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, наблюдателям.

9. Наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях местного референдума при установлении итогов голосования, определении результатов местного референдума, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах местного референдума, а также при повторном подсчете голосов участников местного референдума.

10. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме, выданном общественным объединением, инициативной группой по проведению местного референдума, назначившими данного наблюдателя. В направлении указываются фамилия, имя и отчество

наблюдателя, адрес его места жительства, номер участка местного референдума, наименование комиссии местного референдума, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных частью 7 настоящей статьи. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя инициативной группой по проведению местного референдума и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

11. Инициативная группа по проведению местного референдума, общественные объединения, назначившие наблюдателей в участковые и территориальные комиссии местного референдума, не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования) представляют на бумажном носителе и(или) в машиночитаемом виде по формам и в порядке, которые установлены территориальной избирательной комиссией местного референдума, список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию местного референдума, если иное не предусмотрено федеральным законом. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес его места жительства, номер участка местного референдума, наименование комиссии местного референдума, куда наблюдатель направляется.

Направление, указанное в части 10 настоящей статьи, должно быть представлено наблюдателем в комиссию местного референдума, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования). В участковую и территориальную комиссию местного референдума направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке, предусмотренном абзацем первым настоящей части. Установление иных, кроме указанных в Федеральном законе и настоящем областном законе, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов участников местного референдума, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов, не допускается.

12. Наблюдатели вправе:

1) знакомиться со списками участников местного референдума, в том числе составленными в электронном виде, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования соответствующего участка местного референдума в день голосования в любое время в период, указанный в части 6 настоящей статьи;

3) наблюдать за выдачей бюллетеней участникам местного референдума;

4) присутствовать при голосовании участников местного референдума вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в список участников местного референдума, бюллетеней, выданных участникам местного референдума, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов участников местного референдума на участке местного референдума на

расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок участников местного референдума; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов участников местного референдума; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в части 6 настоящей статьи;

б) обращаться к председателю участковой комиссии местного референдума, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

7) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии местного референдума, нижестоящих комиссий местного референдума об итогах голосования, об определении результатов местного референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии местного референдума заверенные копии указанных протоколов;

8) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также наименования общественного объединения, направившего наблюдателя в комиссию местного референдума. Форма нагрудного знака устанавливается территориальной комиссией местного референдума;

9) обжаловать в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона, действия (бездействие) комиссии местного референдума в вышестоящую комиссию, Избирательную комиссию Ленинградской области, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

10) присутствовать при повторном подсчете голосов участников местного референдума в соответствующих комиссиях местного референдума;

11) производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии местного референдума) фото- и(или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии местного референдума.

13. Наблюдатель не вправе:

1) выдавать участникам местного референдума бюллетени;

2) расписываться за участника местного референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

3) заполнять за участника местного референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

5) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии местного референдума с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

6) совершать действия, препятствующие работе комиссии местного референдума;

7) проводить агитацию среди участников местного референдума;

8) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией местного референдума.

14. Представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения местного референдума, вправе:

1) знакомиться с протоколом участковой комиссии местного референдума об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах местного референдума, в том числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии местного референдума копии указанных протоколов;

2) присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение.

15. Представители средств массовой информации, указанные в части 3 настоящей статьи, вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии местного референдума.

16. Для осуществления полномочий, указанных в частях 3, 6 и 15 настоящей статьи, представители средств массовой информации аккредитуются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению Избирательной комиссией Ленинградской области. Заявки на аккредитацию для осуществления указанных полномочий должны быть поданы редакциями средств массовой информации в комиссию не позднее чем за семь дней до дня (первого дня) голосования. Аккредитованный в соответствии с настоящей частью представитель средства массовой информации считается извещенным о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

17. Фото- и (или) видеосъемка должна осуществляться лицами, имеющими в соответствии с Федеральным законом и настоящим областным законом право на ее осуществление, таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением участников местного референдума, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках участников местного референдума и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом.

18. Осуществление фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования, находящихся на участках местного референдума, образованных в воинских частях, допускается только аккредитованными в соответствии с частью 16 настоящей статьи представителями средств массовой информации и по согласованию с командиром соответствующей воинской части.»;

4) в части 3 статьи 20 слова «а также в день голосования» заменить словами «и до момента окончания голосования на территории муниципального образования в день голосования (последний день голосования)»;

5) в части 2 статьи 33 слова «в пункте 1.2 статьи 30 Федерального закона» заменить словами «в части 3 статьи 15¹ настоящего областного закона»;

б) в статье 35:

а) в части 1 слова «в пункте 3 статьи 30 Федерального закона» заменить словами «в части 6 статьи 15¹ настоящего областного закона»;

б) часть 9 дополнить словами «в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 68 Федерального закона»;

в) в части 11² слова «в пункте 3 статьи 30 Федерального закона» заменить словами «в части 6 статьи 15¹ настоящего областного закона»;

г) в части 12 первое предложение после слов «в ее работе» дополнить

словами «и удаляется из помещения для голосования»;

7) в статье 35²:

а) в части 2 слова «в пункте 3 статьи 30 Федерального закона» заменить словами «в части 6 статьи 15¹ настоящего областного закона»;

б) в части 11 слова «в пункте 3 статьи 30 Федерального закона» заменить словами «в части 6 статьи 15¹ настоящего областного закона».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Проект закона направлен на приведение областного закона в соответствие с федеральным законодательством. Необходимость принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее – областной закон) вызвана вступлением в силу Федерального закона от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В частности, вносятся следующие изменения:

- из статьи 3 областного закона исключаются положения, регулирующие участие иностранных (международных) наблюдателей в местном референдуме, поскольку согласно принятым изменениям иностранные (международные) наблюдатели могут осуществлять наблюдение за подготовкой и проведением выборов в федеральные органы государственной власти и референдумы Российской Федерации;

- в статью 20 областного закона вносятся изменения, касающиеся окончания срока, когда можно опубликовывать (обнародовать) результаты опросов общественного мнения связанного с проведением референдума.

В соответствии с рекомендациями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в областной закон вводится статья 15¹. Гласность в деятельности комиссий местного референдума.

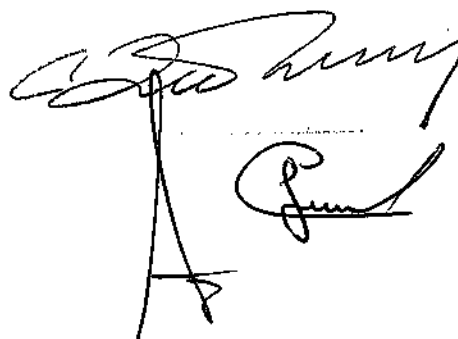
Кроме этого в областной закон вносятся изменения, которые носят уточняющий и юридико-технический характер. С учетом того, что положение части 9 статьи 8 областного закона не предусматривает срок, в течение которого территориальная комиссия местного референдума принимает решение об отказе в регистрации инициативной группе по проведению местного референдума, проектом областного закона предлагается установить срок для принятия решения – 10 дней.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин

С.Г. Еремеев

Д.В. Рытов

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» составляют:

1. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

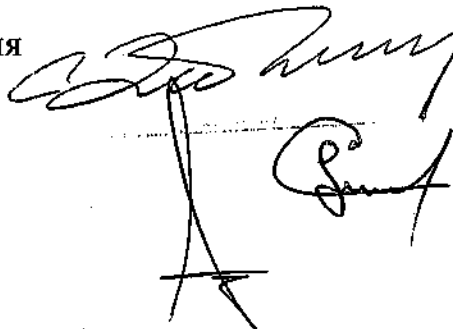
2. Федеральный закон от 15 мая 2024 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин

С.Г. Еремеев

Д.В. Рытов

**Перечень
областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, требующих отмены, изменения
или дополнения которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области»**

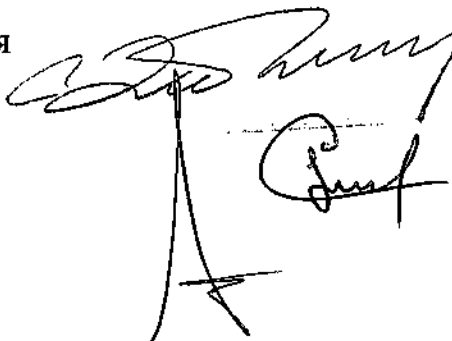
Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области» не потребует отмены,
изменения, дополнения или принятия областных законов и иных
нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин

С.Г. Еремеев

Д.В. Рытов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области»

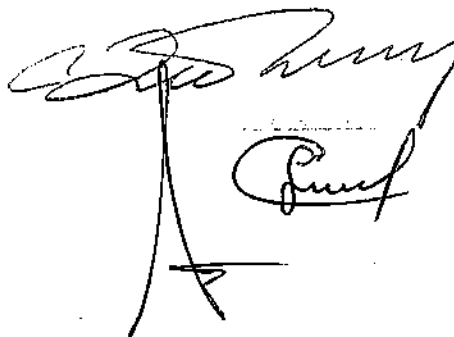
Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» не требуется разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин

С.Г. Еремеев

Д.В. Рытов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области»

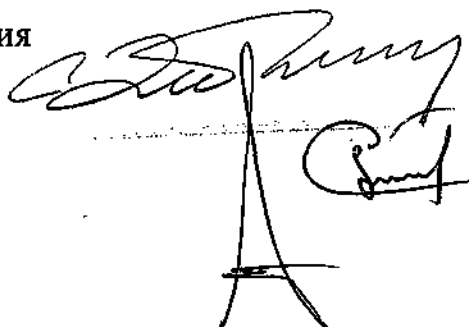
Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О местном референдуме в Ленинградской области» не потребует выделения
дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин

С.Г. Еремеев

Д.В. Рытов