

11 МАР 2025

№ 1453-л/25-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

ЛОПУХИН Виталий Сергеевич

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 2 листах;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 листе;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 листе;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 листе;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 листе.

С уважением,

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Лопухин В. С.



ПРОЕКТ ЗАКОНА

вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

В. С. Лопухин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»**

принят Законодательным собранием Ленинградской области

_____ 2025 года

Статья 1

Внести в областной закон от 18 апреля 2012 года №29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) часть 2 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) лица, пострадавшие от мошенничества, в деле о преступлении против собственности по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.»;

б) часть 3 дополнить пунктом 1⁸ следующего содержания:

«1⁸) обращения по вопросам, связанным с возмещением имущественного вреда, причиненного преступлением против собственности по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.»;

2) статью 5 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

«23) копию одного из документов, свидетельствующих о том, что лицо является пострадавшим от преступления против собственности, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, в том числе зарегистрированного в установленном порядке заявления о преступлении, постановления о возбуждении уголовного дела, постановления о признании потерпевшим, постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого, обвинительного акта, обвинительного заключения, судебного решения, вступившего в законную силу (для категории граждан, указанной в пункте 17 части 2 статьи 3 настоящего областного закона).».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – Проект областного закона) разработан в целях совершенствования системы предоставления гражданам бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области.

Актуальность проблем, связанных с преступной деятельностью с использованием современных информационных технологий в экономической сфере, не вызывает сомнений.

Согласно данным ВЦИОМ, 83% россиян сталкивались с телефонным мошенничеством, при этом 63% респондентов сообщили о получении подозрительных звонков, а 20% — о получении мошеннических SMS-сообщений.

Исследованиями установлено, что уровень информационной грамотности в вопросах противодействия преступным посягательствам в цифровой сфере в значительной степени зависит от возраста, уровня образования и степени урбанизированности территории. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), только 51% россиян способны самостоятельно распознать телефонного мошенника в процессе общения.

4 марта 2025 года на совместном заседании Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации заместитель Председателя правления банка ПАО «Сбербанк» С. К. Кузнецов сообщил, что в 2024 году ущерб от телефонного мошенничества составил не менее 295 миллиардов рублей¹. Он также отметил, что рекордное количество телефонных звонков от мошенников достигло 20 миллионов в сутки, а по состоянию на 2025 год этот показатель составляет до 5–6 миллионов звонков в сутки.

В настоящее время Министерство внутренних дел России сообщает, что за 2024 год зафиксировано 486 тысяч случаев онлайн-мошенничества. При этом в полицию обращаются только 30% пострадавших от такого рода мошенничества. Раскрываемость киберпреступлений составляет 23%².

Проектом областного закона предлагается введение новой категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области:

¹ Совместное заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации и Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации на тему «Кибербезопасность. Что нужно изменить в регулировании?» // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации URL: <http://council.gov.ru/events/multimedia/photo/338403/> (дата обращения: 07.03.2025 года).

² Мошенники украли у россиян не менее ₽295 млрд в 2024 году. // РБК URL: <https://www.rbc.ru/life/news/67c701169a79471c14b76fa5> (дата обращения: 07.03.2025 года).

Предлагаемые изменения направлены на обеспечение социальной и правовой поддержки граждан, пострадавших от противоправных действий неустановленных лиц, включая так называемых «телефонных мошенников».

Особое внимание следует уделить не только необходимости повышения уровня информационной грамотности населения, но и внедрению действенных механизмов оказания правовой помощи. Одним из таких механизмов является институт бесплатной юридической помощи, который призван обеспечить поддержку информационно незащищенных категорий граждан.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. С. Лопухин

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного
закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

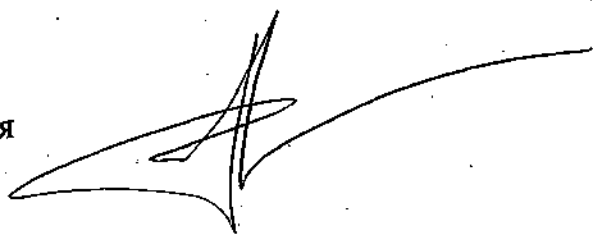
С 01.01.2024 в Ленинградской области создано государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области», которое оказывает бесплатную юридическую помощь в пределах запланированного объема бюджетных средств на финансирование учреждения.

Кроме того, в бюджете Ленинградской области предусмотрены средства на оплату фактически оказанных услуг адвокатами в соответствии с соглашением между комитетом по социальной защите населения Ленинградской области и Адвокатской палатой Ленинградской области.

В 2025 году Адвокатской палате Ленинградской области выделена субсидия в размере 2 197,8 тыс. руб., аналогичный объем бюджетных средств запланирован на 2026 и 2027 годы.

Учитывая, что средства выделенной субсидии выплачиваются за фактически оказанные юридические услуги, которые предоставляются на основании заявлений граждан, увеличение объема субсидии в точном выражении не прогнозируется. Тем не менее, уточнение расходов областного бюджета может быть произведено путем внесения изменений в основной закон о бюджете Ленинградской области на соответствующий период.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

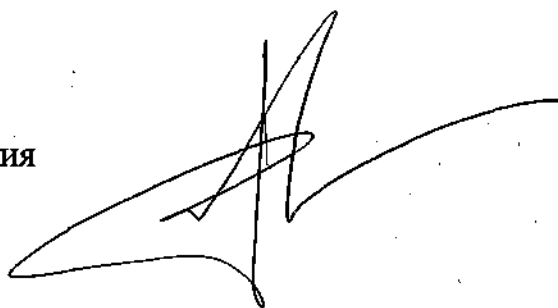


В. С. Лопухин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие
которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях
реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на
территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребуется и принятие новых нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

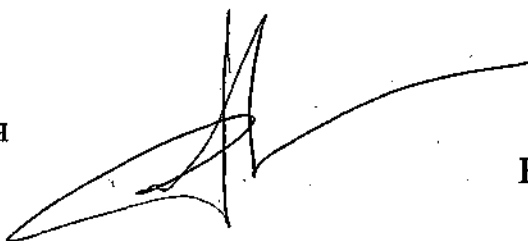


В. С. Лопухин

Перечень
законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения и дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



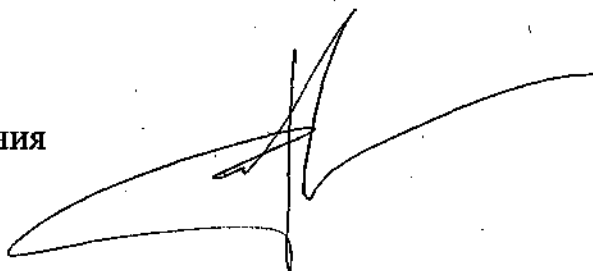
В. С. Лопухин

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;
4. Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области»;
5. Областной закон от 18.04.2022 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. С. Лопухин