

Законодательное собрание

Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Протест заместителя Волховского городского прокурора от 17.04.2018 № 07-19.2018 на 4 л.
8. Постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18 декабря 2017 г. № 4069 на 2 л.
9. Постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 04 апреля 2018 г. № 889 на 2 л.
10. Постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 23 апреля 2018 г. № 1118 на 2 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
540 EAST 57TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637
1984

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с изменениями, внесенными областным законом от 26 июля 2016 года № 66-оз, областным законом от 15 марта 2017 года 15-оз, областным законом от 17 июля 2017 года № 46-оз и областным законом от 20 февраля 2018 года № 19-оз) следующие изменения:

1) дополнить статью 1 частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. К полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Кировского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов, Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области по установлению абонентам нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления пунктом 61 постановления Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», п. 4 постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2004 № 326 «О взимании

платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Ленинградской области».

2) дополнить статью 4 частью 3 следующего содержания:

«Полномочия, указанные в части 1.1 статьи 1 настоящего областного закона, перераспределяются между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления с момента вступления в силу настоящего областного закона, но не ранее дня передачи имущества, находящегося в собственности указанных поселений».

3) дополнить статью 4 частью 4 следующего содержания:

«Перераспределение полномочий, указанных в части 1.1 статьи 1 настоящего областного закона, не влечет отмены нормативно-правовых актов об утверждении нормативов водоотведения (сбросов) по составу и свойствам сточных вод, принятых органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области, до принятия соответствующих нормативных актов Правительством Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти».

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Обоснование

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее - Проект областного закона) подготовлен во исполнение реализации положений Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7-ФЗ), постановления Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» (далее - Постановление № 167), постановления Правительства Ленинградской области от «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Ленинградской области» утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2004 N 326 (далее по тексту – Постановление № 326) в части, касающейся водоотведения.

В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, обеспечения принципа платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде, органами местного самоуправления устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (нормативы допустимых сбросов) в системы канализации населенных пунктов.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ) предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения.

Областным законом от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – Областной закон № 153-оз) перераспределены полномочия между органами местного самоуправления городских и сельских поселений Бокситогорского, Волховского, Выборгского,

Кировского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов, Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района, Коммунарского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом от 07.12.2011 № 416 – ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – ФЗ № 416-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления.

Настоящим законопроектом предлагается также перераспределить между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области полномочия по установлению нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод в системы канализации населенных пунктов.

В соответствии с ФЗ № 7-ФЗ, Постановлением № 167, Постановлением № 326 в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, обеспечения принципа платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде, органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (нормативы допустимых сбросов) с учетом следующих условий: соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами; обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации; техническая и технологическая возможность очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ (п. 61 Постановления № 167, п. 4 Постановления № 326).

Указанные выше полномочия не относятся к перечню полномочий органов местного самоуправления, определенных абзацем 2 части 1.2 ФЗ № 131-ФЗ, которые недопустимо относить к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основной целью перераспределения полномочий по установлению нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области является сосредоточение ресурсов для эффективного решения вопросов, связанных с надлежащей организацией водоотведения.

На сегодняшний день сложилась ситуация, при которой органы местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области не имеют однозначного понимания о том, остались ли в ведении органов местного самоуправления полномочия по установлению нормативов водоотведения (сбросов) по составу и свойствам сточных вод либо же данные полномочия, на основании Областного закона № 153-оз, отнесены к компетенции Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области.

Так, например, Предприятием в судебном порядке оспаривается нормативно-правовой акт органа местного самоуправления - постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18 декабря 2017 г. № 4069 «Об отмене Постановлений администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области: от 16 августа 2010г. № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»; от 19 октября 2010г. № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16 августа 2010г.» (далее – Постановление № 4069).

Исходя из содержания преамбулы Постановления № 4069 последнее принято администрацией Волховского муниципального района Ленинградской области в связи с перераспределением полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения на основании Областного закона № 153-оз.

В результате вынесения администрацией Волховского муниципального района, Постановления № 4069, возникла ситуация, при которой сточные воды абонентов по составу и свойствам отводятся в централизованную сеть города Волхов бесконтрольно.

Следует отметить, что в адрес Предприятия в устном порядке неоднократно обращались представители органов местного самоуправления других муниципальных образований Ленинградской области за получением разъяснений о наличии у них полномочий по установлению для абонентов нормативов водоотведения (сбросов) по составу и свойствах сточных вод в связи с неоднозначным толкованием положений Областного закона № 153-оз.

Неоднозначное понимание Областного закона № 153-оз органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области обусловлено тем, что исходя из текста закона, к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений. Из чего муниципальные образования делают вывод, что абсолютно все полномочия в сфере водоотведения, в том числе по утверждению нормативов водоотведения (сбросов) по составу и свойствам сточных вод (за исключением утверждения схем водоснабжения) отнесены к полномочиям Правительства Ленинградской области.

В тоже время, исходя из буквального прочтения текста Областного закона № 153-оз, к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесены только полномочия, определенные Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении". Между тем, обязанность органов местного самоуправления по утверждению нормативов водоотведения (сбросов) по составу и свойствам сточных вод, содержится в других актах,

регламентирующих водоотведение - Постановление № 167 и Постановления № 326.

Таким образом, Областным законом № 153-оз Правительству Ленинградской области или уполномоченным им органам исполнительной власти Ленинградской области переданы полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные ФЗ № 416-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий об утверждении схем водоснабжения и водоотведения. Однако, учитывая, что Постановлениями № 326, Постановлениями № 167 к полномочиям органов местного самоуправления Ленинградской области отнесены полномочия по установлению для абонентов нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод, которые отсутствуют в ФЗ № 416-ФЗ, на сегодняшний день нет однозначного понимания о том, переданы ли указанные полномочия в компетенцию Правительства Ленинградской области или уполномоченным им органам либо же остались в ведении органов местного самоуправления.

Исходя из изложенного, Предприятие полагает, что в силу неоднозначного толкования органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области норм Областного закона № 153-оз и иных норм действующего законодательства РФ, в том числе регулирующих вопросы установления нормативов водоотведения (сбросов) сточных вод, сложилась ситуация, при которой субъект, уполномоченный и обязанный на установление нормативов предельно допустимых сбросов вредных веществ в системы канализации на территории соответствующих муниципальных районов, отрицает наличие у последнего полномочий на установление нормативов и, соответственно, принимает решения, противоречащие нормам действующего законодательства и ущемляющие права Предприятия, как организации ВКХ, осуществлять контроль сбрасываемых сточных вод абонентами через централизованные сети водоотведения в водные объекты, расположенные на территории соответствующих муниципальных образований, возмещать повышенные затраты на очистку сточных вод, сбрасываемых с превышением ПДК, что в свою очередь обеспечивало принципы платности природопользования, возмещения вреда окружающей среде и стимулировало абонентов к недопущению несанкционированных сбросов загрязняющих веществ.

Согласно статье 16 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

Плата вносится природопользователями, то есть лицами, непосредственно осуществляющими сбросы сточных вод в водный объект. Поскольку конечный сброс в водный объект сточных вод, отводимых от абонентов, осуществляет, после очистки, ГУП «Леноблводоканал», последнее вносит плату за негативное воздействие на водный объект.

При этом, следует отметить, что Предприятие само по себе не является источником загрязнения отводимых сточных вод, а только осуществляет их

очистку. Загрязнение сточных вод осуществляется абонентами ГУП «Леноблводоканал».

Такая ситуация, при которой имеется коллизия в определении полномочного органа по утверждению нормативов водоотведения (сбросов) по составу и свойствам сточных вод, приводит к бесконтрольному сбросу абонентами сточных вод в системы канализации Организации ВКХ, увеличивает нагрузку на очистные сооружения Предприятия, приводит к удорожанию стоимости очистки, а в случае невозможности достижения требуемых результатов очистки – увеличение негативного воздействия на окружающую среду.

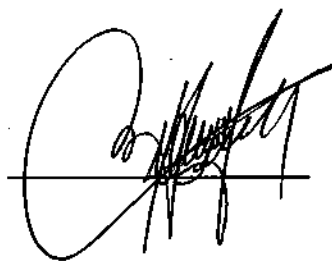
Принятие предлагаемых изменений в Областной закон № 153-оз будет способствовать устранению описанного выше конфликта интересов в части распределения полномочий по установлению нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод между Правительством Ленинградской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области, а также устранил препятствия, не позволяющие ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим на территории Ленинградской области полноценную деятельность в сфере водоотведения, осуществлять контроль сбрасываемых сточных вод абонентами через централизованные сети водоотведения в водные объекты.

Принятие рассматриваемого проекта Областного закона № 153-оз не потребует отмены нормативных правовых актов, принятыми органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области.

Внесение изменений в Областной закон № 153-оз не повлечет за собой необходимость дополнительного финансирования из бюджета Ленинградской области.

Вступление в силу областного закона предусматривается с момента его официального опубликования.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
6. Областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»
7. Областной закон от 29 декабря 2015 года № 153 «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельского значения сельских поселений Ленинградской области»
8. Областной закон от 26 июля 2016 года № 66-оз «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» и внесении изменений в статью 11 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»
9. Областной закон от 17 июля 2017 года № 46-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области»
10. Постановление Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации»

11. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2004 № 326 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'С.И. Алиев', written in a cursive style.

С.И. Алиев

Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Принятие рассматриваемого проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев

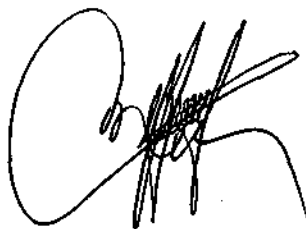
Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект) в случае его принятия не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета Ленинградской области.

Полномочия из перечня, установленного в статье 1 законопроекта, могут осуществляться Правительством Ленинградской области и (или) или иным уполномоченным органом или уполномоченным им органом исполнительной власти Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.И. Алиев



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Волховская
городская прокуратура**

ул. Волгоградская, д. 3,
г. Волхов, 187402

✓
Главе администрации МО
Волховский муниципальный район

Белицкому А.М.

пр. Кировский, д.32, гор. Волхов,
Ленинградская область

12.04.18 № 02-19/2018

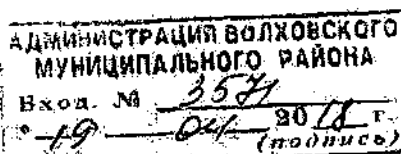
На № _____ от _____

ПРОТЕСТ

на постановление администрации № 889 от 04.04.2018 «О признании утратившим силу Постановления администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2017 № 4069 «Об отмене постановлений администрации МО город Волхов: от 16.08.2010 № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»; от 19.10.2010 № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16.08.2010»

Волховской городской прокуратурой изучено постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области № 889 от 04.04.2018 «О признании утратившим силу Постановления администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2017 № 4069 «Об отмене постановлений администрации МО город Волхов: от 16.08.2010 № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»; от 19.10.2010 № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16.08.2010».

Ранее, администрацией МО город Волхов 16.08.2010 принято постановление № 584, которым были утверждены условия приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации г. Волхова и порядок корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова.



АВ № 683435

Постановлением администрации МО город Волхов от 19.10.2010 № 689 в постановление от 16.08.2010 № 584 внесены изменения в части установления уровня рН с «в пределах 6.5-9.0» на «в пределах 6.5-8.5».

Постановлением администрации Волховского муниципального района от 18.12.2017 № 4069 постановление от 16.08.2010 № 584 и постановление от 19.10.2010 № 689 отменены.

Вместе с тем, постановлением администрации Волховского муниципального района № 889 от 04.04.2018 постановление от 18.12.2017 № 4069 отменено, то есть по состоянию на текущую дату на территории МО город Волхов действуют условия приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации г. Волхова и Порядок корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова.

Правовым анализом установлено, что постановление администрации Волховского муниципального района № 889 от 04.04.2018 принято за пределами предоставленной компетенции, в связи с чем, подлежит отмене по следующим основаниям.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения определены ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Законом Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-Оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» к полномочиям Правительства Ленинградской области, отнесены полномочия органов местного самоуправления поселений Бокситогорского, Волховского, Лодейнопольского, Подпорожского и Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения отнесенные Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.

Законом также установлено, что данные полномочия, перераспределяются со дня передачи имущества, находящегося в собственности поселений Бокситогорского, Волховского, Лодейнопольского, Подпорожского и Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 19.09.2016г. № 731-р МУП «Волховский водоканал» принят в государственную собственность Ленинградской области.

Актами приема-передачи от 02.11.2016 МУП «Волховский водоканал», а также имущество, находящееся в муниципальной собственности,

принадлежащее на праве хозяйственного ведения, предоставленное в пользование МУП «Волховский водоканал» переданы в государственную собственность Ленинградской области

С учетом изложенного, в настоящее время любые полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения переданы на уровень Правительства Ленинградской области.

Таким образом, у администрации Волховского муниципального района отсутствуют какие-либо полномочия в данной сфере, в связи с принятием указанного областного закона, а также в связи с отсутствием имущества, в данном случае – системы канализации г. Волхова.

В настоящее время полномочия по организации водоснабжения и водоотведения на территории МО город Волхов осуществляет ГУП «Леноблводоканал», которое зарегистрировано 29 марта 2016 года в целях реализации Областного закона от 29.12.2015 года №153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области».

То есть Условия приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации г. Волхова и Порядок корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова должны утверждаться Правительством Ленинградской области.

В этой связи, постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области № 889 от 04.04.2018 содержит коррупционный фактор, предусмотренный подп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, в связи с чем, подлежит отмене.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

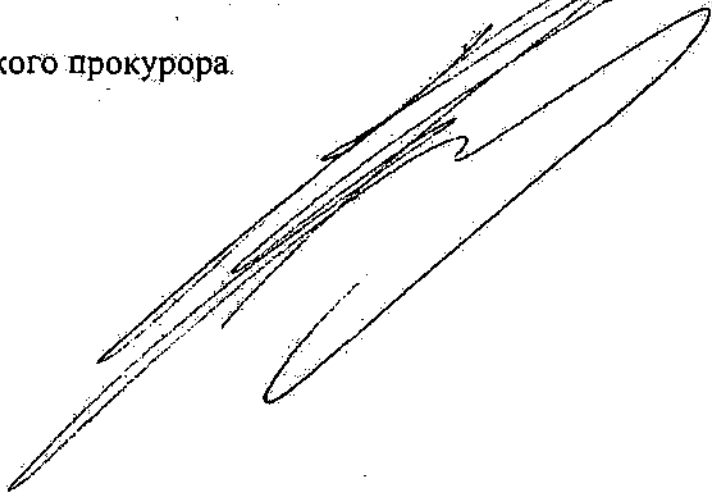
1. Отменить постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области № 889 от 04.04.2018 «О признании утратившим силу Постановления администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2017 № 4069 «Об отмене постановлений администрации МО город Волхов: от 16.08.2010 № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных

вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»; от 19.10.2010 № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16.08.2010».

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок, с момента поступления, о дне рассмотрения уведомить прокурора.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в Волховскую городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель городского прокурора.



А.Г. Зорин

Вход № 4454/11
18 12 2017



АДМИНИСТРАЦИЯ
Волховского муниципального района
Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 декабря 2017 г.

№ 4069

Волхов

Об отмене Постановлений администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области: от 16 августа 2010 г. № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализаций» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»; от 19 октября 2010 г. № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16 августа 2010 г.»

