

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов».

Приложение:

1. Проект областного закона на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
7. Магнитный носитель с документами.

Депутаты
Законодательного собрания

А.Я. Лебедев

Н.В. Беляев

Ю.М. Голиков

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.Я. Лебедев, Н.В. Беляев,
Ю.М. Голиков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»

Статья 1

Статью 1 областного закона Ленинградской области от 11 февраля 2016 года № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов», дополнить новым предложением в следующей редакции:

«Предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов под размещение приюта для безнадзорных животных в качестве объекта социально-культурного назначения осуществляется для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, вне зависимости от указания о размещении такого объекта в документе стратегического планирования Ленинградской области.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»

Настоящий законопроект подготовлен с целью создания условий для гуманного решения проблемы безнадзорных животных.

В современном обществе с каждым годом растет движение защитников безнадзорных животных. Среди них много тех, кто готов помочь не только словом, но и делом. Становится традицией организовывать акции, посвященные Всемирному дню защиты животных, на которых участники требуют прекратить массовые убийства безнадзорных животных на улицах городов и других населенных пунктов, построить приюты, ввести стерилизацию.

По данным мониторинга численности безнадзорных животных, проводимого администрациями муниципальных районов, а также Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области за 2017 год насчитывается более 12 тыс. особей. Строительство приютов для такого количества безнадзорных животных требует существенных затрат, которые изыскать в бюджете Ленинградской области не представляется возможным.

Деятельность по содержанию приютов для безнадзорных животных, как правило, осуществляется на безвозмездной, благотворительной основе – некоммерческими организациями, созданными неравнодушными гражданами. Такая благотворительная организация не может участвовать в торгах на право аренды земельного участка, на это просто нет средств.

1. Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ, без торгов могут быть предоставлены земельные участки для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения. В целях реализации указанной федеральной нормы в Ленинградской области принят областной закон от 11.02.2016 г. № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – областной закон №1-оз).

Согласно действующей редакции статьи 1 областного закона № 1-оз, единственным критерием для объектов социально-культурного назначения, под размещение которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов, является включение данных объектов в документы стратегического планирования Ленинградской области.

Областным законом от 27.07.2015 г. № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области» к документам стратегического планирования отнесены: стратегия социально-экономического развития,

прогнозы социально-экономического развития, бюджетный прогноз, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, государственные программы Ленинградской области, схема территориального планирования.

В настоящее время мероприятия по размещению приютов для безнадзорных животных не предусмотрены ни в одном документе стратегического планирования.

2. В ряде федеральных законов даются разные определения понятию «объекты социально-культурного назначения». Анализ законодательства показывает, что в общей массе под объектами социально-культурного назначения понимаются объекты здравоохранения, культуры и спорта.

Поскольку мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных отнесены к санитарно-эпидемиологическим (профилактическим) мерам в области предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечению, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, то деятельность приютов, связанных с содержанием безнадзорных животных, относится к сфере здравоохранения. Соответственно, под объектами здравоохранения можно понимать и объекты, созданные для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе приюты для безнадзорных животных. Изложенный подход согласуется с позицией Верховного Суда РФ (Определение от 05.03.2014 г. № 73-АПГ14-3).

Настоящим законопроектом предлагается рассмотреть возможность предоставления земельных участков в целях размещения для приютов содержания безнадзорных животных без проведения торгов.

Указанные изменения позволят упростить процедуру строительства приютов для безнадзорных животных на территории Ленинградской области.


С появлением возможности изымать с улиц и помещать в приюты животных, без их возвращения в прежнюю среду обитания, улучшится и санитарное состояние муниципальных образований Ленинградской области.

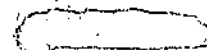
Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания


А.Я. Лебедев


Н.В. Беляев


Ю.М. Голиков

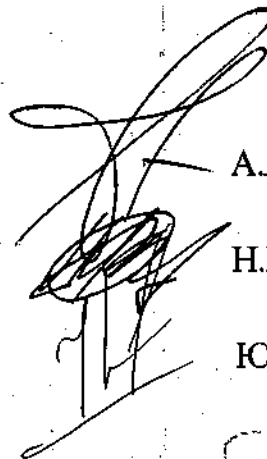


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»

Принятие областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» не потребует дополнительных затрат из областного бюджета.

