

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЕРИЯ
19 ИЮН 2018
№ 3168-1/48-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Приложения: на 12 л.:

1. проект областного закона на 5 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.;
5. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
6. справка о состоянии законодательства на 1 л.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.В. Ломов
А.А. Перминов

Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.В. Ломов
А.А. Перминов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2018 года)

Статья 1

Внести в областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-ОЗ «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) статью 11 изложить в следующей редакции:
«Статья 11. Депутатский запрос

1. Депутатский запрос – особая форма обращения депутата, группы депутатов в адрес Губернатора Ленинградской области, Вице-губернаторов Ленинградской области, членов Правительства Ленинградской области, руководителей органов государственной власти Ленинградской области, государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам, имеющим большое общественное значение и входящим в компетенцию указанных органов, которое в установленном порядке признано депутатским запросом по решению Законодательного собрания Ленинградской области.

Депутатский запрос применяется в тех случаях, когда иные установленные настоящим областным законом формы обращения депутата или группы депутатов не позволяют получить запрашиваемую информацию или если из содержания депутатского запроса следует необходимость её оперативного получения.

2. Депутатский запрос должен содержать предложение дать официально разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию соответствующего должностного лица, государственного органа или органа местного самоуправления.

Депутатский запрос не может касаться материалов и дел, находящихся в производстве правоохранительных и судебных органов.

3. Проект депутатского запроса вносится в Законодательное собрание Ленинградской области в письменной форме.

Председатель Законодательного собрания Ленинградской области в течение трех рабочих дней направляет проект депутатского запроса в постоянную комиссию Законодательного собрания Ленинградской области, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания Ленинградской области о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области отнесены вопросы предварительного рассмотрения проектов депутатских запросов.

Одновременно проект депутатского запроса направляется Председателем Законодательного собрания в правовое управление аппарата Законодательного собрания Ленинградской области для проведения юридической (правовой) экспертизы.

Постоянная комиссия Законодательного собрания Ленинградской области, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания Ленинградской области о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области отнесены вопросы предварительного рассмотрения проектов депутатских запросов, обязана подготовить заключение является ли обращение депутата, группы депутатов депутатским запросом.

4. Проект депутатского запроса включается в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области и рассматривается в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

Решение о признании обращения депутата, группы депутатов депутатским запросом оформляется постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

5. Депутатский запрос направляется адресату вместе с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

6. Должностные лица или органы, указанные в части 1 настоящей статьи, обязаны рассмотреть депутатский запрос в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения или в иной установленный постановлением Законодательного собрания Ленинградской области срок, составляющий не менее пятнадцати рабочих дней, и дать ответ по существу в письменной форме.

Если для подготовки ответа на депутатский запрос необходимо провести проверку (проверки), изучить дополнительные материалы, депутатский запрос может рассматриваться в течение тридцати рабочих дней

со дня получения указанного запроса. При этом должностные лица или органы, указанные в части 1 настоящей статьи, обязаны проинформировать Законодательное собрание Ленинградской области о причинах продления срока подготовки ответа в течении трех рабочих дней со дня получения депутатского запроса

7. Ответ на депутатский запрос должен быть подписан должностным лицом, которому адресован депутатский запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

8. Ответ на депутатский запрос включается в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области и рассматривается в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

На данное заседание Законодательного собрания Ленинградской области приглашается должностное лицо, подписавшее ответ на депутатский запрос, либо лицо его замещающее, для устных пояснений и ответов по существу вопросов, поставленных в депутатском запросе.

По результатам рассмотрения ответа на депутатский запрос Законодательное собрание Ленинградской области принимает постановление о признании или не признании ответа удовлетворительным.

9. По решению Законодательного собрания Ленинградской области, постановление Законодательного собрания Ленинградской области о признании обращения депутата, группы депутатов депутатским запросом, текст депутатского запроса, постановление Законодательного собрания Ленинградской области о признании ответа на депутатский запрос удовлетворительным или не удовлетворительным, а также ответ на депутатский запрос, публикуются в средствах массовой информации или размещаются на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2) дополнить статью 11¹ следующего содержания:

«Статья 11¹. Обращение от имени Законодательного собрания Ленинградской области

1. Законодательное собрание Ленинградской области вправе направить обращение от имени Законодательного собрания Ленинградской области в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти и государственные органы Ленинградской области и иных субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, должностным лицам указанных органов, и иные организации по вопросам, входящим в их компетенцию, но не относящимся к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области.

Обращение от имени Законодательного собрания Ленинградской области не может касаться материалов и дел, находящихся в производстве правоохранительных органов и суда.

2. Право инициировать обращение от имени Законодательного собрания Ленинградской области принадлежит депутатам либо постоянным комиссиям Законодательного собрания Ленинградской области.

3. Порядок рассмотрения и принятия обращений от имени Законодательного собрания Ленинградской области устанавливается Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

4. Решение о принятии или отклонении обращения от имени Законодательного собрания Ленинградской области принимается в форме постановления Законодательного собрания Ленинградской области.

5. По решению Законодательного собрания Ленинградской области, постановление Законодательного собрания Ленинградской области о принятии обращения от имени Законодательного собрания Ленинградской области, публикуются в средствах массовой информации или размещаются на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».);

3) в части 2 статьи 12 слова «Государственные органы или органы местного самоуправления» заменить словами «Органы государственной власти Ленинградской области, государственные органы Ленинградской области или органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

4) в статье 14:

а) в части 1:

слова «в федеральные органы власти, государственные органы и» заменить словами «к должностным лицам и в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Ленинградской области и иных субъектов Российской Федерации, государственные органы Ленинградской области и иных субъектов Российской Федерации,»;

после слов «либо привлечь» дополнить словами «для рассмотрения поставленных вопросов»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Обращение депутата направляется только по вопросам депутатской деятельности.

Обращение депутата оформляется на депутатском бланке и направляется через канцелярию Законодательного собрания Ленинградской области.»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Органы государственной власти Ленинградской области, государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, обязаны дать ответ депутату на его обращение в течение пятнадцати рабочих дней со дня получения обращения, а при необходимости дополнительного изучения или проведения проверки по существу обращения – в течение тридцати рабочих дней. О необходимости дополнительного изучения или проведения проверки депутат извещается в течение трёх рабочих дней со дня получения обращения.»;

г) в части 3:

после слов «федеральными органами» дополнить словом «государственной»;

слова «исполнительной власти» заменить словами «государственной власти, органов государственной власти и государственных органов иных субъектов Российской Федерации»;

дополнить словами «или законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации»;

д) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Ответ на обращение депутата дается в письменной форме и должен быть подписан должностным лицом, которому адресовано обращение, либо лицом исполняющим его обязанности.»;

е) в части 5:

после слова «государственных» дополнить словами «и муниципальных»;

после слов «Руководитель органа» дополнить словами «или должностное лицо, которому направлено обращение, за исключением органов, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.»;

после слова «три» дополнить словом «рабочих»;

5) дополнить статей 36¹ следующего содержания:

«Статья 36¹. Невыполнение должностными лицами законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области

Невыполнение руководителем органа государственной власти Ленинградской области, государственного органа Ленинградской области, органа местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области, организации или иными должностными лицами законных требований депутата, установленных настоящим областным законом либо создание препятствий в осуществлении депутатской деятельности либо несоблюдение руководителем органа или иным должностным лицом органа государственной власти, государственного органа, органа местного самоуправления или организации установленных настоящим областным законом сроков предоставления депутату информации (документов, материалов, ответов на запросы или обращения) влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области»

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-ОЗ «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон) уточняющие и систематизирующие институты депутатского запроса, обращения депутата, обращения от имени Законодательного собрания Ленинградской области.

Указанные правовые институты четко разграничиваются по их значимости, процедуре принятия, в каких случаях, и какой вид обращения подается, уточняется круг лиц, которым может быть направлен соответствующий вид обращения.

Законопроектом предлагается конкретизировать, а по сравнению с действующей редакцией статьи 11 областного закона и детализировать процедуру рассмотрения депутатского запроса.

Кроме того, терминология, используемая в разных структурных единицах областного закона, приводится законопроектом к единообразию.

Одной из причин разработки настоящего законопроекта послужило повышение качества обратной связи с избирателями, которая влияет на оценку гражданами деятельности представительных органов государственной власти.

В этой связи особое значение приобретает возможность оперативного получения депутатом информации по направленным им запросам, обращениям.

В настоящее время, в соответствии с частью 6 статьи 11 областного закона должностное лицо, которому адресован депутатский запрос, обязано дать ответ по существу депутатского запроса в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня получения депутатского запроса и не позднее чем через 60 дней при необходимости проведения проверки, изучения дополнительных материалов.

Частью 1 статьи 12 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ) установлен срок рассмотрения письменного обращения гражданина в размере 30 дней со дня его регистрации. Указанное положение федерального закона распространяется и на срок рассмотрения депутатом Законодательного собрания Ленинградской области поступивших к нему письменных обращений граждан.

Кроме того, большинство запросов депутата направляется по итогам проведения встреч депутата с избирателями в соответствии с графиком приема граждан.

Из-за длительного рассмотрения, которое в подавляющем большинстве случаев не имеет оснований, депутат не может отчитаться перед

избирателями к следующему приему граждан, а также подготовить ответ на письменное обращение граждан в срок, установленный частью 1 статьи 12 Федерального закона № 59-ФЗ.

С учетом этого, установленный областным законом 30-дневный срок ответа на депутатский запрос, обращение депутата Законодательного собрания Ленинградской области значительно затрудняет депутатскую деятельность.

Основным запросом избирателей к власти любого уровня, в том числе и к депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, было и остается решение вопросов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства территорий, обеспечения транспортом и освещением улиц, и т.д., то есть вопросов, относящихся в большинстве случаев к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Стоит отметить, что в законодательстве субъектов Российской Федерации есть множество примеров, когда срок рассмотрения обращения (запроса) депутата законодательного (представительного) органа государственной власти данного субъекта Российской Федерации должностными лицами установлен значительно меньший, чем срок рассмотрения запроса депутата Законодательного собрания Ленинградской области.

В большинстве субъектов Российской Федерации сроки рассмотрения обращения депутата составляют от 10 дней до 15 дней (например, в Красноярском Крае, Республике Крым, Чеченской Республике, и др.).

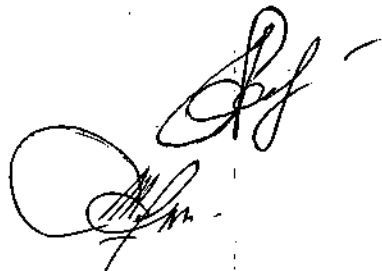
В связи с этим, законопроектом предлагается установить, что органы государственной власти Ленинградской области, государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления, их должностные лица, которым направлен депутатский запрос, обязаны дать ответ на него в течение 15 рабочих дней со дня его получения либо в иной установленный постановлением Законодательного собрания Ленинградской области срок, составляющий не менее 15 рабочих дней. Если для подготовки ответа на депутатский запрос, необходимо провести проверку (проверки), изучить дополнительные материалы, ответ на депутатский запрос может быть дан в течение 30 рабочих дней со дня получения указанного запроса. При этом должностное лицо, которому адресован депутатский запрос обязано проинформировать Законодательное собрание Ленинградской области, о причинах продления срока подготовки ответа в течении трех рабочих дней со дня получения депутатского запроса.

Кроме того, законопроектом предлагается установить срок рассмотрения обращения депутата Законодательного собрания Ленинградской области – 15 рабочих дней со дня получения такого обращения, либо в случае дополнительного изучения или проведения проверки 30 рабочих дней, о чем депутат извещается в течение 3 рабочих дней.

Учитывая также то, что законодательством Ленинградской области ответственность за неисполнение либо исполнение с нарушением установленного срока требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области не предусмотрена, законопроектом предлагается дополнить областной закон структурной единицей, устанавливающей бланкетную норму и предусматривающей наступление ответственности за невыполнение должностными лицами законных требований депутата.

Предлагаемые изменения направлены на увеличение эффективности депутатской деятельности, а также повышение авторитета Законодательного собрания Ленинградской области как законодательного (представительного) органа государственной власти.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



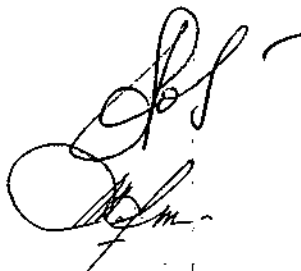
А.В. Ломов

А.А. Перминов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата
Законодательного собрания Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует привлечения финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Ломов

А.А. Перминов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

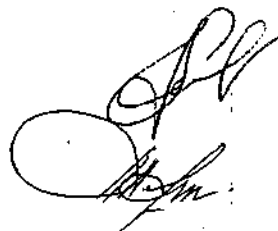
о необходимости разработки областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в связи с принятием областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

