

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАМЦЕЛЯРИЯ
28 НОЯ 2017
№ 6377-1/17-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

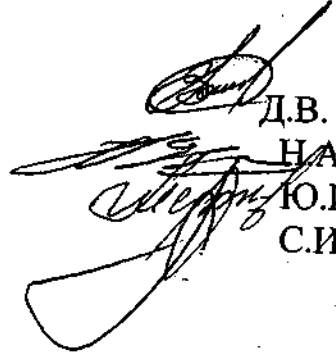
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с Уставом Ленинградской области в качестве законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Приложение:

1. проект областного закона на 2 л.;
2. пояснительная записка на 3 л.;
3. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
4. перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области


Д.В. Ворновских
Н.А. Кузьмин
Ю.И. Терентьев
С.И. Иванов

Проект
Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
Д.В. Ворновских,
Н.А. Кузьмин,
Ю.И. Терентьев,
С.И. Иванов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2017 года

Настоящий областной закон принят на основании части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях перераспределения полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Статья 1. Перераспределение полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области по решению следующих вопросов местного значения:

1) утверждение правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных



участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;

2) установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

2. Полномочия в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области, не отнесенные настоящим областным законом к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Срок перераспределения полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области

Предусмотренное статьей 1 настоящего областного закона перераспределение полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области устанавливается на неограниченный срок.

Статья 3. Финансовое обеспечение перераспределенных полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области

Финансовое обеспечение полномочий, указанных в части 1 статьи 1 настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

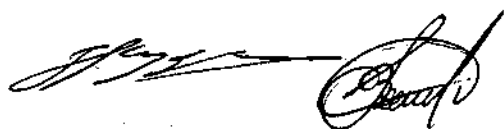
Статья 4. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

2. До принятия органами государственной власти Ленинградской области нормативных правовых актов, которыми утверждаются правила благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области, устанавливающие в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, а также устанавливается порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, применяются муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, принятые ими в целях решения указанных вопросов местного значения.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Законопроектом предусматривается перераспределение полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Предлагается отнести к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области:

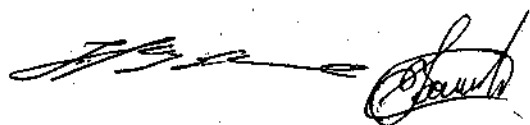
- утверждение правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;

- установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) благоустройство территории поселения (городского округа) - это комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городских и сельских поселений, городского округа отнесены утверждение правил благоустройства территорий городских и сельских поселений городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, а также установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий



законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Аналогичная норма закреплена в пункте 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Необходимость принятия законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время на территории Ленинградской области отсутствуют единые правила благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области. Правила благоустройства территорий, городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области, утвержденные в муниципальных образованиях Ленинградской области в большинстве случаев дублируют нормы федерального законодательства, что не позволяет установить административную ответственность за их нарушение.

В связи с принятием областного закона Ленинградской области от 29 декабря 2015 года № 149-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» утратила силу статья 4.1 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), предусматривавшая административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий поселений.

Областным законом Ленинградской области от 11 апреля 2016 года № 19-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 19-оз) глава 4 областного закона № 47-оз дополнена новыми статьями 4.3 – 4.8, предусматривающими ответственность за административные правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, а именно: за ненадлежащее содержание фасадов нежилых зданий и сооружений, произведений монументально-декоративного искусства; за нарушение требований по поддержанию эстетического состояния территорий поселений, городского округа; за размещение объявлений, иных информационных материалов вне установленных мест; за нанесение надписей и графических изображений вне отведенных для этих целей мест; за сидение на спинках скамеек в зонах рекреационного назначения.

Проект областного закона № 19-оз был внесен Прокуратурой Ленинградской области. Согласно пояснительной записке к законопроекту, юридико-техническая конструкция составов правонарушений, предусмотренных статьями 4.3 – 4.8 определена с учетом позиции Конституционного Суда РФ, который в своих решениях неоднократно подчеркивал, что применение административной ответственности может иметь место только на основе закона, четко определяющего состав административного правонарушения (постановления Конституционного Суда РФ от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 17.06.2004 № 12-П, от 29.06.2004 № 13-П, от 14.02.2013 № 4-П, определения Конституционного Суда РФ от 21.04.2005 № 122-О, от 01.12.2009 № 1486-О, от 28.06.2012 № 1253-О, от 10.10.2013 № 1485-О), а также пункта 25 постановления Пленума Верховного суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», согласно которому неясность и неоднозначное толкование нормативного правового акта или его

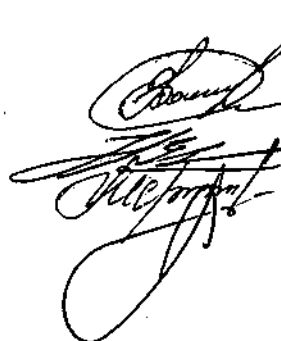


части является самостоятельным основанием для признания нормативного правового акта или его части противоречащим федеральному законодательству и признания его недействующим.

Таким образом, в случае утверждения в Ленинградской области единых правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области будет исключено дублирование и противоречие указанных правил действующему законодательству, что в свою очередь позволит установить административную ответственность за их нарушение.

