



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12,
Санкт-Петербург, 194044

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

30 MAR 2018

№ 1629-1/18-09-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

26 03.2018 № 22-15-2018

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 40 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»».

Приложение: на 11 л.:

1. проект областного закона на 3 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 4 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Б.П. Марков

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22

1947
12 14 1947
12 14 1947
12 14 1947

Dear Sir,
I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 12th inst. in relation to the above captioned matter. The same has been referred to the appropriate authorities for their consideration and they will advise you as soon as a decision has been reached.

I am, Sir, very respectfully,
Yours faithfully,
[Signature]

[Faint, illegible text]

[Faint, illegible text]

ПРОЕКТ ВНОСИТ:
Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2018 года)

Статья 1

Внести в областной закон от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в наименовании слова «и органов местного самоуправления в сфере регулирования» заменить словами «в области производства и»;
- 2) в преамбуле слова «и органов местного самоуправления в сфере регулирования» заменить словами «в области производства и»;
- 3) в статье 1 слова «и органов местного самоуправления в сфере регулирования» заменить словами «в области производства и»;
- 4) в статье 3:
 - а) в наименовании слова «и органов местного самоуправления» исключить;
 - б) в части 1:
 - в пункте 1 слова «сфере регулирования» заменить словами «области производства и»;
 - в пункте 2 слова «сфере регулирования» заменить словами «области производства и»;

Qly

в) в части 2:

в пункте 1 слова «сфере регулирования» заменить словами «области производства и»;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) определение уполномоченного органа либо уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих функции в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции (далее - уполномоченные органы)»;

дополнить пунктами 6¹ и 6² следующего содержания:

«6¹) утверждение перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

6²) установление порядка информирования, предусмотренного пунктом 7 части 3 настоящей статьи;»;

в пункте 7 слово «регулирования» исключить;

г) в части 3:

в абзаце 1 слова «уполномоченного органа» заменить словами «уполномоченных органов»;

в пункте 2 слова «, осуществление государственного контроля за их представлением» исключить;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;»;

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) информирование органов местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, и информирование вышеуказанных организаций о муниципальном

OK

правовом акте об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

д) часть 4 признать утратившей силу;

5) в статье 5:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах, определенных Федеральным законом и местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых Правительством Ленинградской области в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

б) в абзаце первом части 4 после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания,»;

б) статьи 6, 7 и 9 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

9/1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

«О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»» (далее - Законопроект) разработан в целях приведения областного закона от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон № 88-оз) в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» усовершенствовано регулирование правоотношений в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В частности, внесены изменения в часть 1 статьи 23 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федерального закона № 171-ФЗ), которыми понятие «лицензионный контроль» заменено на понятие «региональный государственный контроль (надзор)». Как следствие, требуется скорректировать пункт 3 части 3 статьи 3 и статью 9 Областного закона № 88-оз, в целях устранения несоответствия терминологии федеральному законодательству.

Кроме того, Федеральным законом № 278-ФЗ определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации не вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, что требует корректировки ч. 3 ст. 5 Областного закона № 88-оз.

Перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнен новым полномочием по утверждению перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа,

определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи». Данное полномочие отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемого по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Дополнительно к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по:

информированию органов местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

информированию вышеуказанных организаций о муниципальном правовом акте об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

установлению порядка вышеназванного информирования.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 11 статьи 1) уточнен перечень мест, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В частности, с учетом внесенных данным Федеральным законом изменений, названные органы вправе определить только места нахождения источников повышенной опасности, в которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции (ранее - также места массового скопления граждан). С учетом данных изменений законопроектом предлагается изложить ч. 1 ст. 5 Областного закона № 88-оз в редакции следующего содержания «Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах, определенных Федеральным законом и местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых Правительством Ленинградской области в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Также Федеральным законом от 28.12.2017 № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменены полномочия органов государственной власти субъектов РФ (статья 6 Федерального закона № 171-ФЗ), а именно исключено осуществление государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Соответственно предлагается в пункте 2 части 3 статьи 3 Областного закона № 88-оз из числа полномочий уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего функции в области регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции исключить осуществление государственного контроля за представлением таких деклараций.

Кроме того, Законопроектом предлагается признать недействующей часть 4 статьи 3 Областного закона № 88-оз, которой в настоящее время установлены полномочия органов местного самоуправления.

В рассматриваемой сфере правоотношений перечень полномочия органов государственной власти субъекта РФ определен в статье 6 Федерального закона № 171-ФЗ, который носит исчерпывающий характер. Данная норма закона не содержит положений, позволяющих органам государственной власти субъекта РФ регламентировать полномочия органов местного самоуправления. При этом федеральный законодатель полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей определил в статье 7 Федерального закона № 171-ФЗ.

Нормы федерального закона на всей территории Российской Федерации имеют прямое действие, применяются непосредственно и не нуждаются в дополнительном введении законом субъекта на территории того или иного субъекта Российской Федерации.

Подобное расценивается, как вмешательство в федеральные вопросы законодательного регулирования. Часть 4 статьи 3 Областного закона № 88-оз принята по вопросам, не относящимся к вопросам ведения субъекта Российской Федерации либо совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, следовательно, представляется вмешательством в федеральные вопросы законодательного регулирования в вышеназванной сфере.

Подобной позиции придерживается Конституционный Суд РФ в своем постановлении от 18.07.2012 № 19-П.

При этом нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов в соответствии с п/п. «д» п. 3 Методики антикоррупционной экспертизы свидетельствует о наличии в Областном законе № 88-оз коррупциогенного фактора.

Признание недействующей части 4 статьи 3 Областного закона № 88-оз, как следствие, требует упоминание об органах местного самоуправления исключить из названия закона, преамбулы, статьи 1 и статьи 3.

Законопроект состоит из 2 статей.

В первой статье Законопроекта предлагается устранить указанные выше несоответствия регионального акта требованиям федерального законодательства.

Статья 2 Законопроекта устанавливает срок вступления областного закона в силу. В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области статьей 2 Законопроекта предусмотрено его вступление в силу по истечении 10 дней после официального опубликования.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
обеспечении реализации полномочий органов государственной власти
Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере
регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Ленинградской области»»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

Перечень

действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»»

В случае принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»» потребует внесения изменений в приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 03.07.2017 № 21 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции».

Отмены, дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуются.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Справка
о состоянии законодательства**

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».
3. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
6. Областной закон от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»» не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева