

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О гражданской обороне Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 6 листах;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 листах;
3. Предложения о разработке законодательных и иных нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О гражданской обороне Ленинградской области» на 1 листе.
4. Перечень нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О гражданской обороне Ленинградской области» на 1 листе;
5. Справка о состоянии законодательства в сфере гражданской обороны Ленинградской области на 1 листе;
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О гражданской обороне Ленинградской области» на 1 листе.

Депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

О.А. Петров

Р.А. Илларионова



**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**  
**О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий областной закон регулирует отношения в области организации и ведения гражданской обороны на территории Ленинградской области. Действие настоящего областного закона распространяется на отношения, возникающие в процессе осуществления органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациями независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия**

Основные понятия, применяемые в настоящем областном законе, используются в значениях, установленных Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон «О гражданской обороне»).

**Статья 2. Задачи в области гражданской обороны**

Основные задачи в области гражданской обороны определяются в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О гражданской обороне».

**Статья 3. Правовое регулирование в области гражданской обороны**

1. Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

**Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны**

Организация и ведение гражданской обороны на территории Ленинградской области осуществляются в соответствии с принципами, определенными в статье 4 Федерального закона «О гражданской обороне».

**Статья 5. Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны**

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны Ленинградской области, организации информационного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и организациями при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны на межрегиональном и региональном уровнях осуществляет орган повседневного управления (центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

## **Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Статья 6. Полномочия Правительства Ленинградской области в области гражданской обороны

1. Правительство Ленинградской области в пределах своей компетенции:

1) организует проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализовывает планы гражданской обороны и защиты населения;

2) создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

3) организует подготовку населения в области гражданской обороны;

4) создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

5) планирует мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

6) планирует мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время, обеспечивает функционирование организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

7) создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

8) обеспечивает своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

9) определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

10) организует предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

11) организует проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

12) организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

13) организует первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

14) обеспечивает проведение мероприятий, направленных на борьбу с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

15) обеспечивает проведение мероприятий по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

16) организует проведение санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий;

17) обеспечивает восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

18) организует срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

19) организует срочное захоронение трупов в военное время;

20) осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны, установленные законодательством Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в области гражданской обороны, указанных в части 1 настоящей статьи, отраслевым органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или областным законам.

3. Органы исполнительной власти Ленинградской области вправе определять находящиеся в сфере их ведения организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования, организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований, вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет, организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Статья 7. Полномочия Губернатора Ленинградской области в области гражданской обороны

Губернатор Ленинградской области в пределах своей компетенции:

осуществляет руководство гражданской обороной на территории Ленинградской области;

обеспечивает согласованное функционирование органов исполнительной власти Ленинградской области, а также их взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациями при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории Ленинградской области;

принимает решения о создании комиссий, иных коллегиальных органов в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне, утверждает их состав и определяет порядок их деятельности;

обеспечивает распределение полномочий, указанных в части 1 статьи 6 настоящего областного закона, между отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области;

осуществляет контроль за выполнением мероприятий по гражданской обороне на территории Ленинградской области.

## Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в области гражданской обороны

1. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

1) проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

2) проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

3) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

5) проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

6) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

7) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих в период военного времени, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

8) в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

9) определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на соответствующих территориях вправе определять находящиеся в сфере их ведения организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования, организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований, вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет, организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

## Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны

Полномочия организаций в области гражданской обороны определяются в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О гражданской обороне»

## Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области гражданской обороны;

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти Ленинградской области и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

## **Глава III. РУКОВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ**

### **Статья 11. Руководство гражданской обороной**

1. Руководство гражданской обороной на территории Ленинградской области осуществляет Губернатор Ленинградской области.

2. Руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований Ленинградской области осуществляют руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

### **Статья 12. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной**

1. Управление гражданской обороной осуществляют органы, указанные в статье 12 Федерального закона «О гражданской обороне».

2. На территории Ленинградской области управление гражданской обороной осуществляют:

1) Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области;

2) структурные подразделения органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

3) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

## **Глава IV. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

### **Статья 13. Силы гражданской обороны**

1. Состав сил гражданской обороны определяется в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О гражданской обороне».

2. По решениям Губернатора Ленинградской области, руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для выполнения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения могут привлекаться нештатные аварийно-спасательные формирования.

3. По решениям Губернатора Ленинградской области, руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для выполнения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения могут привлекаться нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

## **Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 14. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения**

1. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории Ленинградской области является расходным обязательством Ленинградской области.

2. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования Ленинградской области является расходным обязательством муниципального образования Ленинградской области.

3. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Статья 15. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Вступление в силу настоящего областного закона и приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим областным законом

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Губернатору Ленинградской области и Правительству Ленинградской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим областным законом в течение шести месяцев со дня вступления его в силу.

Губернатор  
Ленинградской области

А.Ю.Дрозденко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту областного закона «О гражданской обороне**  
**Ленинградской области»**

В соответствии с положениями «Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года», в целях адекватного и своевременного реагирования на сохраняющиеся и перспективные вызовы, стоящие перед Российской Федерацией, одним из основных направлений государственной политики является развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны, в том числе завершение создания системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и сил гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий.

Законопроект разработан в целях приведения нормативной правовой базы Ленинградской области в области гражданской обороны в соответствие с действующим федеральным законодательством и направлен на уточнение полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области, а также обязанностей руководителей органов местного самоуправления по вопросам гражданской обороны, регламентирование вопроса создания и поддержания в состоянии готовности сил гражданской обороны, в том числе и спасательных служб, урегулирование вопроса распределения полномочий по выполнению задач и мероприятий гражданской обороны на территории Ленинградской области для отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области.

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» в пункт 1 статьи 3 Федерального закона «О гражданской обороне» внесены изменения, согласно которым в систему правового регулирования в области гражданской обороны включены также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и правовые акты органов местного самоуправления.

В результате внесения Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» норм, связанных с привлечением сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», регулирующее действие рассматриваемого Федерального закона попадает под требования пункта «з» статьи 72 Конституции Российской Федерации, который относит осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации их последствий к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пункт «а» статьи 61 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года (Женева, 08.06.1977 года) определяет, что гражданская оборона призвана выполнять гуманитарные задачи, направленные на то, чтобы защитить гражданское население от опасностей и помочь ему устранить непосредственные последствия военных действий или бедствий, а также создать условия, необходимые для его выживания.

Закрепление полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны в подзаконных актах, принятых в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», противоречит норме, установленной пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно которой рассматриваемые полномочия закрепляются только законодательным актом.



Исходя из рассмотренных конституционных положений и норм международного права, Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» осуществляет - правовое регулирование, которое может быть отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Принятие законопроекта, без ущерба для системной взаимосвязи норм областного законодательства, позволит выработать практические меры по реализации полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области, а так же по повышению эффективности участия в вопросах гражданской обороны, руководству, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Законодательно будут урегулированы вопросы закрепления полномочий в области гражданской обороны за отсутствующими отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области, что позволит в полной мере организовать мероприятия по обеспечению постоянной готовности органов управления, сил и средств гражданской обороны к выполнению задач по назначению.

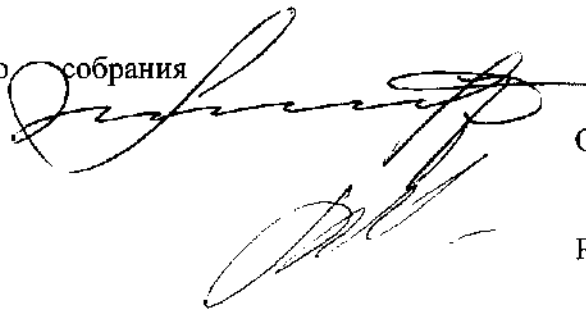
В случае принятия представленного проекта областного Закона он будет способствовать более эффективной деятельности органов и должностных лиц Ленинградской области по вопросам гражданской обороны, наиболее полном определении полномочий государственной власти и высшего должностного лица в обозначенной сфере правового регулирования, формировании обновленной правовой базы в области гражданской обороны.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке законодательных и иных нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О гражданской обороне Ленинградской области»**

Вступление в силу настоящего законопроекта потребует принятия постановления Правительства Ленинградской области «О создании спасательных служб для решения задач в области гражданской обороны Ленинградской области» или постановления Правительства Ленинградской области «О распределения полномочий по выполнению задач и мероприятий гражданской обороны на территории Ленинградской области для местных органов исполнительной Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области:




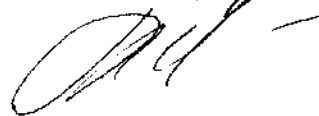
О. А. Петров

Р.А. Илларионова

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или**  
**дополнения которых потребует принятие областного закона**  
**«О гражданской обороне Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О гражданской обороне Ленинградской области» потребует внесения изменений в Постановление Губернатора Ленинградской области от 21.12.2009 года № 122-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области:

О. А. Петров

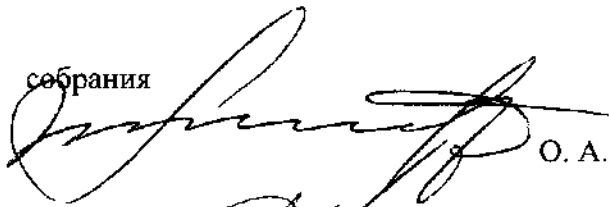
Р.А. Илларионова

**Справка  
о состоянии законодательства в сфере гражданской обороны  
Ленинградской области**

Правовое регулирование в сфере гражданской обороны Ленинградской области осуществляют следующие основные нормативные правовые акты федерального и регионального уровня:

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
2. Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
3. Постановление Губернатора Ленинградской области от 21 декабря 2009 года № 122-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ленинградской области».
4. Закон Ленинградской области от 18.11.2011 года № 81-оз « О добровольной пожарной охране Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области:

  
О. А. Петров

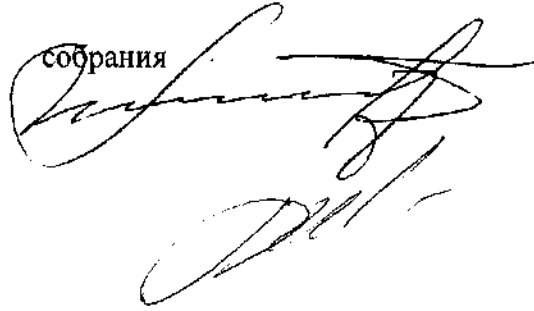
Р.А. Илларионова

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона  
«О гражданской обороне Ленинградской области»**

Вступление в силу настоящего законопроекта не потребует дополнительных расходов из бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного  
Ленинградской области:

собрания

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is more complex and stylized, while the bottom one is simpler and more legible.

О. А. Петров

Р.А. Илларионова