Утверждение единых правил благоустройства в Ленинградской области будет способствовать улучшению санитарного и эстетического состояния территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области и повысит комфортность условий проживания граждан.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Ворновских
Н.А. Кузьмин
Ю.И. Терентьев
С.И. Иванов


СПРАВКА

о состоянии законодательства и правового регулирования
в сфере благоустройства территорий поселений (городского округа)

Проект областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства между органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области» разработан с учетом следующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 4) Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



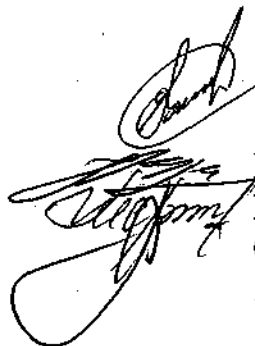
Д.В. Ворновских
Н.А. Кузьмин
Ю.И. Терентьев
С.И. Иванов

ПЕРЕЧЕНЬ

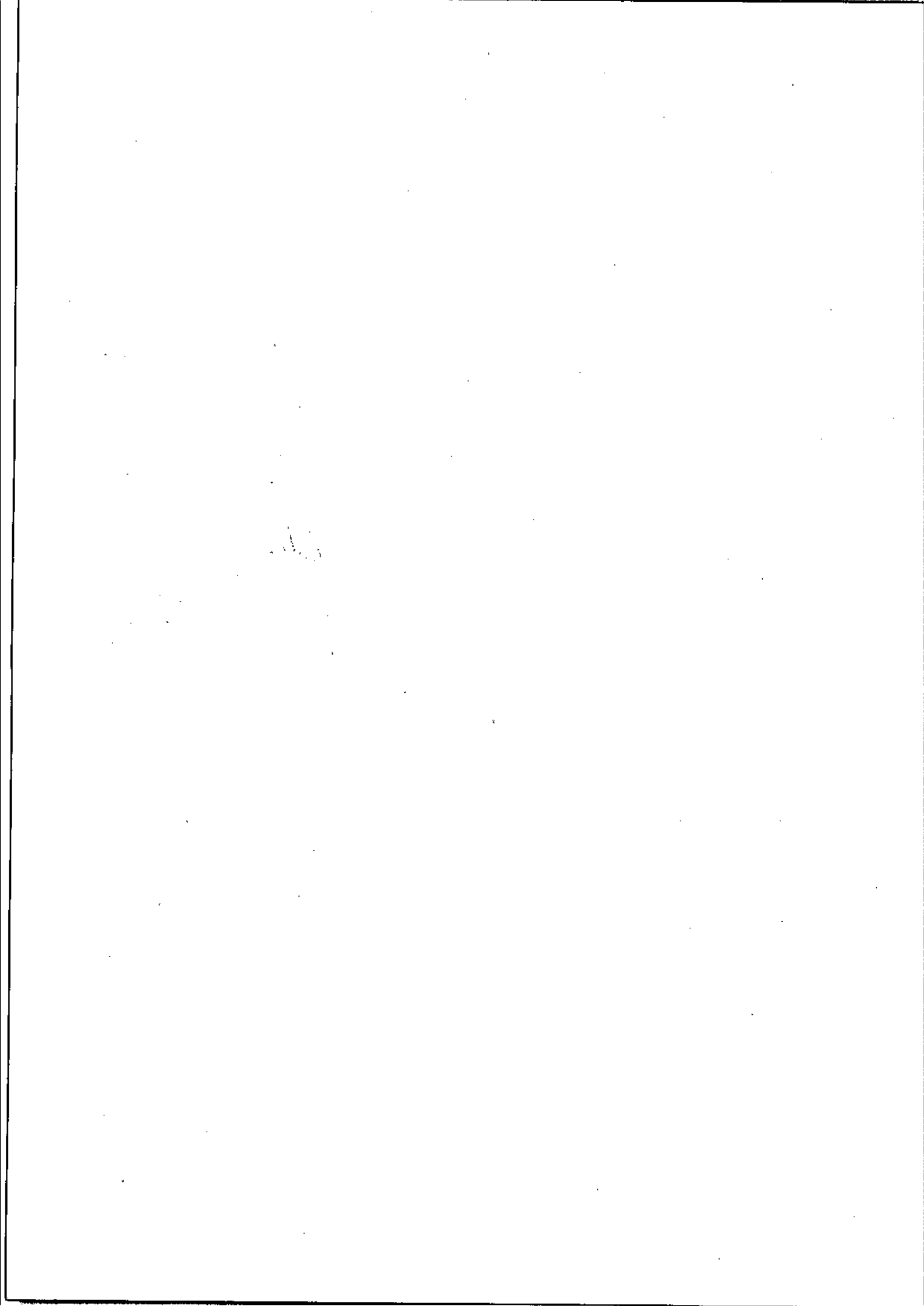
действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Принятие областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Ворновских
Н.А. Кузьмин
Ю.И. Терентьев
С.И. Иванов

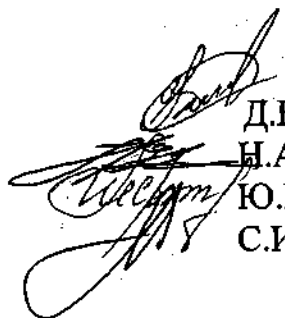


ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

В целях реализации областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» потребуется разработка нормативного правового акта Ленинградской области, которым будут утверждены правила благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области, устанавливающие в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, а также нормативного правового акта, которым будет установлен порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области


Д.В. Ворновских
Н.А. Кузьмин
Ю.И. Терентьев
С.И. Иванов

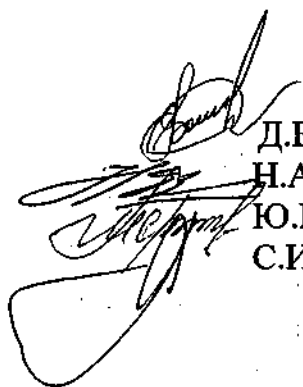
100

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области, поскольку реализация указанных полномочий будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области для осуществления деятельности Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Ворновских
Н.А. Кузьмин
Ю.И. Терентьев
С.И. Иванов

