

Законодательное собрание  
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

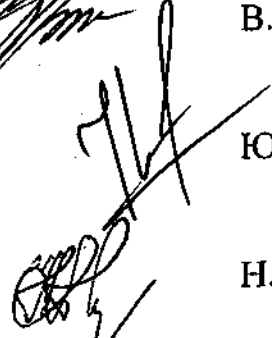
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области



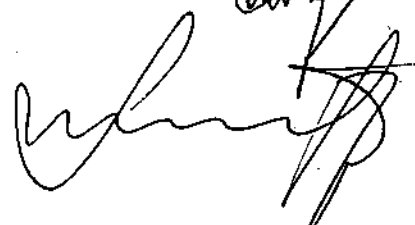
М.В. Коломыцев

В.В. Малык



Ю.М. Голиков

Н. И. Пустотин



О.А. Петров

Проект вносят  
депутаты ЗС ЛО  
М.В. Коломыцев  
В.В. Малык  
Ю.М. Голиков  
Н.И. Пустотин  
О.А. Петров

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

#### Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзац шестой части первой статьи 1.9 после цифр «2.10,» дополнить цифрами «2.10-1,»;
- 2) дополнить статьей 2.10-1 следующего содержания:

«Статья 2.10-1 Нарушение установленного органами местного самоуправления запрета выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов

Выход граждан на ледовое покрытие водных объектов в период и в местах действия запрета, установленного органами местного самоуправления, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.».

#### Статья 2

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»»**

Во время становления (разрушения) ледового покрытия на водных объектах Ленинградской области очень актуальным становится вопрос охраны жизни людей, выходящих на ледовое покрытие.

В настоящее время статья 2.10 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) предусматривает административную ответственность за нарушение установленных органами государственной власти Ленинградской области правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Ленинградской области.

Правила охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2007 года № 352 (далее – Правила).

Однако пунктом 6.5 Правил установлен запрет только на выезд и стоянку на льду механических транспортных средств вне зоны ледовых переправ на водных объектах в Ленинградской области.

Нормы, которая устанавливала бы прямой запрет выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов, Правила не содержат.

Это исключает возможность привлечения граждан к административной ответственности по статье 2.10 областного закона № 47-оз.

Вместе с тем, согласно пункту 6.6 Правил, при возникновении угрозы жизни и здоровью граждан при выходе на ледовое покрытие водных объектов в период становления (разрушения) ледового покрова водных объектов уполномоченные органы исполнительной власти Ленинградской области и администрации муниципальных образований имеют право принимать правовые акты о запрете выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов и прекращении действия ледовых переправ. Указанный правовой акт подлежит опубликованию в установленном порядке.

Правовые основания для введения таких ограничений предусмотрены статьей 41 Водного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что ранее правовые акты, предусматривавшие запрет выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов Ленинградской области в определенные периоды времени, принимались Правительством Ленинградской области или Губернатором Ленинградской области.

Однако указанные нормативные акты обжаловались и признавались недействующими в судебном порядке. В обоснование своей позиции суды различных судебных инстанций указывали в решениях на то, что не все водные объекты, расположенные на территории Ленинградской области, представляли опасность для людей, в связи с чем у Правительства Ленинградской области не было достаточных оснований для введения полного ограничения водопользования (в качестве примера может быть

приведено Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10 июня 2009 года № 33-ГО9-5).

Впоследствии нормативные правовые акты, принимаемые Правительством Ленинградской области, стали содержать лишь рекомендации органам местного самоуправления принимать правовые акты о запрете выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов в период его становления (разрушения).

Следует отметить, что указанные нормативные правовые акты органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области принимаются, но при отсутствии административной ответственности за их нарушение они носят исключительно информационный характер.

В целях обеспечения безопасности населения в связи с тем, что неокрепший (тающий) лед представляет большую опасность для жизни людей, законопроектом предлагается дополнить главу 2 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок, права граждан и здоровье населения» областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» новой статьей 2.10-1 «Нарушение установленного органами местного самоуправления запрета выхода граждан на ледовое покрытие водных объектов», предусматривающей административную ответственность граждан за выход на ледовое покрытие водных объектов в период и в местах действия запрета, установленного органами местного самоуправления.

Полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях данной категории предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных комиссий муниципальных образований.

За выход граждан на ледовое покрытие водных объектов в период и в местах действия запрета, установленного органами местного самоуправления, предлагается установить административное наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области:




М.В. Коломыцев

В.В. Малык



Ю.М. Голиков

Н.И. Пустотин



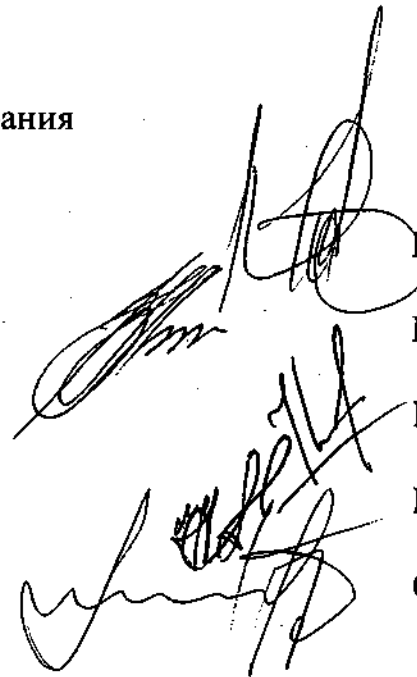
О.А. Петров

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области:



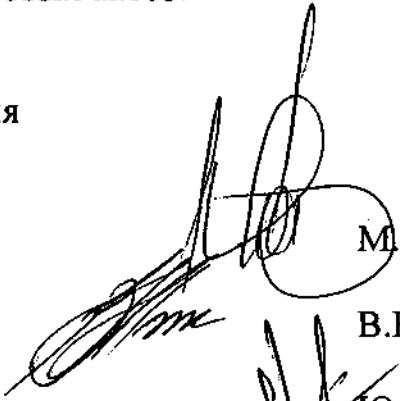
М.В. Коломыцев  
В.В. Малык  
Ю.М. Голиков  
Н.И. Пустотин  
О.А. Петров

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ


**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Для реализации настоящего областного закона не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области:



М.В. Коломыцев



В.В. Малык



Ю.М. Голиков

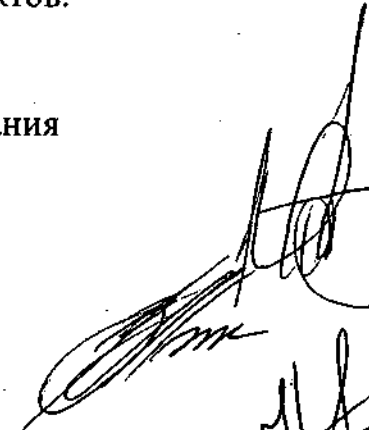
Н.И. Пустотин

О.А. Петров

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**областных законов и иных действующих на территории**  
**Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,**  
**изменения или дополнения которых потребует принятие областного**  
**закона «О внесении изменений в областной закон «Об**  
**административных правонарушениях»**

Принятие настоящего областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.


Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области:



М.В. Коломыцев



В.В. Малык



Ю.М. Голиков



Н.И. Пустотин



О.А. Петров



## СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования


1. Конституция Российской Федерации;
2. Водный кодекс Российской Федерации;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2007 года № 352 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области:



М.В. Коломыцев

В.В. Малык



Ю.М. Голиков

Н.И. Пустотин



О.А. Петров