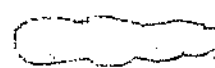
Депутаты
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

Н.В. Беляев

Ю.М. Голиков







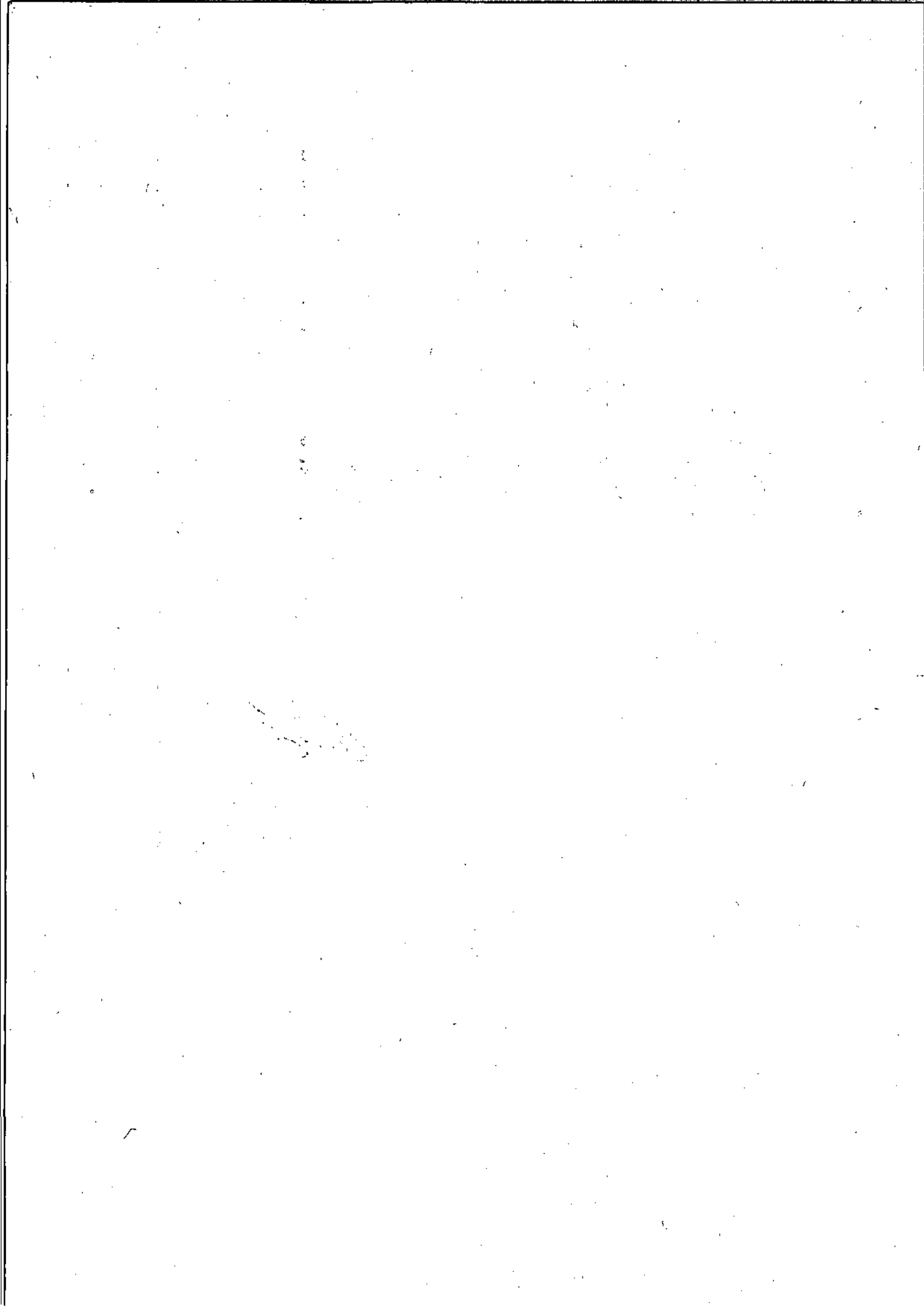
ПРЕДЛОЖЕНИЕ

**о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях,
которым должны соответствовать объекты социально-культурного и
коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные
проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки
предоставляются в аренду без проведения торгов»**

Для реализации областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» не потребуется принятие иных нормативных правовых актов.

Депутаты
Законодательного собрания

 А.Я. Лебедев
 Н.В. Беляев
 Ю.М. Голиков


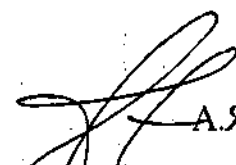

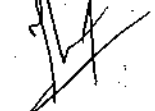


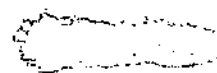
ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного
закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты
социально-культурного и коммунально-бытового назначения,
масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации)
которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения
торгов»

Принятие областного закона «О внесении дополнения в статью 1
областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты
социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные
инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные
участки предоставляются в аренду без проведения торгов» не потребует
внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты
Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания


А.Я. Лебедев

Н.В. Беляев

Ю.М. Голиков



СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении дополнения в статью 1 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Земельный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
4. Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Депутаты
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев



Н.В. Беляев



Ю.М. Голиков

