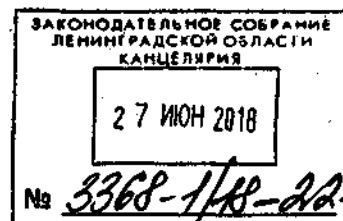


Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.





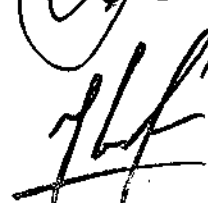
Уважаемый Сергей Михайлович!

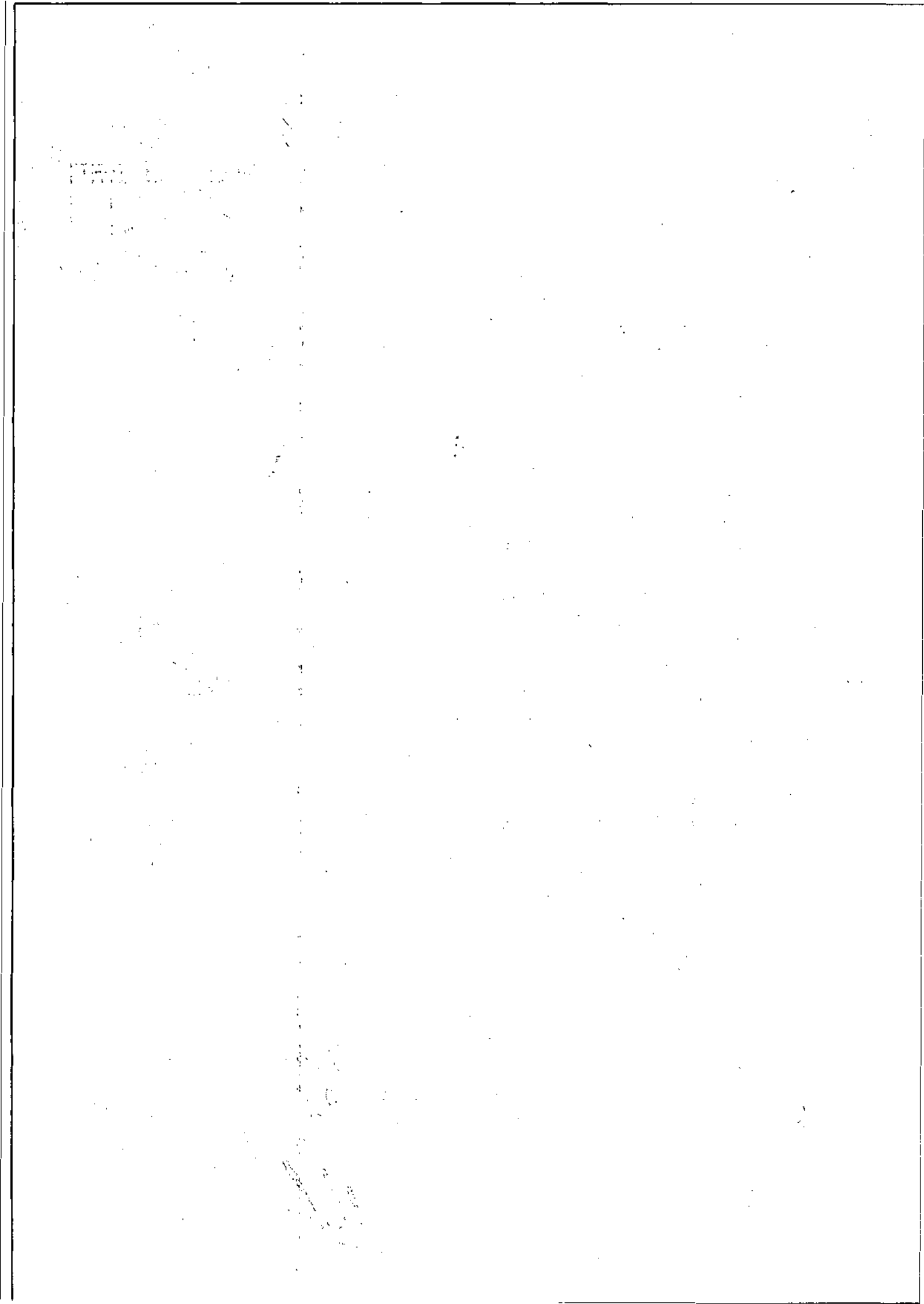
В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» на 6 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» на 1 л.
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области


