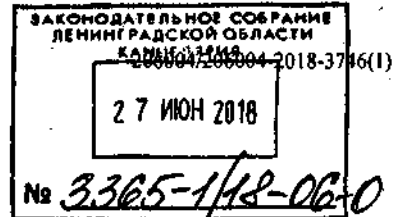


**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

26.06.18 № 8-1241/2018-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бибенину**

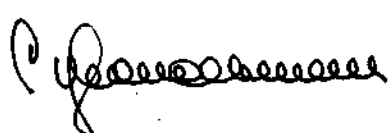
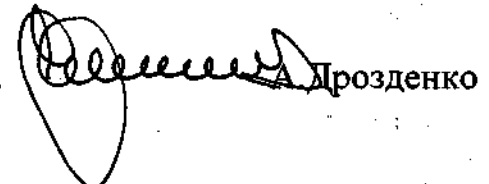
**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии с пунктом 6 статьи 20 Устава Ленинградской области, статьей 50 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186, повторно направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

  Прозденко

1 стр.  
7 без укл

Козьминых М.Ю.  
611 40 10

0237

+ диск

Проект  
Вносится Губернатором Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 областного закона  
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений  
Ленинградской области»

Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, исключив слова «осуществления муниципального земельного контроля в границах поселения,».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 сентября 2018 года.

Губернатор  
Ленинградской области  
А.Дрозденко



## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Вопросы местного значения сельского поселения установлены частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ закреплён минимальный гарантированный перечень вопросов местного значения сельского поселения.

В указанный перечень включены вопросы, предусмотренные пунктами 1-3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населённых пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 статьи 14 Федерального закона. Иные вопросы местного значения, закреплённые в части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, решаются органами местного самоуправления муниципальных районов.

Однако законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений могут также закрепляться другие вопросы местного значения из числа предусмотренных пунктами 4 - 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населённых пунктов поселения), 20, 22 - 27, 31, 32, 33.1 - 38 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Так, в настоящее время статьёй 1 Областного закона Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» за сельскими поселениями Ленинградской области закреплены вопросы местного значения в части осуществления муниципального земельного контроля в границах поселения.

Согласно части 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесённые к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Принятие Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации



законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ), которым урезаны полномочия сельских поселений и переданы муниципальным районам, обусловлено совершенствованием системы местного самоуправления. От эффективного решения данного вопроса зависят и бюджетные расходы, и компетенция органов местного самоуправления.

Сельские поселения при заметном дефиците материальных, финансовых и кадровых ресурсов оказались перегружены полномочиями. Таким образом, предусмотренное Федеральным законом № 136-ФЗ сокращение вопросов местного значения сельских поселений вызвано особенностями организации жизнедеятельности на территории сельских поселений, а также низким уровнем их бюджетной обеспеченности.

Указанные изменения связаны с целесообразностью сохранения единой системы управления с учетом закрепления за муниципальными районами полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений.

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (далее - Комитет) в органы местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области направляются материалы для проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю (по мере получения сведений о правонарушениях). Однако информация о результатах проведенных мероприятий органами местного самоуправления поступила в Комитет в отношении половины от направленных материалов.

Таким образом, органы местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области в части мероприятий по проведению муниципального земельного контроля занимают недостаточно активную позицию.

Кроме того, на состоявшемся в августе 2016 года заседании Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» представителями Росреестра отмечено низкое качество поступающих от органов местного самоуправления материалов по результатам муниципального земельного контроля, нарушение органами местного самоуправления требований Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, отсутствие утвержденных ежегодных планов проведения проверок на официальных сайтах некоторых органов местного самоуправления муниципальных образований, а также недостаточное количество поступающих в территориальные органы Росреестра материалов проверок.

По итогам указанного заседания Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» и проведенной в сентябре 2016 года видеоконференции с главами муниципальных образований и главами администраций муниципальных образований Ленинградской области основными проблемами для осуществления муниципального земельного контроля с точки зрения органов местного самоуправления являются: острый дефицит квалифицированных кадров, большой объем работ по муниципальному земельному контролю, отсутствие достаточного финансирования.

8

3



На основании изложенного, полагаем целесообразным осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю органами местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области.

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области



М.Ю. Козьминых



## СПРАВКА

### о состоянии законодательства и правового регулирования административной ответственности

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» разработан с учетом следующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации (статья 72);
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 14);
- 3) Областной закон Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (статья 1);
- 4) Инструкция по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области утвержденная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 29.12.2005 № 253-пг (пункт 2.1);
- 5) Областной закон Ленинградской области от 01.08.2017 № 60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории ленинградской области».

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области



М.Ю. Козьминых

10

5

## ПЕРЕЧЕНЬ

действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Вступление в силу областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» потребует внесения изменений в областной закон Ленинградской области от 01.08.2017 № 60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области».

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области



М.Ю. Козьминых

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both manual and automated processes. The goal is to ensure that the information is both reliable and up-to-date.

The final part of the document provides a summary of the findings and offers recommendations for future improvements. It suggests that regular audits and updates to the data collection process are essential for maintaining the highest level of accuracy.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Реализация областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует принятия дополнительных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области



М.Ю. Козьминых

12

July 1911



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту областного закона  
«О внесении изменения в статью 1 областного закона  
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений  
Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета  
государственного экологического  
надзора Ленинградской области

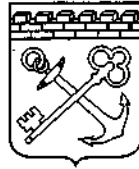


М.Ю. Козьминых

13

8

8 cop  
You see you



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 20 апреля 2018 года № 210-р

**О проекте областного закона "О внесении изменения  
в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах  
местного значения сельских поселений  
Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

Губернатор  
Ленинградской области



А. Дрозденко