



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОВАЛЕНКО Валерия Анатольевна

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

26 ДЕК 2017

№ 4159-1/19-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов».

Приложения:

1. Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» - на 8 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» - на 3 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» - на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Коваленко

В.А. Коваленко

Проект вносит
депутат
В.А. Коваленко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов

Настоящий областной закон принят в целях реализации на территории Ленинградской области отдельных положений Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон «Об охране окружающей среды»), регулирующих вопросы, связанные с созданием лесопарковых зеленых поясов.

Статья 1. Основные термины и понятия, используемые в настоящем областном законе

Термины и понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере создания на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов

Законодательное собрание Ленинградской области:

принимает решения о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо об отказе в его создании, об упразднении лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в его упразднении в порядке, установленном

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и настоящим областным законом;

согласовывает решение Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», и в порядке, установленном статьей 8 настоящего областного закона;

осуществляет иные полномочия в сфере создания на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов, отнесенные Федеральным законом «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к компетенции законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Полномочия Губернатора Ленинградской области в сфере создания на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов

Губернатор Ленинградской области:

представляет в Законодательное собрание Ленинградской области заключение по вопросу о создании лесопаркового зеленого пояса, об упразднении лесопаркового зеленого пояса в порядке, установленном настоящим областным законом;

обеспечивает взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области с Законодательным собранием Ленинградской области по вопросам создания (упразднения) лесопарковых зеленых поясов;

осуществляет иные полномочия в сфере создания на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов, отнесенные Федеральным законом «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере создания на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов

Правительство Ленинградской области:

участвует в рассмотрении ходатайства о создании (упразднении) лесопаркового зеленого пояса и итогового документа (протокола), подготовленного по результатам общественных (публичных) слушаний по вопросу о создании (упразднении) лесопаркового зеленого пояса, поступивших в Законодательное собрание Ленинградской области, в порядке, установленном статьей 5 настоящего областного закона;

устанавливает и изменяет границы лесопаркового зеленого пояса;

согласовывает решение Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в порядке, установленном статьей 8 настоящего областного закона;

размещает на официальном сайте Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» схему планируемых границ лесопаркового зеленого пояса, информацию об установлении или изменении границ лесопаркового зеленого пояса, аналитическую информацию о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния в соответствии с требованиями, установленными статьей 62.3 Федерального закона «Об охране окружающей среды»;

осуществляет иные полномочия в сфере создания на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов, отнесенные Федеральным законом «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Порядок принятия Законодательным собранием Ленинградской области решения о создании лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в его создании

1. С мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в Общественную палату Ленинградской области вправе обратиться субъекты, указанные в пункте 1 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

2. Ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса должно содержать:

1) обоснование необходимости создания лесопаркового зеленого пояса на соответствующей территории;

2) схему планируемых границ лесопаркового зеленого пояса в текстовом и графическом виде;

3) информацию о планируемой площади лесопаркового зеленого пояса;

4) копии документов, подтверждающих отсутствие обстоятельств, препятствующих включению в границы лесопаркового зеленого пояса территорий, указанных в пункте 3 статьи 62.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в том числе копии документов территориального планирования и (или) документации по планировке территории.

3. Общественная палата Ленинградской области в срок, установленный пунктом 2 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», и в порядке, определенном Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», организует общественные (публичные) слушания по вопросу о создании лесопаркового зеленого пояса.

4. В случае если большинством участников общественных (публичных) слушаний было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, ходатайство о его создании и итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляются Общественной палатой Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области.

5. Председатель Законодательного собрания Ленинградской области направляет документы, указанные в части 4 настоящей статьи, в постоянную комиссию, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания Ленинградской области о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области отнесены вопросы охраны окружающей среды (далее – профильная постоянная комиссия), и в правовое управление Законодательного собрания Ленинградской области.

6. Одновременно копии указанных документов направляются Председателем Законодательного собрания Ленинградской области в адрес Губернатора Ленинградской области, за исключением случаев, когда инициаторами ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса являются органы исполнительной власти Ленинградской области.

7. Губернатор Ленинградской области поручает Правительству Ленинградской области дать оценку представленным документам на предмет их соответствия требованиям федерального законодательства,

высказать мнение относительно возможности и целесообразности создания лесопаркового зеленого пояса планируемой площади на соответствующей территории, после чего представляет в Законодательное собрание Ленинградской области свое заключение по данному вопросу.

8. Профильная постоянная комиссия рассматривает ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса на своем заседании с участием инициаторов ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса, представителей Общественной палаты Ленинградской области, Правительства Ленинградской области.

9. В ходе рассмотрения ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса на заседании профильной постоянной комиссии заслушиваются мнения лиц, указанных в части 8 настоящей статьи, заключение правового управления Законодательного собрания Ленинградской области, заключение Губернатора Ленинградской области (при его наличии).

10. По результатам рассмотрения ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса профильная постоянная комиссия принимает одно из следующих решений:

1) рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять решение о создании лесопаркового зеленого пояса планируемой площади на соответствующей территории;

2) рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять решение об отказе в создании лесопаркового зеленого пояса планируемой площади на соответствующей территории.

11. С учетом принятого решения профильная постоянная комиссия осуществляет подготовку проекта постановления Законодательного собрания Ленинградской области о создании лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в создании лесопаркового зеленого пояса.

В случаях, предусмотренных пунктом 2 части 10 настоящей статьи, профильная постоянная комиссия также осуществляет подготовку обоснования решения об отказе в создании лесопаркового зеленого пояса.

12. Вопрос о создании лесопаркового зеленого пояса рассматривается на заседании Законодательного собрания Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

13. Решение Законодательного собрания Ленинградской области по вопросу о создании лесопаркового зеленого пояса оформляется постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

Статья 6. Порядок принятия Законодательным собранием Ленинградской области решения об упразднении лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в его упразднении

1. С мотивированным ходатайством об упразднении лесопаркового зеленого пояса в Общественную палату Ленинградской области вправе обратиться субъекты, указанные в пункте 1 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

2. Подача и рассмотрение ходатайства об упразднении лесопаркового зеленого пояса и принятие Законодательным собранием Ленинградской области решения об упразднении лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в его упразднении осуществляются в порядке, установленном статьей 5 настоящего областного закона, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

3. Ходатайство об упразднении лесопаркового зеленого пояса должно содержать:

1) обоснование необходимости упразднения лесопаркового зеленого пояса;

2) схему границ лесопаркового зеленого пояса в текстовом и графическом виде, с указанием площади лесопаркового зеленого пояса.

Статья 7. Установление и изменение границ лесопаркового зеленого пояса

1. Правительство Ленинградской области в течение 180 дней после принятия Законодательным собранием Ленинградской области решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливает его границы.

2. Изменение границ лесопаркового зеленого пояса производится Правительством Ленинградской области в случае необходимости включения в указанные границы или исключения из указанных границ определенных территорий.

3. Исключение из границ лесопаркового зеленого пояса определенных территорий производится с соблюдением требований пункта 9 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

4. В случае если в результате установления или изменения Правительством Ленинградской области границ лесопаркового зеленого пояса его фактическая площадь окажется больше или меньше площади, указанной в постановлении Законодательного собрания Ленинградской области о создании лесопаркового зеленого пояса, в данное постановление вносятся соответствующие изменения.

5. Установление и изменение границ лесопаркового зеленого пояса осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

Статья 8. Порядок согласования решения Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса на территориях нескольких субъектов Российской Федерации

1. В случае если лесопарковый зеленый пояс предполагается создать на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, включая Ленинградскую область, решение о его создании принимается Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

2. На территории Ленинградской области согласование соответствующего решения Правительства Российской Федерации осуществляют Законодательное собрание Ленинградской области и Правительство Ленинградской области.

3. Законодательное собрание Ленинградской области рассматривает решение Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области в пределах сроков, установленных пунктом 6 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

4. По результатам рассмотрения Законодательное собрание Ленинградской области принимает решение о согласовании решения Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в его согласовании.

5. Решение Законодательного собрания Ленинградской области оформляется постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

6. Правительство Ленинградской области принимает решение о согласовании решения Правительства Российской Федерации о создании

лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в его согласовании в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области, в пределах сроков, установленных пунктом 6 статьи 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Соответствующее решение Правительства Ленинградской области подписывается Губернатором Ленинградской области.

7. Решение Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса считается согласованным, если Законодательное собрание Ленинградской области и Правительство Ленинградской области выскажутся за его принятие.

8. Решение Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса считается несогласованным, если Законодательное собрание Ленинградской области и Правительство Ленинградской области выскажутся против его принятия, а также в случае, если мнения указанных органов государственной власти Ленинградской области разделились.

9. Решения Законодательного собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области по вопросу о согласовании решения Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса направляются в Правительство Российской Федерации не позднее трех дней со дня их принятия.

Статья 9. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов»

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» в федеральное законодательство внесены существенные изменения, предусматривающие введение новой категории защитных зон – лесопарковых зеленых поясов, создаваемых наряду с санитарно-защитными зонами, озелененными территориями, зелеными зонами, лесопарковыми зонами в целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений.

Согласно статье 62.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса - зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Порядок создания лесопарковых зеленых поясов определен в статье 62.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Согласно указанной статье Федерального закона № 7-ФЗ, в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В случае если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом

(протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый зеленый пояс создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, - Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления ходатайства и итогового документа (протокола), подготовленного по результатам общественных (публичных) слушаний.

Уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы.

Изменение границ лесопаркового зеленого пояса также осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 62.3 Федерального закона № 7-ФЗ уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 10 дней с момента принятия решения об установлении или изменении границ лесопаркового зеленого пояса размещает соответствующую информацию в текстовом и графическом виде на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» разработан в целях разграничения полномочий органов государственной власти Ленинградской области (Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области) в сфере создания лесопарковых зеленых поясов на территории Ленинградской области и определения порядка реализации

указанных полномочий в части, не урегулированной федеральным законодательством.

Так, поскольку федеральным законодательством к полномочиям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие решения о создании лесопаркового зеленого пояса и определении его площади, статьей 5 законопроекта устанавливается порядок принятия Законодательным собранием Ленинградской области такого решения.

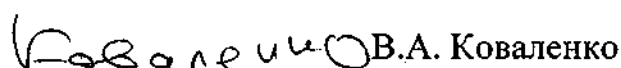
В частности, предлагается установить требования к ходатайству о создании лесопаркового зеленого пояса, поскольку Федеральный закон № 7-ФЗ таких требований не содержит (за исключением положения, в соответствии с которым указанное ходатайство должно быть мотивированным).

Принимая во внимание необходимость определения Законодательным собранием Ленинградской области площади создаваемого лесопаркового зеленого пояса (одновременно с принятием решения о его создании), к рассмотрению данного вопроса предлагается привлечь Правительство Ленинградской области, которое должно высказать мнение относительно возможности и целесообразности создания такого вида защитной зоны, а также Губернатора Ленинградской области, без заключения которого Законодательное собрание Ленинградской области не может принять соответствующее решение.

Поскольку федеральным законодательством предусмотрены случаи, когда лесопарковый зеленый пояс создается на территориях нескольких субъектов Российской Федерации (в указанных случаях решение о его создании принимается Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации), статьей 8 законопроекта предлагается определить субъектов, осуществляющих такое согласование от лица Ленинградской области (Законодательное собрание Ленинградской области и Правительство Ленинградской области), а также порядок такого согласования.

Принятие настоящего законопроекта позволит обеспечить реализацию положений Федерального закона № 7-ФЗ (в части, касающейся создания лесопарковых зеленых поясов) на территории Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 В.А. Коваленко

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
регуливании отдельных вопросов, связанных с созданием на
территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов»**

Принятие областного закона «О регуливании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» потребует разработки и принятия постановлений Правительства Ленинградской области, определяющих порядок установления и изменения границ лесопаркового зеленого пояса, а также согласования решений Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Коваленко

В.А. Коваленко

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов».

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» не потребует отмены, изменения или дополнения действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Коваленко

В.А. Коваленко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов»

Принятие проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов» не потребует привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Коваленко

В.А. Коваленко

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Лесной кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Коваленко

В.А. Коваленко