

Председателю Законодательного  
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект областного закона на 1 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
7. Статистические сведения по рассмотрению депутатских обращений депутата Законодательного собрания Ленинградской области Каравая С.С. за период с 24.10.2016г. по 29.10.2017г. на 1 л.;
8. Письмо депутата Законодательного собрания Ленинградской области Шаронова А.Н. относительно нарушений порядка и сроков рассмотрения депутатских обращений на 1 л.

Депутаты

Р.Р. Гайсин

А.А. Перминов

Н.О. Коваль

С.С. Каравая

А.Н. Шаронов

Проект вносят  
депутаты  
Гайсин Р. Р.,  
Перминов А.  
А., Коваль Н. О.  
Шаронов А. Н.,  
Каравасев С.С.

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области  
\_\_\_\_\_ 2017 года)

#### Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения и дополнения:

- 1) в части шестой статьи 1.6 слова «статьями 4.2, 7.5 и 8.1» заменить словами «статьями 4.2, 7.5, 7.14 и 8.1»;
- 2) часть первую статьи 1.9 дополнить абзацем следующего содержания: «должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, в задачи которого входит разработка и обеспечение реализации мер по укреплению законности в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности и правопорядка;
- 3) наименование главы 7 дополнить словами «а также посягающие на институты государственной власти»
- 4) главу 7 дополнить статьей 7.14 следующего содержания:  
«Статья 7.14 Воспрепятствование деятельности депутата Законодательного собрания Ленинградской области

1. Воспрепятствование исполнению депутатом Законодательного собрания Ленинградской области законных полномочий либо создание препятствий в осуществлении его законной деятельности -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

2. Несоблюдение должностным лицом органа государственной власти и должностным лицом органа местного самоуправления Ленинградской области установленных порядка и сроков рассмотрения обращения депутата Законодательного собрания Ленинградской области -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей».

## Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования»

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Реализуя предоставленные ему полномочия, федеральный законодатель в статье 17.1 КоАП РФ предусмотрел ответственность за невыполнение законных требований члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В отличие от КоАП РФ, областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» не содержит положений, в соответствии с которыми устанавливались бы аналогичные закрепленным в федеральном законодательстве меры ответственности за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области.

Статьей 14 областного закона «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» установлено, что в рамках осуществления депутатской деятельности депутат вправе обращаться в федеральные органы власти, государственные органы и органы местного самоуправления, запрашивать у них необходимые документы и сведения, принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных вопросов либо привлекать своих помощников и специалистов-экспертов. Государственные органы и органы местного самоуправления, за исключением органов, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, обязаны дать ответ депутату на его обращение или представить запрашиваемые документы и сведения безотлагательно, а при необходимости дополнительного изучения или проведения проверки по существу обращения - не позднее чем в месячный срок. О необходимости дополнительного изучения или проведения проверки депутат должен быть извещен в трехдневный срок со дня получения обращения. Ответ на обращение депутата дается в письменной форме непосредственно тем руководителем органа, которому оно адресовано.

Таким образом, статьей 14 указанного закона определен предельный срок дачи ответа депутату Законодательного собрания Ленинградской области, который составляет месячный срок (30-31 день).

Отсутствие закрепленных в областном законе Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» мер ответственности за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области негативно сказывается на соблюдении государственными органами и органами местного самоуправления сроков дачи ответа депутату Законодательного собрания Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области часто сталкиваются с указанной проблемой, о чем указывают сведения, представленные отдельными депутатами Законодательного собрания Ленинградской области.

В связи с этим, настоящий проект областного закона предусматривает введение административной ответственности в отношении должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ленинградской области за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области.

Проектом закона вводится два новых состава административных правонарушений:

1) невыполнение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Ленинградской области законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области либо создание препятствий в осуществлении их деятельности.

2) несоблюдение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Ленинградской области установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) депутату Законодательного собрания Ленинградской области.