В.В. Малык

О.А. Петров

А.А. Перминов
Ю.М. Голиков



Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Малык
О.А. Петров
А.А. Перминов
Ю.М. Голиков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА) В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ленинградской области.

2. Добровольческая (волонтерская) деятельность на территории Ленинградской области осуществляется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах Российской Федерации, настоящего областного закона, распоряжения Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2017 года № 855-рг «О Совете по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области» и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Статья 2. Цель настоящего областного закона

Целью настоящего областного закона является установление правовых основ развития, поддержки и популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ленинградской области.

Статья 3. Цели добровольческой (волонтерской) деятельности

Добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется в целях, определенных пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 135-ФЗ.

Статья 4. Принципы осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ленинградской области

Добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется на основе принципов:

- 1) сотрудничества органов государственной власти Ленинградской области и добровольцев (волонтеров), добровольческих (волонтерских) организаций, организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности;
- 2) свободы выбора направлений и форм добровольческой (волонтерской) деятельности.

Статья 5. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Основные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 135-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере добровольчества (волонтерства)

1. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере добровольчества (волонтерства) относятся:

- 1) принятие областных законов, регулирующих отношения в сфере добровольчества (волонтерства) и осуществление контроля за их исполнением;
- 2) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. К полномочиям Губернатора Ленинградской области в сфере добровольчества (волонтерства) относятся:

- 1) обеспечение реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) на территории Ленинградской области;
- 2) принятие решения о создании Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области;
- 3) назначение ответственного за развитие добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области из числа Заместителей Председателя Правительства Ленинградской области;

3. К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере добровольчества (волонтерства) относятся:

1) разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) утверждение порядка (регламента) взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

3) утверждение порядка и методики оценки мероприятий по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности в Ленинградской области;

4) принятие решений о формировании координационных и совещательных органов по вопросам добровольчества (волонтерства) при органах исполнительной власти Ленинградской области, утверждение положений о деятельности указанных органов и их персонального состава;

5) создание ресурсных (добровольческих) центров Ленинградской области, оказывающих комплекс информационных, консультационных, методических услуг организациям и гражданам в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности;

6) разработка и включение в документы стратегического планирования Ленинградской области, в нормативные правовые акты отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области положений, предусматривающих создание условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности.

7) оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;

8) определение порядка предоставления субсидий и грантов, других мер поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям Ленинградской области.

9) разработка и реализация комплексных мероприятий в области поощрения добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций;

10) разработка и утверждение планов мероприятий по популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе программ подготовки добровольцев (волонтеров) и должностных лиц, в должностные

обязанности которых входит взаимодействие с добровольческими (волонтерскими) организациями;

11) поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);

12) методическое обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований;

13) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 7. Совет по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области

1. Совет по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области является совещательным органом, создаваемым в целях консолидации усилий граждан в развитии добровольческих (волонтерских) организаций Ленинградской области, обеспечения постоянного взаимодействия с органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

2. В состав Совета входят:

представители отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области;

представители социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области (по согласованию);

добровольцы (волонтеры), не являющиеся членами социально ориентированных некоммерческих организаций, которые входят в Совет на основании личного заявления, написанного в свободной форме (по согласованию);

эксперты по вопросам развития добровольчества (волонтерства) (по согласованию).

3. Совет осуществляет свою деятельность на основе Положения, утвержденного Губернатором Ленинградской области.

