



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 28.06.2017 № КСП-ИИХ-34/17-0-0

на № _____ от _____

3479-1/17-13-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Как субъект права законодательной инициативы, на основании ст.31 Устава Ленинградской области, в соответствии с пунктом 3 Плана законотворческой деятельности Законодательного собрания Ленинградской области на первое полугодие 2017 года, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 21.12.2016 № 301, ст. 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, направляю текст проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и прилагаемые к нему следующие документы:

- а) пояснительная записка к законопроекту;
- б) справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования;
- в) перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона;
- г) финансово-экономическое обоснование;
- д) Экспертное заключение государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» от 27.06.2017 № 02-01/229.

Приложение: на 10 л. в 1 экз. и 1 (один) компакт диск.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

Исп. Назарова Т.П. (579 86 48)

Проект
вносит председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
А.В. Ларькин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Ленинградской области, настоящим областным законом, иными областными законами и иными правовыми актами Ленинградской области.»;

2) в статье 4:

а) в части 2 слово «полномочий» заменить словом «компетенции»;

б) в части 4 слово «создается» заменить словом «образуется»;

3) в статье 5:

а) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Председатель Контрольно-счетной палаты назначается на должность Законодательным собранием Ленинградской области сроком на пять лет.»;

б) в части 5:

в пункте 14) слова «годовой отчет» заменить словом «отчеты по результатам проводимых мероприятий»;

в пункте 15) слово «работе» заменить словом «деятельности»;

в) пункт 8 части 7 изложить в следующей редакции:

«8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее Федеральный закон «О противодействии коррупции»), а также несоблюдения иных ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.»;

4) пункт 8 части 8 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», а также несоблюдения иных ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.»;

5) в статье 8:

а) дополнить пункт 9 части 5 предложением в следующей редакции:

«Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, определяется правовым актом Контрольно-счетной палаты.».

б) дополнить статью частью 10 следующего содержания:

«10. Должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.»;

б) в статье 9:

а) в части 1:

первое предложение пункта 2) изложить в следующей редакции:

«экспертиза проектов областного закона о бюджете Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон о бюджете Ленинградской области, об исполнении бюджета Ленинградской области, проектов областного закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, о внесении изменений в областной закон о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.»;

в пункте 4 слова «средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов» заменить словами «...средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда...»;

б) в пункте 1 части 2 слова «...территориальных государственных внебюджетных фондов...» заменить словами «...территориального государственного внебюджетного фонда...»;

7) в части 6 статьи 12 слова «...о проведении внепланового контрольного или экспертно-аналитического мероприятия...» заменить словами «...о проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, не предусмотренного годовым планом работы Контрольно-счетной палаты ...»»;

8) в части 4 статьи 14 слова «...председателя Контрольно-счетной палаты или его заместителя, или аудитора...» заменить словами «...председателя Контрольно-счетной палаты, его заместителя или аудитора...»;

9) в статье 15:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Руководитель проверяемого органа (организации) обязан в течение 10 дней со дня получения акта представить подписанный им акт в Контрольно-счетную палату, а в случае несогласия с содержанием акта - подписать и представить такой акт с приложением пояснений и замечаний.»;

б) из части 5 исключить слова: «Рассмотрение возражений и объяснений, поступающих по результатам контрольных мероприятий, возлагается на коллегию Контрольно-счетной палаты.»;

10) в части 1 статьи 17 слова «...при проведении...» заменить словами «...по результатам...»;

11) часть 2 статьи 18 дополнить словами «, объединения (ассоциации) контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации»;

12) абзац первый части 1 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«1. Контрольно-счетная палата в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на своем официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикует в

средствах массовой информации информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»

Представленным проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» вносятся необходимые изменения в целях приведения редакции действующего областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также уточняются некоторые неурегулированные механизмы оформления результатов проводимых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области мероприятий.

Статьей 7 Федерального закона от 03 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» часть 5 статьи 8 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» дополнена пунктом 8, содержащим дополнительные случаи, в которых должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, досрочно освобождается от должности на основании решения законодательного (представительного) органа. В связи с чем, статьи 5 и 6 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» дополнены аналогичными нормами (уточнены нормы п. 8 ч.7 ст.5 и п.8 ч.8 ст.6 областного закона № 77-оз).

Часть 4 ст.15 приводится в соответствие с нормой ст.17 Федерального закона № 6-ФЗ, предписывающей необходимость установления законом субъекта РФ срока представления пояснений и замечаний руководителей проверяемых органов и организаций на акты, направляемые Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий для согласования.

При этом, из статьи 15 действующего областного закона исключается норма, регламентирующая порядок действий в случае, когда руководитель проверяемого органа (организации) в установленный срок не представил подписанный акт. Данную норму в различных ситуациях предполагается подробно рассмотреть и внести в Регламент Контрольно-счетной палаты, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты.

Согласно ст. 7 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», компетенция и порядок работы коллегии Контрольно-счетной палаты определяются регламентом Контрольно-счетной палаты, в связи с чем из части 5 статьи 15 действующей редакции областного закона исключаются слова: «Рассмотрение возражений

и объяснений, поступающих по результатам контрольных мероприятий, возлагается на коллегиям Контрольно-счетной палаты.»

Пунктом 14 части 5 статьи 5 предусмотрено, что Председатель Контрольно-счетной палаты представляет в Законодательное собрание Ленинградской области годовой план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, годовой отчет об их исполнении, а также заключения на отчеты об итогах исполнения областного бюджета. Данная норма нуждается в редакционной доработке. Учитывая, что в Законодательное собрание Ленинградской области представляются результаты проводимых Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий (часть 6 ст.15 областного закона №77-оз), которые согласно ст.10 областного закона № 77-оз оформляются в форме отчетов, в представленном проекте предлагается уточнить норму п.14 ч.5 статьи 5, заменив слова: «годовой отчет об их исполнении» словами: «отчеты по результатам проводимых мероприятий».

Кроме того, в соответствии с пунктом 6.1 части 1 статьи 1.3.1 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 названного Кодекса. Пунктом 3 части 5 статьи 28.3 предусмотрено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 названного Кодекса вправе составлять уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроектом предлагается предоставить право Контрольно-счетной палате Ленинградской области самостоятельно определить своим правовым актом Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных вышеуказанными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
Контрольно-счетной палате Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
4. Федеральный закон от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
5. Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
6. Федеральный закон от 03 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»;
7. Областной закон от 14 октября 2011 года № 77-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

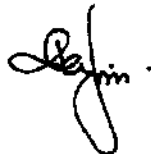


А.В. Ларькин

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»**

Принятие рассматриваемого проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» потребует принятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области правового акта, определяющего перечень должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»

В случае принятия рассматриваемого проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» дополнительных финансовых средств из областного бюджета не потребуется.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

государственное казенное учреждение
Ленинградской области
"ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА"

Председателю
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
А.В. Ларькину

191311, Санкт-Петербург,
ул. Смольного, д. 3,
тел./факс: 710 00 56, тел.: 710 00 32
E-mail: gulo.geirz@gmail.com

27 08 2017 г. № 02-01/229

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственный экспертный институт регионального законодательства провел повторную правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области (далее – проект) на предмет его соответствия законодательству и правилам юридической техники.

В результате проведенной экспертизы Государственный экспертный институт регионального законодательства пришел к заключению о том, что представленный проект не противоречит законодательству и правилам юридической техники, согласуется со сложившейся системой правового регулирования, в достаточной степени отработан редакционно и терминологически.

В представленной редакции законопроекта в основном учтены замечания и предложения института по его предыдущей редакции.

При этом институт полагает, что вопрос о внесении правовой нормы об определении правовым актом Контрольно-счетной палаты перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» или в областной закон «Об административных правонарушениях», является дискуссионным, что, однако, не является препятствием для согласования проекта в установленном порядке.

Исполнительный директор



Ф.Г.Замятин

КСЧ ЛО	
Дата	28.06.2017
вх. №	8-26/17-0
листов	1