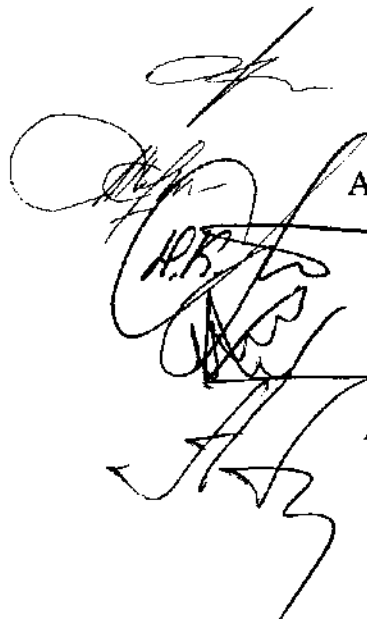
За невыполнение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Ленинградской области, законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области либо создание препятствий в осуществлении депутатской деятельности данным законопроектом предлагается установить административный штраф в размере от двух до трех тысяч рублей.

За несоблюдение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Ленинградской области установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) депутату Законодательного собрания Ленинградской области данным законопроектом предлагается установить административный штраф в размере от одной до двух тысяч рублей.

Стоит отметить, в законодательстве субъектов Российской Федерации есть множество примеров успешного введения административной ответственности в отношении должностных лиц исполнительных органов государственной власти за невыполнение законных требований депутата (к примеру, Севастополь, Свердловская область, Пензенская область, Омская область, Еврейская автономная область и др.).

Принятие данного законопроекта направлено на увеличение эффективности депутатской деятельности, повышение авторитета Законодательного собрания Ленинградской области как законодательного органа государственной власти, обеспечение защиты установленного порядка осуществления государственной власти в Ленинградской области, а также будет способствовать предупреждению административных правонарушений.

Депутаты

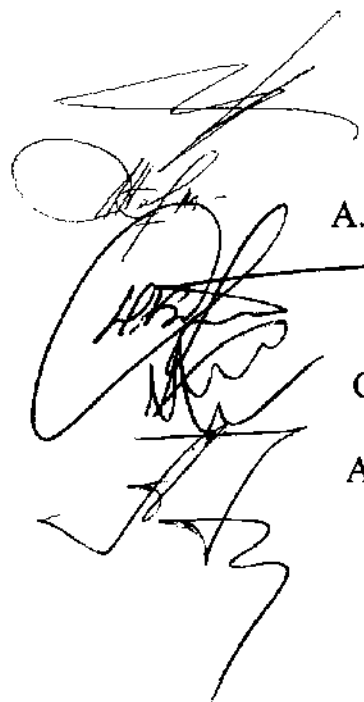


Р.Р. Гайсин  
А.А. Перминов  
Н.О. Коваль  
С.С. Карavaев  
А.Н. Шаронов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон от**  
**02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

Депутаты



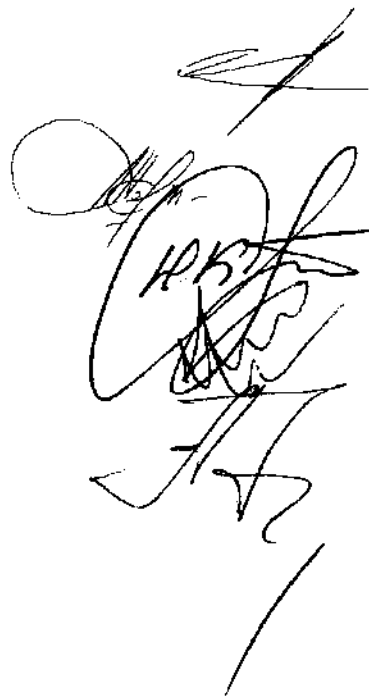
Р.Р. Гайсин  
А.А. Перминов  
Н.О. Коваль  
С.С. Карavaев  
А.Н. Шаронов

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» не потребуется принятие иных нормативных правовых актов.

Депутаты



Р.Р. Гайсин  
А.А. Перминов  
Н.О. Коваль  
С.С. Карavaев  
А.Н. Шаронов

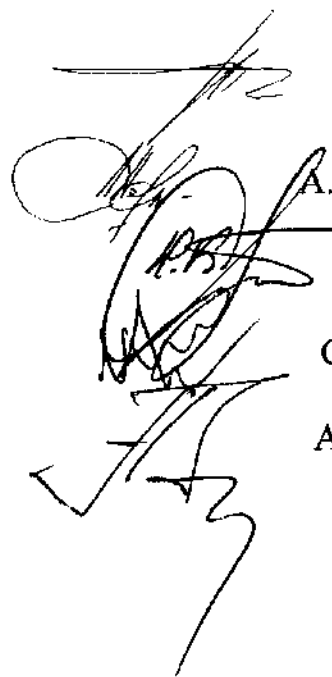


## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области  
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения  
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений  
в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных  
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» не потребует внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты Ленинградской области.

Депутаты




Р.Р. Гайсин  
А.А. Перминов  
Н.О. Коваль  
С.С. Карavaев  
А.Н. Шаронов

**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования**

Правовую основу областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
4. Областной закон Ленинградской области от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»;
5. Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутаты



Р.Р. Гайсин  
А.А. Перминов  
Н.О. Коваль  
С.С. Караваяев  
А.Н. Шаронов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ПО ТОКСОВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №6

**КАРАВАЕВ Сергей Сергеевич**

Исх. №0169-09/17-ОД от «02» октября 2017г.

Председателю фракции  
Партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»  
в ЗакС Ленинградской области  
Перминову А.А.

191311, г. Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 67

Уважаемый Александр Александрович!

Настоящим направляю Вам статистические сведения по рассмотрению органами федеральной, региональной и муниципальной власти, а также иными организациями, поданных мною депутатских обращений в период с 24.10.2016г. по 29.10.2017г.:

№ п/п	Адресаты (органы власти, учреждения, прочие)	Не требующие ответа	Требующие ответа	ИЗ НИХ ОТВЕЧЕННЫЕ			Отвст отсутствует	Срок ответа не истек
				Без нарушения срока ответа	С нарушением срока ответа	Ответ дан не руководителем		
1	ФЕДЕРАЛЬНЫЕ (Прокуратура, МВД и т.п.)	2	34	27	3	16	3	1
2	ГУБЕРНАТОР	-	5	3	1	3	1	-
3	ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ	16	4	4	-	-	-	-
4	РЕГИОНАЛЬНЫЕ (Комитеты, управления)	-	34	23	5	10	1	5
5	МУНИЦИПАЛЬНЫЕ (Админ. 1и2 ур., учр. и т.п.)	2	77	44	7	20	8	18
6	ПРОЧИЕ (Коммерческие и др. орг.)	3	17	6	5	4	4	2
<b>ИТОГО:</b>		23	171	107	21	53	17	26

Отдельно считаю необходимым указать на факт системного нарушения всеми адресатами депутатских обращений положения ч.2 ст.14 областного закона от 24 апреля 2007 года №62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», по извещению депутата в трехдневный срок о необходимости дополнительного изучения или проведения проверок по обращениям.

Прошу учесть данные сведения при доработке ранее предложенного Вами закона «О внесении изменений в областной закон об административных правонарушениях», при необходимости и Вашем согласии готов принять участие в соавторстве такого законопроекта, в связи с личной убежденностью в его практической пользе при осуществлении депутатских полномочий.

*С уважением,*

Депутат шестого созыва  
ЗакС Ленинградской области

тел. 8-921-856-08-02

/Караваяев С.С./

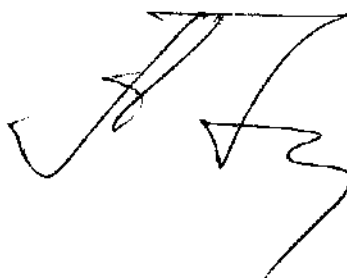
09 октября 2017 года

Депутату Законодательного  
собрания Ленинградской области  
Р. Р. Гайсину

Уважаемый Руслан Радьевич!

На Ваше письмо о предоставлении информации относительно нарушений порядка и сроков рассмотрения различными государственными органами моих обращений как депутата Законодательного собрания Ленинградской области, сообщаю, что мои обращения в защиту интересов жителей Ломоносовского района, прокуратурой Ленинградской области и Уполномоченным по правам человека Ленинградской области всегда рассматривались с соблюдением как порядка рассмотрения, так и сроков рассмотрения депутатских обращений. При обращении мной в другие государственные органы Ленинградской области, установленный ст. 14 областного закона «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» порядок либо сроки рассмотрения депутатских обращений, должностными лицами государственных органов Ленинградской области, как правило, нарушались.

Депутат



А. Шаронов