Статья 8. Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности осуществляется в формах, предусмотренных Федеральным законом № 135-ФЗ, статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О

некоммерческих организациях» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Дополнительными формами поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности в Ленинградской области являются:

1) расширение практики привлечения добровольцев (волонтеров) к деятельности государственных и муниципальных учреждений;

2) привлечение добровольцев (волонтеров) к решению вопросов местного значения, участию в поддержке инициатив населения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления и в проведении мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований;

3) включение в программы подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих тематики по взаимодействию с добровольческими (волонтерскими) организациями и добровольцами (волонтерами);

4) организация программ совместного обучения государственных и муниципальных служащих, сотрудников учреждений социальной сферы, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольческих (волонтерских) организаций;

5) предоставление дополнительных мер государственной поддержки в соответствии с областным законом от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области», в том числе предоставление налоговых льгот добровольческим (волонтерскими) организациям и юридическим лицам, оказывающим материальную поддержку добровольческим (волонтерскими) организациям, оказание имущественной поддержки, в том числе предоставление помещений на льготной или безвозмездной основе, добровольческим (волонтерским) организациям;

7) содействие распространению информации о деятельности добровольцев (волонтеров);

Статья 9. Участие добровольческих (волонтерских) организаций в патриотическом воспитании

1. Добровольческие (волонтерские) организации, добровольцы (волонтеры) принимают участие в патриотическом воспитании граждан в порядке, установленном областным законом от 13 ноября 2015 года № 115-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области».

2. Основными направлениями добровольческой (волонтерской) деятельности в сфере патриотического воспитания являются:

1) помощь ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, взаимодействие с организациями ветеранов;

2) благоустройство памятных мест и воинских захоронений;

3) оказание помощи в организации государственных праздников, включая добровольческое (волонтерское) сопровождение парадов Победы и

шествия «Бессмертный полк» в городах и населенных пунктах Ленинградской области;

4) вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность студенческой молодежи через создание добровольческих (волонтерских) центров патриотического воспитания;

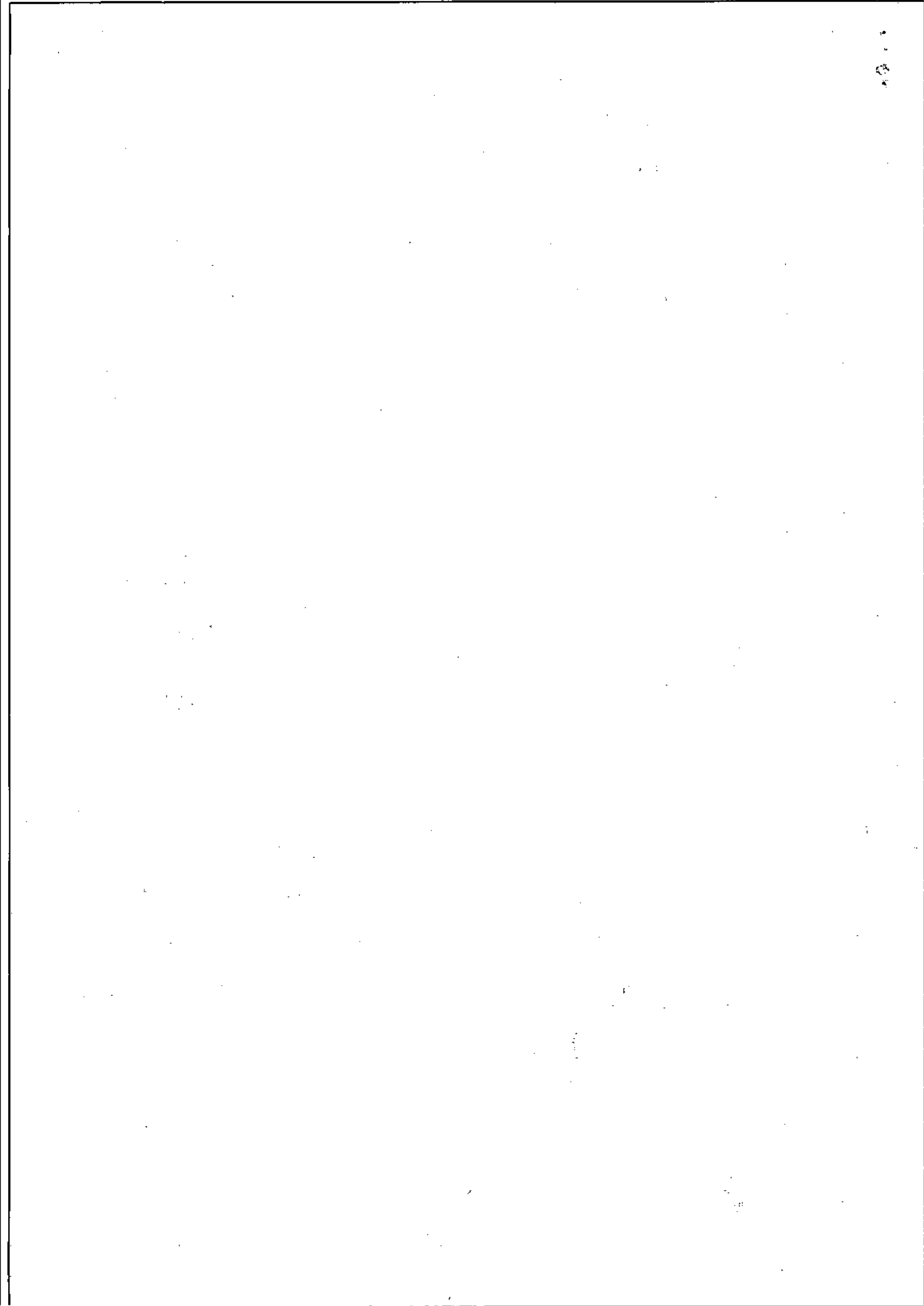
5) проведение Всероссийских акций в формате «Дни единых действий», посвященных памятным событиям в истории России, включая акции «Георгиевская ленточка», «Свеча памяти», «День неизвестного солдата».

Статья 10. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко



Пояснительная записка

к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области»

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), который законодательно закрепил статус добровольческих (волонтерских) организаций, организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцев (волонтеров), а также установил требования, которым должны соответствовать указанные организации и лица, вступил в силу с 1 мая 2018 года.

В соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (в редакции Федерального закона № 15-ФЗ) частью 3 статьи 17³ определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере поддержки добровольчества (волонтерства) и формы такой поддержки.

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные вопросы в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области, разграничить полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере добровольчества (волонтерства).

В статье 1 законопроекта определен предмет правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ленинградской области. Целью законопроекта является установление правовых основ развития, поддержки и популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ленинградской области.

Предусматривается, что на территории Ленинградской области добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (статья 3 законопроекта).

Кроме того, в статье 4 законопроекта предлагается определить следующие принципы осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности:

сотрудничества органов государственной власти Ленинградской области и добровольцев (волонтеров), добровольческих (волонтерских) организаций, организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности;

свободы выбора направлений и форм добровольческой (волонтерской) деятельности.

В Ленинградской области и других регионах Российской Федерации осуществляется пилотное внедрение Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства), разработанного Агентством стратегических инициатив и Общественной палатой России, одобренного Президентом Российской Федерации.

Требования стандарта включены в настоящий законопроект, и в полномочия органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, что позволит значительно улучшить работу с добровольцами (волонтерами).

Законопроектом предлагается к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области отнести принятие областных законов, регулирующих отношения в сфере добровольчества (волонтерства) и осуществление контроля за их исполнением, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области (часть 1 статьи 6 законопроекта).

К полномочиям Губернатора Ленинградской области законопроектом предлагается отнести: обеспечение реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области; назначение ответственного за развитие добровольчества (волонтерства) из числа Заместителей Председателя Правительства; принятие решения о создании Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2017 года № 855-рг уже образован Совет по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области (далее – Совет) и утверждено Положение об указанном Совете. Образование Совета осуществлено во исполнение Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом в части 3 статьи 6 установлены следующие полномочия Правительства Ленинградской области:

разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

утверждение порядка и методики оценки мероприятий по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности в Ленинградской области;

принятие решений о формировании координационных и совещательных

органов по вопросам добровольчества (волонтерства) при органах исполнительной власти Ленинградской области, утверждение положений о деятельности указанных органов и их персонального состава;

создание ресурсных (добровольческих) центров Ленинградской области, оказывающих комплекс информационных, консультационных, методических услуг организациям и гражданам в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности;

разработка и включение в документы стратегического планирования Ленинградской области, в нормативные правовые акты отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области положений, предусматривающих создание условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности.

оказание поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям, обеспечивающим оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам (волонтерам), организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям;

определение порядка предоставления субсидий и грантов, других мер поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческим (волонтерским) организациям Ленинградской области.

разработка и реализация комплексных мероприятий в области поощрения добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций;

разработка и утверждение планов мероприятий по популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе программ подготовки добровольцев (волонтеров) и должностных лиц, в должностные обязанности которых входит взаимодействие с добровольческими (волонтерскими) организациями;

поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на поддержку добровольчества (волонтерства);

методическое обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и содействие им в разработке и реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) на территориях муниципальных образований.

Статьей 8 законопроекта предусмотрено, что поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности осуществляется в формах, предусмотренных Федеральным законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предложены дополнительные меры поддержки добровольцев (волонтеров) в Ленинградской области.

Добровольчество (волонтерство) нуждается в государственной поддержке и стимулировании.

В статье 5 областного закона от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» установлены формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области: предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области; передача социально ориентированным некоммерческим организациям государственного имущества Ленинградской области в аренду или безвозмездное пользование; установление социально ориентированным некоммерческим организациям особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным имуществом Ленинградской области, а также внесение этой платы; предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации и Ленинградской области; предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации и Ленинградской области; подготовка, дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций и др.

Кроме того, в соответствии со статьей 17¹ Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» добровольцы (волонтеры) имеют право получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.

Статьей 9 законопроекта определены ключевые направления добровольческой (волонтерской) деятельности в сфере патриотического воспитания в Ленинградской области.

Принятие законопроекта позволит обеспечить реализацию государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) на территории Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

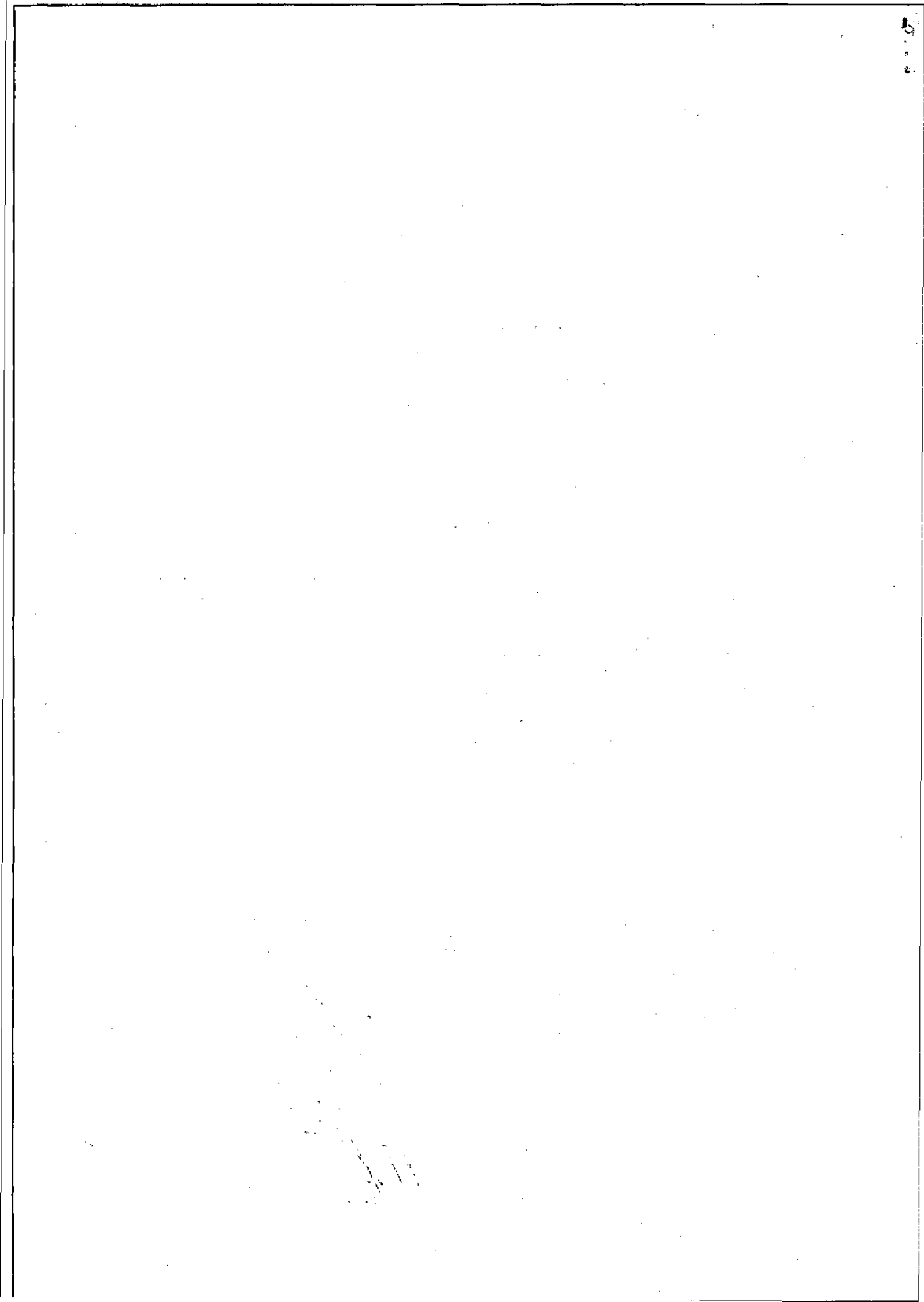


В.В. Малук

О.А. Петров

А.А. Перминов

Ю.М. Голиков



Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».
4. Федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».
5. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
6. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
7. Устав Ленинградской области.
8. Областной закон от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области».
9. Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2017 года № 855-рг «О Совете по вопросам добровольчества (волонтерства) при Губернаторе Ленинградской области».
10. Стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах Российской Федерации.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

О.А. Петров

А.А. Перминов

Ю.М. Голиков

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере
добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» потребует внесения изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

О.А. Петров

А.А. Перминов

Ю.М. Голиков

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» потребует разработки следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

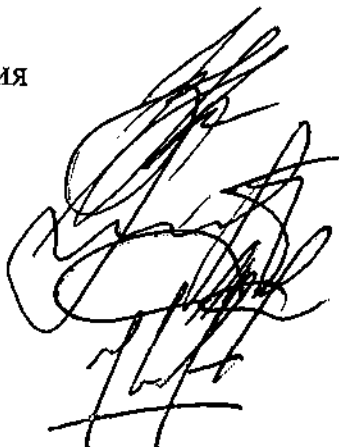
1) постановлений Правительства Ленинградской области о создании координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства) при органах исполнительной власти Ленинградской области, включая утверждение положений об их деятельности, персонального состава этих органов;

2) постановления Губернатора Ленинградской области о назначении ответственного за развитие добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области;

3) постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядка (регламента) взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями;

4) постановления Правительства Ленинградской области о создании ресурсных (добровольческих) центров Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

О.А. Петров

А.А. Перминов

Ю.М. Голиков

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов в
сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Соответствующие расходные обязательства и необходимый объем бюджетных ассигнований предусмотрен государственными (муниципальными) программами поддержки добровольчества (волонтерства), принятыми в установленном законодательством Ленинградской области порядке.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

О.А. Петров

А.А. Перминов

Ю.М. Голиков