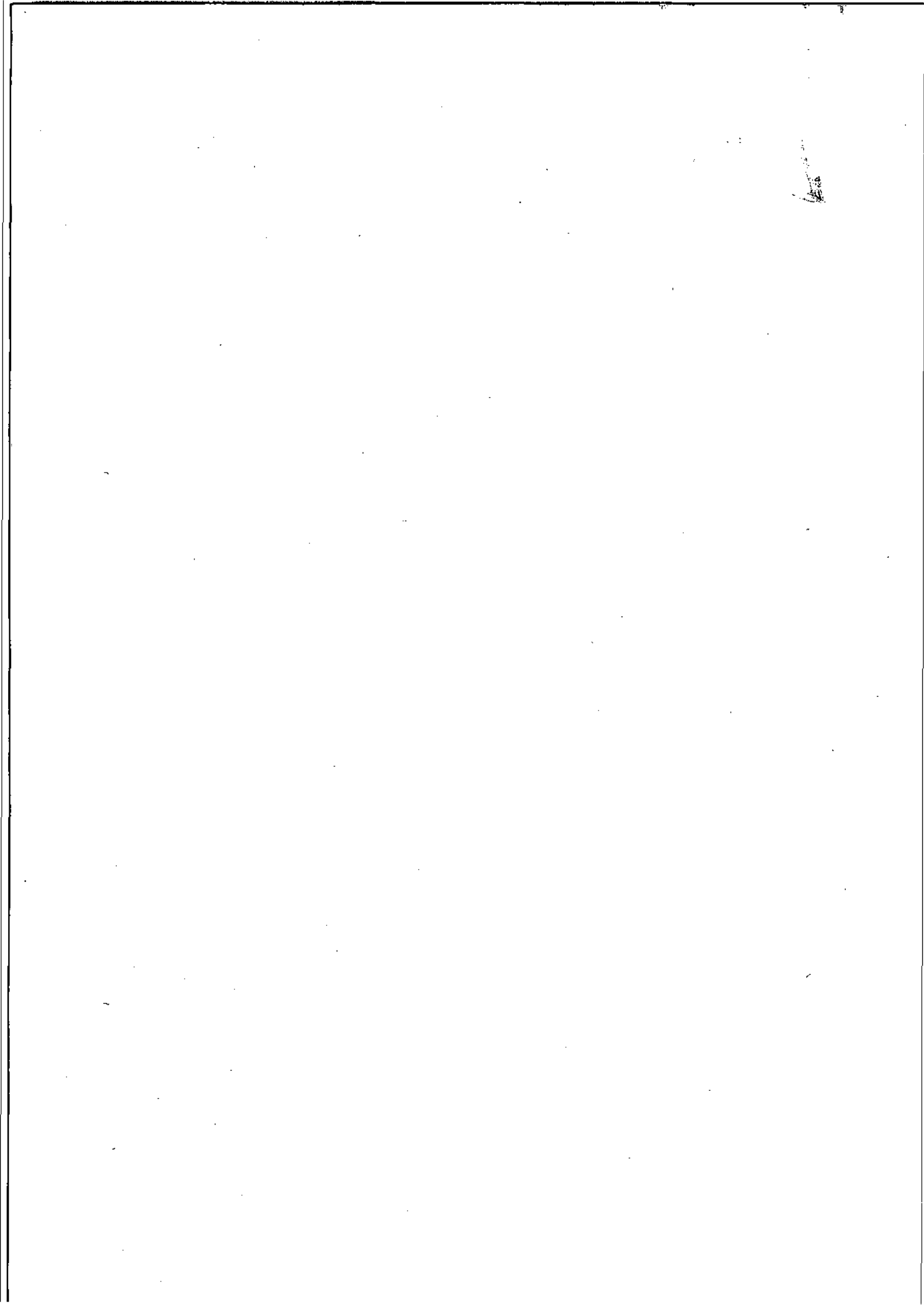
Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует разработки областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Однако потребует внесение изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Ломов
А.А. Перминов

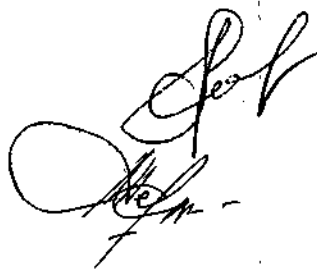


ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

Принятие данного областного закона потребует внесения изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» и Регламент Законодательного собрания Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



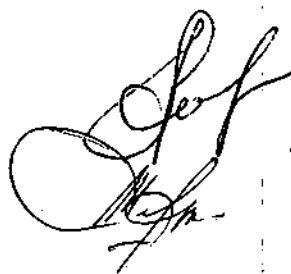
А.В. Ломов

А.А. Перминов

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Ломов
А.А. Перминов