В связи с перераспределением полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения на территории МО город Волхов на основании:

- областного закона от 29.12.2015 г. № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»;

- Распоряжения Губернатора Ленинградской области от 19.09.2016 г. № 731-р «О принятии в государственную собственность Ленинградской области МУНИЦИПАЛЬНОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ «ВОЛХОВСКИЙ ВОДОКАНАЛ» МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ВОЛХОВ ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ;

- акта приема-передачи муниципального имущества Муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области, находящегося в муниципальной собственности, принадлежащего на праве хозяйственного ведения, предоставленного в пользование МУНИЦИПАЛЬНОМУ УНИТАРНОМУ ПРЕДПРИЯТИЮ «ВОЛХОВСКИЙ ВОДОКАНАЛ» МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ВОЛХОВ ВОЛХОВСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ в
государственную собственность Ленинградской области от 02.11.2016 г;
-акта приема-передачи МУНИЦИПАЛЬНОГО УНИТАРНОГО
ПРЕДПРИЯТИЯ «ВОЛХОВСКИЙ ВОДОКАНАЛ» МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ВОЛХОВ ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ в государственную собственность
Ленинградской области от 02.11.2016 г.

п о с т а н о в л я ю:

1. Считать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области от 16 августа 2010г. № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова».

2. Считать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области от 19 октября 2010г. № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16 августа 2010г.»

3. Постановление подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Волховского муниципального района Ленинградской области.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по ЖКХ, транспорту и строительству Волховского муниципального района.

Глава администрации



А.М. Белицкий



А ДМИНИСТРАЦИЯ
Волховского муниципального района
Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04 апреля 2018 г.

№ 889

Волхов

О признании утратившим силу Постановления администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18 декабря 2017г. № 4069 « Об отмене Постановлений администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области: от 16 августа 2010г. № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»; от 19 октября 2010г. № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16 августа 2010г.».

На основании п. 61 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 года № 167, в целях приведения нормативных правовых актов администрации Волховского муниципального района Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством,

п о с т а н о в л я ю:

1. Признать утратившим силу Постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18 декабря 2017г. № 4069 « Об отмене Постановлений администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области: от 16 августа 2010г. № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»; от 19 октября 2010г.

№ 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16 августа 2010г.».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 18 декабря 2017 года.

3. Считать действующими Постановления администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области:

- от 16 августа 2010 года № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»;

- от 19 октября 2010 года № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16 августа 2010г.».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и строительству Волховского муниципального района.

Глава администрации

А.М.Белицкий



АДМИНИСТРАЦИЯ
Волховского муниципального района
Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 апреля 2018 г.

№ 114/8

Волхов

Об отмене Постановления администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 04 апреля 2018г. №889

Рассмотрев протест Волховской городской прокуратуры от 17 апреля 2018г. № 07-19-2018 на постановление администрации № 889 от 04.04.2018г «О признании утратившим силу Постановления администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18 декабря 2017г. № 4069 «Об отмене Постановлений администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области: от 16 августа 2010г. № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова»; от 19 октября 2010г. № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16 августа 2010г.», в целях приведения нормативных правовых актов администраций Волховского муниципального района Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством,

п о с т а н о в л я ю:

1. Отменить Постановление администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 04 апреля 2018г. № 889 «О признании утратившим силу Постановления администрации Волховского муниципального района Ленинградской области от 18 декабря 2017г. № 4069 «Об отмене Постановлений администрации муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области: от 16 августа 2010г. № 584 «Об утверждении «Условий приема загрязняющих веществ в сточных

водах, отводимых абонентами в системы канализации» г. Волхова и «Порядка корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему канализации г. Волхова», от 19 октября 2010г. № 689 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО г. Волхов № 584 от 16 августа 2010г.».

2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования в средствах массовой информации.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и строительству Волховского муниципального района.

Глава администрации



А.М. Белицкий