



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

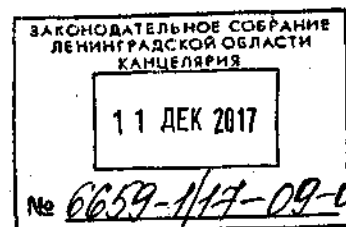
Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

12.2017 № 22-15-2017

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»».

Приложение: на 10 л.:

1. проект областного закона на 3 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Б.П. Марков

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22

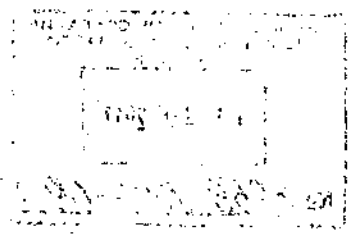
АБ № 321834

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000



100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000



ПРОЕКТ ВНОСИТ:
Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в Областной закон от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

в приложении 7 «Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области»:

- 1) в пункте 1 слова «статьей 12-1» заменить словами «статьей 12-2»;
- 2) пункт 5 признать утратившим силу;
- 3) в пункте 6 слова «должностей, указанных в пункте 5 настоящего Положения» заменить словами «муниципальных должностей»;

4) пункт 11 дополнить подпунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) копию свидетельства о результатах ЕГЭ, копию аттестата о среднем общем образовании, копию диплома о признании гражданина победителем и (или) призером олимпиад (при его наличии), а также соответствующую справку в случае признания в установленном законодательством порядке гражданина малоимущим, либо в случае, если он является членом малоимущей семьи;»;

5) пункт 21 изложить в следующей редакции:

«21. Конкурсная процедура в зависимости от должности муниципальной службы, в отношении которой будет заключаться договор о целевом обучении, предусматривает сочетание двух или более конкурсных испытаний в виде индивидуального собеседования, анкетирования, тестирования, подготовки реферата.

Конкурсная комиссия на основе представленных гражданами документов и конкурсных испытаний проводит рейтинг на выявление максимального результата.

Оценка достоинств участников конкурсных процедур осуществляется в баллах.

Критериями отбора (оценки) претендентов на заключение договора являются:

- 1) результаты единого государственного экзамена;
- 2) средний балл аттестата о среднем общем образовании;
- 3) средний балл промежуточной аттестации в образовательной организации, в которой гражданин, впервые получает образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) результаты индивидуального собеседования;
- 5) результаты анкетирования;
- 6) результаты тестирования;
- 7) результаты оценки реферата.

Методика применения критериев отбора, предусмотренных в абзаце 4 настоящего пункта, и подсчета баллов по ним определяются муниципальным правовым актом.

При прочих равных условиях преимущественное право предоставляется гражданам, имеющим более высокий средний балл промежуточной аттестации в образовательной организации, в которой гражданин, впервые получает образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, победителям и призерам олимпиад, гражданам, признанным в установленном законодательством порядке малоимущими, либо в случае, если граждане является членами малоимущих семей.»;

6) пункт 22 изложить в следующей редакции:

«22. Порядок и условия проведения конкурсных процедур определяются муниципальным нормативным правовым актом с учетом требований настоящего Положения.»;

7) пунктом 23 изложить в следующей редакции:

«23. Конкурсная комиссия принимает решение о победителе конкурса по итогам рейтинга на выявление максимального результата.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»» (далее – Законопроект) разработан в целях приведения областного закона от 11.03.2008 № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Данным областным законом утверждено Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области (приложение 7) (далее - Положение).

В соответствии с п. 21 Положения конкурсные процедуры могут предусматривать индивидуальное собеседование, анкетирование, тестирование, подготовку реферата, прохождение практики, стажировки и другие процедуры, не противоречащие федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Пунктом 22 Положения предусмотрено, что конкурсные процедуры, методика проведения конкурсных процедур и критерии оценки претендентов определяются муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования Ленинградской области.

Между тем, согласно части 3 статьи 28.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Данная норма предполагает наличие непосредственно в соответствующем законодательном акте необходимых положений, регулирующих деятельность конкурсной комиссии, критерии оценки и отбора претендентов на заключение договора о целевом обучении, то есть порядка заключения договора о целевом обучении.

Указание в п. 21 Положения лишь на возможные виды проводимых конкурсных процедур (индивидуальное собеседование, анкетирование, тестирование, подготовка реферата, прохождение практики, стажировки) без каких-либо критериев оценки результатов таких процедур, порядка их проведения влечет лишение граждан гарантий полноценного и своевременного рассмотрения их заявлений и документов, касающихся заключения договора о целевом обучении, что свидетельствует о наличии в оспариваемой норме коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 Методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Позиция о незаконности аналогичных законоположений и наличии в них коррупциогенных факторов нашла свое отражение в практике Верховного суда Российской Федерации (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 17.08.2016 № 74-АПГ16-5).

Законопроектом, которой состоит из двух статей, предлагается устранить указанное выше несоответствие регионального акта требованиям федерального законодательства.

Принимая во внимание изложенное выше, статьей 1 Проекта предлагается установить критерии отбора (оценки) претендентов на заключение договора, в качестве которых выступают результаты единого государственного экзамена, средний балл аттестата о среднем общем образовании, средний балл промежуточной аттестации в образовательной организации, в которой гражданин, впервые получает образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, результаты индивидуального собеседования, результаты анкетирования, результаты тестирования, результаты оценки реферата.

Также, предлагается проводить отбор (оценку) претендентов на заключение договора по рейтинговой системе в баллах.

При этом при прочих равных условиях предлагается предоставлять преимущественное право гражданам, имеющим более высокий средний балл промежуточной аттестации в образовательной организации, в которой гражданин, впервые получает образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, победителям и призерам олимпиад, гражданам, признанным в установленном законодательством порядке малоимущими, либо в случае, если граждане являются членами малоимущих семей.

Конкурсная процедура в зависимости от должности муниципальной службы, в отношении которой будет заключаться договор о целевом обучении, предусматривает сочетание двух или более конкурсных испытаний в виде индивидуального собеседования, анкетирования, тестирования, подготовки реферата. Порядок и условия проведения конкурсных процедур, как и в настоящее время, будет устанавливаться муниципальным нормативным правовым актом, однако с учетом требований Положения.

Кроме того, пункт 5 Положения противоречит части 4 статьи 28.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в связи с сужением круга лиц, имеющих право на заключение договора о целевом обучении путем установления лишь определенных групп и категорий должностей муниципальной службы, в отношении которых организуются конкурсы. В связи с чем, таковой предлагается признать утратившим силу.

Статья 2 Законопроекта устанавливает срок вступления областного закона в силу. В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области статьей 2

Законопроекта предусмотрено его вступление в силу по истечении 10 дней после официального опубликования.

Законопроект разработан во взаимодействии с ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской
области»»**

Принятие областного закона областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О внесении изменений в областной закон «О правовом
регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»» не потребует
увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Перечень
действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании
муниципальной службы в Ленинградской области»»**

В случае принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»» отмена, изменение или дополнение нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуются.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Справка
о состоянии законодательства**

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
5. Областной закон от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»» не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева