

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

4 МАР 2025
№ 1506-1/25-220

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в

Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых

М.В. Макаров

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
П.В. Коржавых
М.В. Макаров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
« ___ » _____ 2025 года)

Статья 1

Внести в областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) дополнить статьей 1¹ следующего содержания:

«Статья 1¹. Понятия, используемые в настоящем областном законе

1. В целях настоящего областного закона под военно-патриотическим туризмом понимается вид туризма, основной целью которого является изучение военной истории Отечества посредством посещения территорий, объектов, исторически связанных с подвигами воинов России (мест военных сражений, остатков оборонительных сооружений), а также мемориальных музеев, памятников, обелисков, стел, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих дни воинской славы России и памятные даты России, памятные даты Ленинградской области.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.»;

2) статью 3 после слов «студенческий туризм» дополнить словами «, военно-патриотический туризм»:

3) абзац седьмой части 1 статьи 5 после слов «студенческого туризма» дополнить словами «, военно-патриотического туризма».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

В соответствии со статьей 3.1 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) одним из полномочий органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма является определение приоритетных направлений развития туризма в Российской Федерации.

Как указано в статье 4 Федерального закона № 132-ФЗ, приоритетными направлениями государственного регулирования туристской деятельности являются поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

Вместе с тем статьей 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации также наделены полномочием по определению приоритетных направлений развития туризма в субъекте Российской Федерации.

Согласно действующей редакции статьи 3 областного закона от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – областной закон № 39-оз) приоритетными направлениями развития туризма в Ленинградской области являются внутренний туризм, въездной туризм, социальный туризм, сельский туризм, детский туризм, студенческий туризм и самодетельный туризм.

Законопроектом предлагается расширить перечень приоритетных направлений развития туризма в Ленинградской области за счет включения в указанный перечень военно-патриотического туризма и наделить Правительство Ленинградской области полномочием по реализации мер по поддержке данного вида туризма.

Военно-патриотический туризм предлагается определить в законопроекте как вид туризма, основной целью которого является изучение военной истории Отечества посредством посещения территорий, объектов, исторически связанных с подвигами воинов России (мест военных сражений, остатков оборонительных сооружений), а также мемориальных музеев, памятников, обелисков, стел, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих дни воинской славы России и памятные даты России, памятные даты Ленинградской области.

Необходимость внесения в областной закон № 39-оз предлагаемых изменений обусловлена следующим.

Как указано в преамбуле Федерального закона от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России», героизм, мужество воинов России, мощь и слава русского оружия являются неотъемлемой частью величия Российского государства.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» формирование у человека чувства

патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества определено в качестве одной из основных задач воспитания.

Согласно положениям Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» патриотическое воспитание молодежи – это систематическая и целенаправленная деятельность органов публичной власти и иных субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, по формированию у молодых граждан любви и уважения к Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционной обязанности по защите Отечества, а также по защите исторической правды и сохранению исторической памяти, формированию и укреплению у молодых граждан уважения к отечественной истории и гордости за достижения Отечества и ее граждан.

Выступая на открытии всероссийской акции «Вахта памяти – 2019», Президент России В.В. Путин сказал следующее: «Мы должны сделать все, чтобы сегодняшние дети и вообще все наши граждане гордились тем, что они наследники, внуки, правнуки победителей, знали героев своей страны и своей семьи, чтобы все понимали, что это часть нашей жизни».

Вместе с тем формирование исторического сознания невозможно без непосредственного соприкосновения человека с реалиями прошлого.

В этом смысле военно-патриотический туризм, чья ресурсная база позволяет человеку напрямую взаимодействовать с предметом исследования, должен рассматриваться в качестве одного из наиболее перспективных направлений патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи.

На территории Ленинградской области расположено большое количество объектов, рекомендуемых к посещению лицами, интересующимися военной историей: места боевых сражений, остатки оборонительных сооружений, военно-исторические музеи, памятники, мемориальные комплексы, солдатские захоронения.

В числе наиболее известных - объекты, входящие в состав «Зеленого пояса славы Ленинграда»: мемориалы «Атака», «Берег мужественных», «Гостилицкий», «Дальний рубеж», «Ивановский пятачок», «Кировский вал», «Лемболовская твердыня», «Невский пятачок», «Переправа», «Прорыв», «Разорванное кольцо», «Румболовская гора», «Цветок жизни», «Штурм», «Якорь», «Январский гром», памятники «Безымянная высота», «Стальной путь», монумент «Катюша».

Помимо этого, подобные объекты имеются в каждом муниципальном образовании Ленинградской области: мемориальный комплекс в деревне Астрачи и музей «Астрача 1941» (Бокситогорский муниципальный район), мемориалы «Большое Заречье», «Лужский оборонительный рубеж» (Волосовский муниципальный район), мемориалы «Защитникам Волхова», «Морякам Ладужской военной флотилии» (Волховский муниципальный район), мемориалы «Безымянная высота» («Холм Славы»), «Рубеж обороны советских войск» (Всеволожский муниципальный район), мемориалы «Петровка», «Непокоренные», комплекс оборонительных сооружений «Линия Маннергейма» (Выборгский муниципальный район), мемориалы «Борницкий рубеж», «Мирным жителям СССР – жертвам

нацистского геноцида в годы Великой Отечественной войны» (Гатчинский муниципальный округ), мемориал «Роща Пятисот» (Кингисеппский муниципальный район), мемориалы «Памяти павших», «Урочище Липовник» (Киришский муниципальный район), мемориальный комплекс «Синявинские высоты», памятники «Рубежный камень», «Героям Ладоги» (Кировский муниципальный район), мемориальный парк «Свирская победа» (Лодейнопольский муниципальный район), мемориалы «Мартышкино», «Форт Красная Горка», гора Колокольня («Высота 105,3») (Ломоносовский муниципальный район), мемориальный комплекс «Лангина гора», музей-мемориал «Партизанская слава» (Лужский муниципальный район), братское захоронение советских воинов, погибших в ходе Свирско-Петрозаводской операции, памятник «Великому подвигу всех матерей войны» (Подпорожский муниципальный район), монумент «Пять штыков», мемориал «Яблоня Джатиева», памятник на месте гибели 33-го погранотряда. Братское захоронение «Среднее Минное» (Приозерский муниципальный район), мемориал «Северная окраина» (Сланцевский муниципальный район), мемориальный комплекс «Защитникам Отечества» (Сосновоборский городской округ), братские захоронения в поселке Мехбаза, деревнях Новинка, Новоандреево, Паголда, Сарожа (Тихвинский муниципальный район), мемориал «Ижорский таран», братские захоронения советских воинов в деревне Апраксин Бор, поселке Красный Бор, городе Тосно (Тосненский муниципальный район).

На территории Ленинградской области расположены также объекты, представляющие интерес с точки зрения изучения военной истории и относящиеся к иным периодам времени: Выборгский замок, Анненские укрепления (крепость Анненкрон), Староладожская крепость, Ивангородская крепость, Копорская крепость, крепость Корела, крепость Орешек, остатки Любшанской, Ямгородской крепостей, крепости Тронгзунд, Тиверского городища.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 7 декабря 2023 года № 726-152 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О туристской деятельности в Санкт-Петербурге» военно-патриотический туризм был включен в число приоритетных направлений развития туризма в Санкт-Петербурге. Аналогичные положения содержатся и в нормативных правовых актах ряда субъектов Российской Федерации (Закон Брянской области от 2 июля 2009 года № 50-3 «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Брянской области», постановление Правительства Тульской области от 16 октября 2017 года № 468 «Об утверждении Стратегии развития туризма на территории Тульской области на период до 2035 года». С учетом изложенного полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении военно-патриотического туризма в перечень приоритетных направлений развития туризма в Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых

М.В. Макаров

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в
Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых
областных законов и отдельных положений областных законов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» в последующем потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий по развитию и поддержке военно-патриотического туризма.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых



М.В. Макаров

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых

М.В. Макаров

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии
туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых
областных законов и отдельных положений областных законов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» потребует внесения изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» и от 14 декабря 2020 года № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых

М.В. Макаров

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

1. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».
3. Закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
4. Областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2020 года № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых

М.В. Макаров