



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

04.2017 № 22-15-2017

На № _____ от _____

1810-1117-09-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»».

Приложение: на 9 л.:

1. проект областного закона на 3 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Б.П. Марков

Н.Ф. Зайцева, тел.: 609-96-14

АБ № 321780

Проект вносит:
Прокурор Ленинградской
области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2017 года)

Статья 1

Внести в областной закон от 6 июня 2016 года № 46-оз «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области»;

2) в статье 1 слова «социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний, проживающих в Ленинградской области (далее - лиц, освобожденных из мест лишения свободы)» заменить словами «органами государственной власти Ленинградской области ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, проживающих в Ленинградской области»;

3) абзац второй части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, проживающих в Ленинградской области, осуществляемая органами государственной власти Ленинградской области, представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, в целях реинтеграции в общество указанной категории граждан, обеспечиваемый совокупностью согласованных действий (далее - ресоциализация).»;

4) статью 3 изложить в новой редакции следующего содержания:

«Статья 3. Основные цели осуществления ресоциализации

«Основными целями осуществления ресоциализации являются:

- 1) ориентация лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, на соблюдение принятых в обществе правил и норм поведения, а также преодоление ими негативных последствий лишения свободы;
- 2) формирование толерантного отношения общества к лицам, отбывшим уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшимся иным мерам уголовно-правового характера;
- 3) повышение эффективности деятельности по оказанию помощи лицам, отбывшим уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшимся иным мерам уголовно-правового характера;
- 4) организация взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области и иных субъектов профилактики правонарушений в целях ресоциализации.»;

5) статью 4 изложить в новой редакции следующего содержания:

«Статья 4. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере ресоциализации

1. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области относятся:

- 1) утверждение в составе областного бюджета Ленинградской области расходов на реализацию государственных программ Ленинградской области по вопросам ресоциализации;
- 2) осуществление иных полномочий по вопросам ресоциализации, отнесенных федеральными законами к компетенции законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. К полномочиям Правительства Ленинградской области относятся:

- 1) определение органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в сфере ресоциализации;
- 2) установление порядка определения лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, нуждающихся в ресоциализации;
- 3) ведение учета лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, нуждающихся в ресоциализации;
- 4) утверждение государственных программ Ленинградской области по вопросам ресоциализации;

5) осуществление иных полномочий по вопросам ресоциализации, отнесенных федеральными законами к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

6) в статье 5 слова «социальной реабилитации» заменить словом «ресоциализации».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»» (далее - Проект) предлагается в целях приведения областного закона от 6 июня 2016 года № 46-оз «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» (далее - Областной закон № 46-оз) в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

Так, Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 182-ФЗ) установлены правовые и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. Закреплено, что профилактика правонарушений осуществляется при возникновении социальных, экономических, правовых и иных причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Определен конкретный круг субъектов профилактики правонарушений, к которым отнесены: федеральные органы исполнительной власти; органы прокуратуры Российской Федерации; следственные органы Следственного комитета Российской Федерации; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления.

При этом одной из форм профилактического воздействия установлена - ресоциализация (ст. 25 Федерального закона № 182-ФЗ).

Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Принимая во внимание, что Федеральным законом № 182-ФЗ нормативно закреплены основы реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, следует привести положения Областного закона № 46-оз в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Проект состоит из 2 статей.

В первой статье излагается существо необходимых изменений Областного закона № 46-оз.

Так, представляется целесообразным уточнить наименование законодательного акта, поскольку корректируется не только форма деятельности, но и расширяется категория лиц, подпадающих под сферу действия Областного закона № 46-оз. По этой же причине предлагается внести изменения в статью 1 данного регионального акта, определяющую предмет правового регулирования.

В статье 2 основное понятие, используемое для целей Областного закона № 46-оз - «социальная реабилитация» следует заменить на «ресоциализация» и откорректировать определение применительно к положениям ст.ст. 5, 11, 25 Федерального закона № 182-ФЗ, устанавливающим круг субъектов системы профилактики, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и существо ресоциализации.

Таким образом, согласно Проекту, ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, проживающих в Ленинградской области, осуществляемая органами государственной власти Ленинградской области, представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, в целях реинтеграции в общество указанной категории граждан, обеспечиваемый совокупностью согласованных действий.

В статьях 3-5 Областного закона № 46-оз меняются понятия «социальная реабилитация» на «ресоциализация», «лица, освобожденные из мест лишения свободы» на «лица, отбывшие уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшиеся иным мерам уголовно-правового характера». Кроме того, в статье 3 Областного закона № 46-оз (основные принципы и цели) исключаются положения, касающиеся основных принципов осуществления ресоциализации, поскольку таковые установлены в статье 4 Федерального закона № 182-ФЗ (принципы профилактики правонарушений). При этом с учетом количества вносимых изменений, статьи 3 и 4 Областного закона № 46-оз излагаются в новой редакции.

Вторая статья определяет порядок вступления в законную силу предлагаемого к принятию закона. Принимая во внимание, что положения Проекта затрагивают права и свободы человека и гражданина, предлагается с учетом положений части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области определить, что областной закон вступает в силу не ранее чем через 10 дней после его официального опубликования.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О социальной реабилитации лиц,
освобожденных из мест лишения свободы»»

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»» денежных средств областного бюджета не потребуется.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» не потребует изменения, дополнения, или отмены иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вместе с тем следует внести изменения в распоряжение Губернатора Ленинградской области от 16.10.2014 № 755-рг «Об образовании межведомственной комиссии по работе с лицами без определенного места жительства и занятий, лицами, освободившимися из мест лишения свободы».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»»

Правовую основу законопроекта составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- областной закон от 06.06.2016 № 46-оз «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»;
- распоряжение Губернатора Ленинградской области от 16.10.2014 № 755-рг «Об образовании межведомственной комиссии по работе с лицами без определенного места жительства и занятий, лицами, освободившимися из мест лишения свободы».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»» не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева