**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 26 апреля 2022 года № 213

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией, учетом и содержанием домашних животных**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое [обращение](#Par33) Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией, учетом   
и содержанием домашних животных.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель   
Законодательного собрания С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением

Законодательного собрания

Ленинградской области

от 26 апреля 2022 года № 213

(приложение)

**ОБРАЩЕНИЕ   
Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу регулирования отношений, связанных   
с идентификацией, учетом и содержанием домашних животных**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Уважаемый Михаил Владимирович!

[Статьей 9](consultantplus://offline/ref=474755E6386B2FBF837B4697E483C7C97FF99BC13F0A06725DB3461C95B6559328014B06CDA51DC5C3DF2486E1ED2A5FEBD8751C14B701CE5EPDJ) Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ   
"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) установлены общие требования к содержанию животных.

Кроме того, [статьей 13](consultantplus://offline/ref=474755E6386B2FBF837B4697E483C7C97FF99BC13F0A06725DB3461C95B6559328014B06CDA51DCACFDF2486E1ED2A5FEBD8751C14B701CE5EPDJ) Федерального закона № 498-ФЗ установлены дополнительные требования к содержанию домашних животных.

Анализ указанных статей, а также иных положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=474755E6386B2FBF837B4697E483C7C97FF99BC13F0A06725DB3461C95B655933A01130ACEA503C3C8CA72D7A75BPAJ) № 498-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что вопросы идентификации и учета домашних животных остались вне сферы прямого регулирования данного закона.

Вместе с тем указанные вопросы имеют основополагающее значение для решения проблемы безнадзорных животных ("животных без владельцев" –   
в соответствии с терминологией, используемой в Федеральном [законе](consultantplus://offline/ref=33BBB4DDA082392E11BA74759DAAE5F5ECE06814C19B566418F5934CA64ACFFA0975109551876368160445ED2Cg8F5O) № 498-ФЗ), которая является чрезвычайно актуальной для большинства субъектов Российской Федерации.

Положение [статьи 9](consultantplus://offline/ref=474755E6386B2FBF837B4697E483C7C97FF99BC13F0A06725DB3461C95B6559328014B06CDA51DC5C3DF2486E1ED2A5FEBD8751C14B701CE5EPDJ) Федерального закона № 498-ФЗ, обязывающее владельцев животных своевременно осуществлять обязательные профилактические ветеринарные мероприятия, содержит отсылку   
к нормативным правовым актам Российской Федерации, регулирующим отношения в области ветеринарии.

Согласно [статье 2.1](consultantplus://offline/ref=474755E6386B2FBF837B4697E483C7C97FF998C8370A06725DB3461C95B6559328014B06CDA51CCBCCDF2486E1ED2A5FEBD8751C14B701CE5EPDJ) Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-I "О ветеринарии" (далее – Закон о ветеринарии) ветеринарные правила являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами требования, в том числе при осуществлении идентификации и учета животных.

Ветеринарные правила разрабатывает и утверждает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России).

Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных устанавливают порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок предоставления таких сведений.

В соответствии со [статьей 2.5](consultantplus://offline/ref=474755E6386B2FBF837B4697E483C7C97FF998C8370A06725DB3461C95B6559328014B06CDA51FC2CADF2486E1ED2A5FEBD8751C14B701CE5EPDJ) Закона о ветеринарии животные   
(за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету   
в целях предотвращения распространения заразных болезней животных,   
а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.

[Перечень](consultantplus://offline/ref=474755E6386B2FBF837B4697E483C7C97DF492CB3F0C06725DB3461C95B6559328014B06CDA51DC3C2DF2486E1ED2A5FEBD8751C14B701CE5EPDJ) видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержден Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 года № 161   
"Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации   
и учету" (далее – Приказ Минсельхоза России № 161) и включает в себя в том числе собак и кошек.

Однако ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных Минсельхозом России до настоящего времени не утверждены, несмотря на то, что с момента вступления в силу Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=474755E6386B2FBF837B4697E483C7C97FFD99CE310806725DB3461C95B655933A01130ACEA503C3C8CA72D7A75BPAJ)   
от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" прошло почти семь лет.

Необходимо обратить внимание и на отсутствие ветеринарных правил содержания домашних животных (собак и кошек). Обязанность по принятию соответствующего нормативного правового акта также возложена   
на Минсельхоз России в соответствии со статьями 2.1 и 2.4 Закона   
о ветеринарии.

Следует отметить, что 17 ноября 2021 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 19919-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии" (далее также – проект федерального закона № 19919-8).

Указанный проект федерального закона предусматривает внесение изменений в Закон о ветеринарии, касающихся в том числе порядка осуществления идентификации и учета животных.

В частности, предлагается заменить понятие "идентификация и учет животных" понятием "маркирование и учет животных".

В проекте федерального закона № 19919-8 маркирование определяется как нанесение на тело животного, закрепление на теле животного или введение в тело животного визуальных, электронных или смешанных (сочетание визуального и электронного) средств маркирования или в случаях осуществления группового маркирования животных нанесение визуальных средств маркирования на сооружение, предмет, приспособление (садок, террариум, инсектариум и другие) или помещение, в которых содержится группа животных.

Учет животного предполагается осуществлять путем представления   
в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии информации о животном, маркированном в соответствии   
с ветеринарными правилами маркирования и учета животных, с присвоением животному (группе животных) уникального буквенно-цифрового идентификационного номера, который сохраняется в указанной информационной системе.

Проектом федерального закона № 19919-8 также предусмотрено, что порядок осуществления учета животных, перечень видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаи осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроки осуществления учета животных устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 3 проекта федерального закона № 19919-8 Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений   
в области ветеринарии" должен вступить в силу с 1 сентября 2022 года, а учет животных, подлежащих маркированию, будет осуществляться в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, но не ранее 1 марта 2023 года.

Как указано в Перечне нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений   
в области ветеринарии", принятие указанного федерального закона потребует последующего принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка осуществления учета животных, перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию   
и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных".

Обязанность по подготовке проекта соответствующего постановления Правительства Российской Федерации в срок до 1 сентября 2022 года возложена на Минсельхоз России, Россельхознадзор и ФСИН России.

Возвращаясь к проблеме животных без владельцев, характерными примерами которой являются участившиеся случаи нападения безнадзорных животных на людей, необходимо отметить, что полноценное решение данной проблемы невозможно без внедрения системы идентификации (маркирования) и учета домашних животных, которая позволит в том числе определять их владельцев и осуществлять контроль за соблюдением ими требований   
к содержанию домашних животных и их защите от жестокого обращения, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ.

Учитывая изложенное, Законодательное собрание Ленинградской области считает необходимым:

1. Ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 19919-8   
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений   
в области ветеринарии" с целью обеспечения вступления его в силу   
в запланированный срок (с 1 сентября 2022 года).

2. Обеспечить своевременное принятие подзаконного нормативного правового акта – постановления Правительства Российской Федерации   
"Об утверждении Порядка осуществления учета животных, перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию   
и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных".

3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность владельцев домашних животных за невыполнение требований федерального законодательства, предъявляемых к содержанию домашних животных, их защите от жестокого обращения, а также к их идентификации (маркированию) и учету.