

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 мая 2024 года № 263

О законодательной инициативе

Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Внести в статью 17 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 6, ст. 919) следующие изменения:

1) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется. При этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.";

2) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

"6¹. Встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.";

3) часть 7 после слов "проведению встреч депутата с избирателями" дополнить словами "в форме публичного мероприятия, определяемого законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях,".

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих принципах организации
публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" направлен на устранение различия в правовом регулировании порядка проведения встреч с избирателями депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами представительных органов местного самоуправления и депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Согласно действующему федеральному законодательству встречи депутатов со своими избирателями могут проводиться:

1) в форме публичного мероприятия – в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ);

2) без организации публичного мероприятия – в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях" (далее – Федеральный закон № 107-ФЗ).

Правила проведения указанных встреч в первом и во втором случае существенным образом отличаются.

Так, для проведения встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия (в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ) требуется предварительное уведомление уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Встречи депутатов с избирателями в форме публичных мероприятий проводятся, как правило, в специально отведенных местах.

Проведение встреч депутатов с избирателями в форме публичных мероприятий вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Что касается проведения встреч депутатов с избирателями в рамках Федерального закона № 107-ФЗ (без организации публичного мероприятия), то уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в таких случаях не требуется. Депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени проведения встречи.

Указанные встречи могут проводиться не только в специально отведенных местах, но и в помещениях, а также на внутриведомственных

территориях (при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры).

Конституционный Суд Российской Федерации, анализируя указанные положения федерального законодательства, в постановлении от 10 ноября 2017 года № 27-П указал следующее:

"По буквальному смыслу Федерального закона от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях" встречи депутатов с избирателями не отождествляются с публичными мероприятиями, которые признаются лишь как возможная форма их проведения.

Выделив в отдельную группу встречи депутата с избирателями в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях в целях информирования депутатом избирателей о своей деятельности, федеральный законодатель исходил из того, что такие встречи являются одной из основных форм их взаимоотношений, а предусматривая возможность безведомительного проведения таких встреч – из необходимости приблизить их проведение непосредственно к гражданам, чьи интересы депутат представляет, принимая при этом во внимание, что в ограниченных пространственных пределах (в том числе в населенных пунктах с небольшой численностью жителей), в которых проводятся такие встречи, принятия органами публичной власти дополнительных мер, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности как их участников, так и других граждан, как правило, не требуется".

Следует отметить, что положения Федерального закона № 107-ФЗ о возможности проведения встреч депутатов с избирателями в упрощенном (безведомительном) порядке изначально распространялись на депутатов всех уровней: соответствующие нормы были включены в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (статья 8), Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (статья 11) и Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (статья 40).

Однако впоследствии в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации" был признан утратившим силу.

Соответственно утратили силу положения статьи 11 указанного Федерального закона, которые предусматривали возможность проведения встреч депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации со своими избирателями в упрощенном (безуведомительном) порядке, а также статья 2 Федерального закона № 107-ФЗ.

В настоящее время статьей 17 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" установлено, что встречи депутата с избирателями проводятся исключительно в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

Таким образом, депутаты законодательных органов субъектов Российской Федерации, в отличие от депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов представительных органов местного самоуправления, лишены возможности проводить встречи со своими избирателями вне формата публичных мероприятий.

Предлагаемые изменения позволят депутатам законодательных органов субъектов Российской Федерации вернуть такую возможность и устранить имеющиеся различия в правовом статусе депутатов разных уровней.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих
принципах организации публичной
власти в субъектах Российской
Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной
власти в субъектах Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих
принципах организации публичной
власти в субъектах Российской
Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих принципах организации
публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 17
Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов
из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин