



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области» на 7 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 1 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.С. Петров

Faint, illegible text at the top left corner of the page, possibly a header or title.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 29 июня 2012 года № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Кандидаты на должность Губернатора Ленинградской области могут быть выдвинуты в порядке самовыдвижения. Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, не может дать согласие на выдвижение на тех же выборах избирательному объединению. Кандидат, давший согласие на выдвижение избирательному объединению, не может на тех же выборах выдвигаться в порядке самовыдвижения.»;

2) в части 1 статьи 25 слова «Выдвижение кандидата производится избирательным объединением» заменить словами «Выдвижение кандидата избирательным объединением либо путем самовыдвижения производится»;

3) в статье 26:

а) в наименовании дополнить словами «, выдвинутого избирательным объединением»;

б) в части 7 слова «выдвинутого любым избирательным объединением» исключить;

4) дополнить статьей 26-1 следующего содержания:

«Статья 26-1. Поддержка выдвижения кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

1. Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, составляет 1 процент от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого избирательного округа в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона. Численное выражение количества указанных в настоящей части подписей избирателей определяется Избирательной комиссией Ленинградской области.

2. Подписные листы должны изготавливаться за счет средств избирательного фонда кандидата и оформляются по форме согласно приложению 10 к Федеральному закону. Подписи могут собираться со дня оплаты изготовления подписных листов.

3. Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом на территории единого избирательного округа. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением положений настоящей части, являются недействительными.

4. Право сбора подписей избирателей принадлежит гражданину Российской Федерации, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет и не признанному судом недееспособным. Кандидат может заключить с лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, договор о сборе подписей. Оплата этой работы осуществляется только из средств избирательного фонда кандидата.

5. Кандидат обязан составить список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, на бумажном носителе и в машиночитаемом виде по форме, установленной Избирательной комиссией Ленинградской области. В списке указываются сведения о каждом лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей: фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставится подпись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей. Сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц в списке, составленном на бумажном носителе, удостоверяются нотариально. Данные требования не применяются в случае, если все подписи были собраны непосредственно кандидатом.

6. Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, дополнительно в подписном листе указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе.

7. В подписном листе указывается номер специального избирательного счета, с которого произведена оплата изготовления подписных листов.

8. Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Данные об избирателе, ставящем в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя лицом, осуществляющим сбор подписей в поддержку кандидата. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Подпись и дату ее внесения избиратель ставит собственноручно. Избиратель вправе ставить подпись в поддержку выдвижения различных кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата.

9. Каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей избирателей, собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения.

10. Каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата должен быть заверен кандидатом. При заверении подписного листа кандидат напротив своих фамилии, имени и отчества собственноручно ставит свою подпись и дату ее внесения.

11. При сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата допускается заполнение подписного листа на лицевой и оборотной сторонах. При этом оборотная сторона является продолжением лицевой стороны с единой нумерацией подписей, а заверительные записи вносятся на оборотной стороне подписного листа непосредственно после последней подписи избирателя.

12. После окончания сбора подписей кандидат подсчитывает общее число собранных подписей избирателей и составляет протокол об итогах

сбора подписей по форме, установленной Избирательной комиссией Ленинградской области. Протокол подписывается кандидатом.

13. Подписные листы представляются в комиссию в сброшюрованном и пронумерованном виде. Вместе с подписными листами в комиссию представляется протокол об итогах сбора подписей на бумажном носителе и в машиночитаемом виде»;

5) в статье 27:

а) пункт первый части 1 дополнить словами «а кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, - подписные листы с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата;»;

б) дополнить частью 4-1 следующего содержания:

«4-1. Количество представляемых для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата не более чем на 10 процентов. Численное выражение количества подписей избирателей, которое может быть представлено сверх необходимого для регистрации кандидата и предельного количества подписей избирателей, которое может быть представлено для регистрации кандидата, определяется Избирательной комиссией Ленинградской области.»;

б) в статье 28:

а) в абзаце первом части 7 после слова «кандидата» дополнить словами «, выдвинутого избирательным объединением»;

б) дополнить частью 8-1 следующего содержания:

«По результатам проверки подписей избирателей в поддержку кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, и соответствующих им сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной и(или) недействительной.

Если при проверке подписей избирателей обнаруживается несколько подписей одного и того же избирателя в поддержку выдвижения одного и того же кандидата, достоверной считается только одна подпись, а остальные подписи признаются недействительными.

Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей..

Недействительными признаются:

1) подписи избирателей, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов;

2) подписи лиц, не обладающих активным избирательным правом;

3) подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись признается недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей;

4) подписи избирателей без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с Федеральным законом, и(или) без указания даты собственноручного внесения избирателем своей подписи в подписной лист;

5) подписи избирателей, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

6) подписи избирателей с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены избирателями, а также подписи избирателей, даты внесения которых проставлены избирателями несобственноручно, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей;

7) подписи избирателей с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, если эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей;

8) все подписи избирателей в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, и(или) кандидата, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и(или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и(или) в дате внесения подписи указанным лицом, кандидатом, имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, о кандидате, указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно либо внесены нерукописным способом или карандашом;

9) все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложением 10 к Федеральному закону, и(или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 Федерального закона, и(или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона;

10) подписи избирателей, собранные с нарушением требований, предусмотренных пунктом 6 статьи 37 Федерального закона;

11) подписи избирателей, если сведения о них внесены в подписной лист не самими избирателями, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим

сбор подписей избирателей, внесенных в этот подписной лист, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей;

12) подписи избирателей, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, и(или) кандидатом;

13) все подписи избирателей в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, внесена позднее внесения заверительной записи кандидата;

14) все подписи избирателей в подписном листе, который заверен осуществлявшим сбор подписей избирателей лицом, не внесенным в список, составленный в соответствии с частью 5 статьи 26-1 настоящего областного закона.

При обнаружении в подписном листе заполненной строки (заполненных строк), не соответствующей (не соответствующих) требованиям Федерального закона, не учитывается только подпись в данной строке (данных строках), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 8, 9, 13 и 14 настоящей части.

Специально оговоренные избирателем или лицом, заверяющим подписной лист, при составлении подписного листа исправления и пометки не могут служить основанием для признания подписи избирателя недействительной, если не установлена ее недостоверность или недействительность в соответствии с пунктами 8, 9, 13 и 14 настоящей части.»;

7) в статье 29:

а) в части 1 после слов «избирательным объединением» дополнить словами «либо самовыдвижения.»;

б) часть 2 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, более 10 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен.»;

8) в части 6 статьи 42 после слов «(в том числе их структурными подразделениями)» дополнить словами «, а также кандидатами, выдвинутыми в порядке самовыдвижения.»;

9) часть 3 статьи 55 дополнить пунктом 2-1 следующего содержания:

«2-1) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слово «самовыдвижение»;

10) часть 5 статьи 56 дополнить пунктом 5-1 следующего содержания:

«5-1) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слово "самовыдвижение";

11) в приложении 1:

а) слова «поддерживаю выдвижение избирательным объединением» заменить словом «поддерживаю»;

б) слова «(наименование избирательного объединения)» заменить словами «(выдвижение избирательным объединением с указанием наименования избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, или самовыдвижение)».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора Ленинградской области»

В соответствии с пунктом 2 статьи 32 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено самовыдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с указанной нормой Федерального закона № 67-ФЗ законопроектом предлагается законодательно закрепить право участия в выборах высшего должностного лица Ленинградской области - Губернатора Ленинградской области кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения. При этом кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан заручиться поддержкой определенного числа избирателей, что выражается в сборе подписей избирателей в свою поддержку.

Существующий порядок выдвижения кандидатов на пост Губернатора Ленинградской области от политических партий во многом является дискриминационным в силу того, что пассивного избирательного права лишены граждане, по разным причинам не связанные с парламентскими партиями.

Предлагаемые изменения пойдут на пользу развития демократических институтов в Ленинградской области, а также дадут толчок к активизации здоровой политической конкуренции между партиями и общественными движениями.

Право выдвигать кандидата на должность Губернатора Ленинградской области будет соответствовать целям обеспечения и поддержания свободной политической конкуренции на выборах, одной из важных конституционных ценностей по реализации политической свободы и возможности гражданина участвовать в процедуре выборов на выборную публичную должность.

Проведение подлинных и справедливых выборов на должность Губернатора Ленинградской области не представляется без признания за гражданином права выдвигать свою кандидатуру на выборах независимо от членства в политических партиях, и будет подтверждением равных возможностей предоставленных Конституцией Российской Федерации прав граждан.

Законопроект доработан с учетом предложений и замечаний Губернатора Ленинградской области и правового управления Законодательного собрания Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области» потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета для осуществления проверки подписей в поддержку кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения и привлечение экспертов для осуществления данной проверки.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области» не потребует разработки дополнительных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О выборах Губернатора в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
выборах Губернатора в Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
4. Областной закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»;
5. Областной закон Ленинградской области от 15 мая 2013 года N 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.С. Петров