



ПАРЛАМЕНТСКОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Вестник Законодательного собрания Ленинградской области

■ Бюджет-2016 принят

■ Областной парламент
завершил работу в 2015 году

www.lenoblzaks.ru

■ ноябрь–декабрь 2015





Музей-усадьба В. В. Набокова.
с. Рождествено, Гатчинский район



Лютеранская кирха.
пос. Токсово, Всеволожский район

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВНОЕ

- 2** Бюджет-2016 принят
- 3** Областной парламент завершил работу в 2015 году
- 3** Сергей Бебенин избран председателем на второй срок

СОБЫТИЯ

- 4** Закон «Тысяча добрых дел» в действии
- 6** «Дела и лица-2015» – победители названы
- 7** Лучшие врачи отмечены на заседании областного парламента

НОВОСТИ

- 8** Семьи с детьми-инвалидами в Ленобласти будут освобождены от транспортного налога
- 8** Внесены поправки в бюджет текущего года
- 9** Сергей Бебенин: необходима консолидация усилий власти и общественности
- 10** Молодые парламентарии встретились в Выборге
- 11** Земля должна работать
- 12** Школа молодёжного парламентаризма: опыт Ленинградской области



- 13** Лучшие математики Ленобласти получили награды
- 13** Прожиточный минимум пенсионера-2016
- 14** Сфера соцзащиты: на пути реорганизации
- 15** Затраты на льготную железнодорожную перевозку граждан не окупаются
- 16** Проблем с выплатой зарплат педагогам не будет
- 16** Депутаты Ленобласти хотят решить проблему с «обманутыми дольщиками»
- 17** Арчил Лобжанидзе предложил решить вопрос с приватизацией жилья для медицинских работников
- 18** В приоритете – многодетные молодые семьи
- 19** Проблему изъятия невостребованных сельхозземель необходимо решать
- 20** Совет представительных органов: о законодательстве, о земле и о многом другом
- 21** С муниципалами – о бюджете
- 22** Изменения в законы социальной направленности
- 23** Единый областной водоканал будет решать проблемы с водоснабжением

МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ СВЯЗИ

- 24** Состоялось заседание постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов
- 25** Актуальные вопросы экологии обсудили на заседании комитета ПАСЗР
- 26** Депутаты Парламентской Ассоциации Северо-Запада обсудили проблемы рыбохозяйственного комплекса
- 27** Итоги работы 49-й конференции ПАСЗР


Парламентское обозрение
ноябрь–декабрь 2015

Приложение к журналу
«Вестник Законодательного собрания
Ленинградской области»

Зарегистрирован Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.
Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-19840 от 12 апреля 2005 года

Отдел информационной политики и взаимодействия со СМИ Законодательного собрания Ленинградской области
Тел./факс (812) 274-57-75
pressa@lenoblzaks.ru

Редактор: Дарья Науменко
Верстка: Анатолий Нечаев
Корректор: Лидия Артюхова

В номере использованы материалы пресс-службы Законодательного собрания Ленинградской области, фотографии ООО «Гелио»

© Анатолий Нечаев, дизайн-проект, 2015

Отпечатано в России
Типография ГП ЛО «ИПК «Вести»
Заказ № 341
Тираж 250 экз.
Распространяется бесплатно

16+



Бюджет-2016 принят

Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области во втором и в третьем чтениях приняли закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

С момента принятия закона в первом чтении в комитет финансов Ленинградской области поступили 43 поправки депутатов. Все поправки были внимательно проработаны на постоянных комиссиях, в результате шесть из них были отклонены, остальные поддержаны.

Принятые поправки касались увеличения резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет экономии, сложившейся в результате отмены индексации заработной платы госслужащих на 2016 год (инициатор – Н. И. Пустотин); индексации вознаграждения наставнику в соответствии с областным законом № 59-оз от 16.06.2015 «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей...» (инициаторы – В. О. Цой, Н. И. Пустотин); увеличения расходов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (инициаторы – И. Н. Григорьев, В. Н. Орлов); обеспечения единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, а также увеличения финансирования мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения (инициаторы – А. Е. Пет-

ров, А. А. Лобжанидзе, Т. А. Тептина, Н. И. Пустотин, А. Я. Лебедев); выделения средств на разработку территориальной схемы обращения с отходами в Ленинградской области (инициаторы – И. Ф. Хабаров, В. М. Кострица); перераспределения средств на поддержку муниципальных образований по развитию общественной инфраструктуры (инициаторы – В. А. Коваленко, Г. В. Смирнов); перераспределения средств на предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан; приведения в соответствие с действующим законодательством; уточнения кодов бюджетной классификации и др.

36-ю голосами «за» депутаты поддержали принятие поправок в рамках второго чтения. Большинство голосов (33 парламентария высказались «за») бюджет-2016 принят в окончательном, третьем чтении.

Комментируя итоги работы над бюджетом, спикер областного парламента Сергей Бебенин сказал, что документ получился сбалансированный, взвешенный, в нем в полной мере сохранены все социальные обязательства. «Особенность рассмотрения бюджета-2016 в том, что до сих пор нет понимания по объемам федеральных

ассигнований, а значит, мы не можем начать реализацию тех проектов, которые предусматривают софинансирование из федерального бюджета. Но судя по тому, как выполняется план по доходной части бюджета текущего года, по следующему году ясность имеется. По оценке Минфина наш регион удерживает стабильный рейтинг развития. Все социальные обязательства будут выполнены, люди не пострадают. При необходимости будем вносить корректировки в госпрограммы», – подчеркнул Сергей Бебенин.

Спикер отметил, что, как и в прежние годы, основная работа над бюджетом проходила в депутатских комиссиях, где была возможность обсудить и снять имеющиеся вопросы – в итоге главный финансовый документ практически без обсуждений был поддержан во втором и третьем чтениях.

По мнению председателя постоянной комиссии по бюджету и налогам Николая Пустотина («Единая Россия»), принятие бюджета сразу во втором и третьем чтениях свидетельствует о конструктивной совместной работе органов законодательной и исполнительной власти. «В таком режиме мы работаем уже второй год подряд. Мы делаем обсуждения бюджета максимально открытыми, что позволяет быстро реагировать на те или иные вопросы и находить пути их решения, – заявил депутат. – Поправки изложены на 250-ти страницах. Документ был серьезно проработан, даны убедительные ответы по отклоненным поправкам».

Николай Пустотин отдельно остановился на социальной направленности бюджета и важности реализации запланированных проектов. «Безусловно, бюджет социально ориентирован. Мы продолжим решать вопросы обеспечения местами в детских дошкольных учреждениях, строительства школ, ремонта и строительства медицинских учреждений, строительства автомобильных развязок. Всё это заложено в бюджет Ленинградской области».

Напомним, основные характеристики бюджета выглядят следующим образом: общий объем доходов на 2016 год составляет 85,85 млрд рублей, расходов – 90,70 млрд рублей, дефицит запланирован в сумме 4,85 млрд. рублей (6% от собственных доходов при максимальном объеме в 15%). Что касается ближайшей перспективы, на данном этапе параметры рассчитываются, исходя из собственных средств, дефицит запланирован пока на уровне 4%. В бюджете также не учтены безвозмездные поступления, которые пока неизвестны.

Областной парламент завершил работу в 2015 году

Законодательное собрание Ленинградской области завершило свою работу в 2015 году. Всего в период с января по декабрь 2015 года было принято 115 областных законов

За этот период проведено 18 заседаний (в том числе 5 внеочередных), на которых рассмотрено более 1779 вопросов. В федеральные органы власти направлено 15 законодательных инициатив и 5 обращений.

Свою работу Законодательное собрание ведет в тесном сотрудничестве с Губернатором и органами исполнительной власти Ленинградской области. В течение года проходили традиционные рабочие встречи главы региона с депутатами, на которых обсуждались актуальные вопросы социально-экономического развития

Ленинградской области. Широко использовалась такая форма работы как «Правительственный час», проводились депутатские слушания, выездные заседания постоянных комиссий, «круглые столы» и Дни депутата. Неоднократно заслушивалась информация профильных комитетов Правительства о ходе выполнения долгосрочных целевых программ.

Одним из главных событий 2015 года стали выборы Губернатора Ленинградской области, прошедшие 13 сентября. «За» Александра Дрозденко отдали свои голоса 82,1% избирателей Ленинградской области,

принявших участие в выборах главы региона. 30 сентября в рамках заседания Законодательного собрания состоялась торжественная церемония, посвященная вступлению Александра Дрозденко в должность Губернатора Ленинградской области, а 28 октября депутаты согласовали кандидатуры заместителей председателя правительства 47-го региона.

Продолжилось взаимодействие с представительными органами местного самоуправления, активно работали общественные и консультативные органы при Законодательном собрании Ленинградской области.

Актуальные вопросы совершенствования федерального законодательства региональные законодатели в открытом режиме обсуждали с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации от Ленинградской области. Эффективность такой формы общения федеральной и региональной власти, много лет существующей в Ленинградской области, уже успели высоко оценить в других регионах.

Сергей Бебенин избран председателем на второй срок

16 ноября в ходе 49-й конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России председателем Ассоциации на следующий год вновь избран спикер Законодательного собрания Ленинградской области Сергей Бебенин. Соответствующее предложение поддержано единогласно

«**С**ергей Михайлович активно работает, глубоко погружен в эту тему и многое сумел реализовать, поэтому предлагаю продлить срок его полномочий в качестве председателя еще на год, от этого Ассоциация только выиграет», – сказала зампредела ПАСЗР, глава Калининградской областной Думы Марина Оржева.

Сергей Бебенин поблагодарил региональных коллег за доверие. «Работа в Парламентской Ассоциации действительно интересная, особенно когда мы тщательно прорабатываем каждое решение и видим, что к нашему мнению прислушиваются и учитывают. Надеюсь, что в полной мере оправдаю доверие, обещаю продолжать отстаивать

консолидированную позицию на благо социально-экономического развития наших регионов», – отметил спикер.

Заместителем председателя ПАСЗР решено назначить главу Архангельского областного Собрания депутатов Виктора Новожилова. Занимавший до этого пост заместителя экс-председателя Мурманской областной Думы Василий Шамбир освобожден от должности.

Решением Конференции утверждены также кандидатуры председателей двух постоянных комитетов Парламентской Ассоциации. Так, постоянный комитет по природным ресурсам и природопользованию возглавит Василий Смалий, председатель комитета Государственного Совета Республики



Коми по природным ресурсам, природопользованию и экологии, а постоянный комитет по культурной политике и туризму – Виктор Остренко, заместитель председателя Псковского областного Собрания депутатов.



Закон «Тысячи добрых дел» в действии

11 декабря Законодательное собрание Ленинградской области впервые провело семинар для старост населенных пунктов и представителей муниципальных образований Ленинградской области. Около шестидесяти старост, представляющих все муниципальные районы региона, обсуждали особенности реализации законов о местном самоуправлении в Ленинградской области

В семинаре, проходившем во Всеволожском районе, приняли участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области: Юрий Соколов («Единая Россия»), Дмитрий Ворновских, Галина Куликова и Вероника Каторгина (обе – «Справедливая Россия»), Алексей Пониматкин (ЛДПР), Сергей Бутзов (КПРФ); председатель комитета по МСУ, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Лира Бурак, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области Марина Калинин.

Идея собрать вместе старост принадлежала председателю постоянной комиссии по государственному, административно-территориальному устройству и местному самоуправлению Юрию Соколову.

«Мы хотели, как говорится, из первых рук получить информацию о том, как реализуется на местах закон Ленинградской области № 95 от 14.12.12 «О содействии развитию на части территории муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» – закон «О старостах» или закон «Тысячи добрых дел», как называют эти документы на местах, – отметил Юрий Соколов, один из авторов этого важного для области закона. – Мы шли к этому закону очень долго. Ведь даже до его принятия в деревнях были старосты, своими силами они пытались решать какие-то проблемы на местах. Но не было единой нормативно-правовой базы, обеспечивающей их деятельность. И в этом Ленинградская область выступила первопроходцем, законодательно утвердив институт

старост в регионе. Мы, в отличие от других регионов, не просто закрепили за старостами определенные полномочия, мы нашли возможность финансирования из областного бюджета решения вопросов местного значения, инициированных старостами. Было предложено несколько редакций законопроекта. По предложению губернатора Александра Дрозденко, в результате совместной работы постоянной комиссии, профильных комитетов Правительства была разработана концепция, которая по итогам кропотливой совместной работы обрела статус закона. Время подтвердило, что закон, принятый областным ЗакСом три года назад, работает и совершенствуется. С каждым годом увеличивается финансовое обеспечение института старост. В 2013-м из бюджета было выделено 70 млн рублей, в этом году уже 210 млн рублей – финансирование идет, закон работает и совершенствуется», – подытожил Юрий Соколов.

Напомним, опыт Ленинградской области по реализации закона получил высокую оценку Президента РФ Владимира Путина. 4 марта 2014 года в Кремле на встрече главы государства с губернатором Александром Дрозденко Президент поручил руководителям органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации распространить опыт Ленинградской области во всех регионах России.

Опыт, достойный подражания

О реализации на территории Ленинградской области областных законов № 95-оз от 14.12.12 и № 42-оз от 12.05.15 (о старостах и об административных центрах) рассказал участникам представитель областного комитета по МСУ, межнациональным и межконфессиональным отношениям Александр Романцов.

За три года инициатива по развитию института старост показала себя жизнеспособной и довольно успешной. В настоящее время в регионе активно работают более 1660 старост. В 2013 году работало 1510, в 2014 году – 1583. Наибольшее количество старост в Гатчинском – 189, Лужском – 166, Волосовском – 152, Кингисеппском – 140, Сланцевском районах – 129. В первый, 2013-й, год реализации закона 144 поселения получили субсидии на общую сумму 60,38 млн рублей и реализовали 86% выделенных средств. Более 10 тысяч жителей приняли участие в собраниях граждан, реализовано более

тысячи предложенных мероприятий. В 2014 году принято решение об увеличении средств на поддержку старост в 2 раза. В результате в реализации закона приняли участие уже 166 поселений. Перечисленные субсидии на сумму 139,2 млн рублей были реализованы на 97%. В 2015 году охват поселений увеличился, это уже все 174 поселения, имеющие право на получение субсидии из 199 существующих. В 2015 году средства увеличены до 209,7 млн рублей, в 2016 году (в 2017 и 2018 гг.) планируется выделять на эти цели по 210 млн рублей ежегодно.

«Считаю, что закон «О старостах» реализуется в области довольно успешно. Институт старост не просто организационно оформился, он реально действует, а не существует «для галочки», – поделился своими наблюдениями один из авторов закона, депутат Дмитрий Ворновских. – Можем с удовлетворением констатировать, что областное законодательство идет в ногу со временем: мы уже приняли и второй закон – об административных центрах. Законом предусматривается создание общественных советов из представителей населения. На 2016–2018 гг. в областном бюджете запланировано финансирование по 250 млн рублей ежегодно. Укрепление института старост, формирование общественных советов в административных центрах – это верный шаг к развитию гражданского общества в нашем регионе».

Опыт «первопроходцев» бесценен

Участников первого семинара старост, проводимого Законодательным собранием Ленинградской области, интересовало абсолютно всё: и работа по совершенствованию областного законодательства, и перспективы организации благоустройства населенных пунктов Ленинградской области, и вопросы обеспечения первичных мер пожарной безопасности в населенных пунктах региона.

Опытом работы института старост в Сосновском сельском поселении Приозерского района поделилась с коллегами заместитель главы администрации МО Ирина Гильберг. Большой интерес вызвало выступление заместителя главы администрации Подпорожского района Александра Кривоуста.

«Я, если можно так сказать, потомственный староста. Моя мама была активной общественницей и, как я сейчас понимаю, выполняла обязанности деревенского старосты, – расска-

зал Роман Грибков, староста деревни Новая Пустошь Колтушского сельского поселения. – Я сам родился и вырос в этой деревне. Уехал в город, но понял, что это не моё и вернулся на малую Родину. Односельчане предложили продолжить дело матери – стать местным старостой. Согласился. Первое, с чего начали, – с наведения чистоты в деревне. Главный залог успеха, на мой взгляд, – это поддержка жителей и, конечно, тесное взаимодействие с местной властью».

«На мой взгляд, областной закон о старостах очень нужен и эффективен, – поддержала коллегу староста деревни Шамокша Лодейнопольского городского поселения Юлия Васильева. – Он позволяет «снимать» многие местные проблемы: состояние дорог, электроснабжение, ремонт колодцев. Недавний пример: по инициативе старост старые мусорные контейнеры были заменены на современное оборудование по сбору мусора».

У законов большое будущее

В январе 2013 года с целью развития сельских территорий вступил в силу областной закон № 95-оз – закон «Тысячи добрых дел». В качестве «пилотной» территории для внедрения закона в Ленинградской области было выбрано Шугозерское сельское поселение Тихвинского района.

«Тихвинцы, пожалуй, были одними из первых, кто в рамках реализации 131-го закона стал организовывать территориальное общественное самоуправление. Председатели ТОСов были прообразами старост, – рассказывает депутат Законодательного собрания Ленинградской области Вероника Каторгина. – Тихвинские ТОСы

также занимались благоустройством населенных пунктов, участвовали в решении проблем подтопления территорий. Делали все это, естественно, без денег. То, что мы пытались внедрить на территории Тихвинского района в 2005 году, не получило должного развития, потому что не было механизма реализации. Закон «вооружил» нас этим механизмом. А инициативных, творческих, неравнодушных людей у нас в Ленинградской области всегда было достаточно, поэтому у областных законов о местном самоуправлении есть будущее».

Председатель постоянной комиссии по делам молодежи, культуре, туризму, физической культуре и спорту Галина Куликова три года назад голосовала против закона о старостах: «Со временем моё мнение кардинально изменилось. Как показал особенно последний год, это самый короткий путь прохождения денег до самого отдаленного уголка Ленинградской области, поэтому сегодня я – стопроцентный сторонник этих законов. Старосты – это истинные энтузиасты, патриоты, готовые за счет собственных средств, личного времени решать проблемы своих территорий. И этот энтузиазм надо всячески поддерживать».

По мнению участников семинара, подобные встречи должны стать регулярными, они помогают не только получить информацию о жизни региона «из первых рук», задать вопросы областным парламентариям, но и поделиться опытом работы, узнать о том, как работают коллеги в соседних муниципальных образованиях, высказать свои замечания и предложения по совершенствованию областного законодательства в сфере организации местного самоуправления.





«Дела и лица-2015» – победители названы

7 декабря названы победители ежегодного творческого конкурса «Дела и лица», проводимого Законодательным собранием Ленинградской области с 2009 года

В этом году в конкурсе участвовали 20 печатных и электронных средств массовой информации Ленинградской области. На суд жюри было представлено 80 журналистских материалов. На заседании победители конкурса получили дипломы Законодательного собрания и денежные премии.

«Конкурс «Дела и лица-2015» про-

ходил в год празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Это событие получило широкое освещение в федеральных, региональных и районных средствах массовой информации. В связи с этим мы в этом году ввели специальную номинацию, посвященную этой знаменательной дате, – отметила, подводя итоги конкурса, председатель жюри, глава постоянной комиссии по делам молодежи, культуре, туризму, физической культуре и спорту Галина Куликова («Справедливая Россия»). – Мы с удовлетворением отмечаем работы наших молодых журналистов. Если в наших районных средствах массовой информации загораются такие «звездочки», значит, у наших областных СМИ есть будущее».

Награды Законодательного собрания вручили победителям спикер областного парламента Сергей Бебенин и член жюри конкурса, депутат Алексей Пониматкин (ЛДПР).

В номинации «Лучший дебют» вручено две первых премии: корреспонденту газеты «Приозерские ведомости» Алексею Кривошееву и журнали-

сту телекомпании «Ореол-47» Татьяне Черно-Ивановой. Специальным Дипломом Законодательного собрания в этой номинации награждена Домника Смирнова (газета «Новый путь»).

В номинации «Лучшая печатная публикация» первая премия присуждена Надежде Красногёровой (газета «Спектр-Гатчина») за цикл материалов, обладателем 2-й премии стал Александр Баскаков. Жюри предложило присудить две третьих премии в этой номинации Алексею Александрову (газета «Знамя труда») и Елене Степановой (газета «Выборг»). Специальными дипломами Законодательного собрания за печатные публикации награждены: Анна Лендяшова (газета «Свирские огни»), Эльвира Панфилова (газета «Новый путь»), Светлана Иванова (газета «Лодейное Поле»), Юрий Каляц (газета «Тосно-тайм»).

В номинации «Лучший радиосюжет» первую премию получила корреспондент Тихвинского радио Оксана Егорова. Второй премией удостоена редактор радио «Лодья» Елена Васильева (Лодейнопольский район). В номинации «Лучший телесюжет» первую премию получила Нэля Голос – редактор телеканала «Тосненское телевидение». Второй премии удостоены сразу две телекомпании: телекомпания «Ореол-ИНФО» (Гатчинский район) и телекомпания «Наш город» (город Выборг). Третью премию получил главный редактор телеканала «Волховский проспект» Виктор Андреев. Специальным дипломом в этой же номинации награждены телеканал «Сясь-ТВ» и «Пикалёвское кабельное телевидение».

В номинации «Лучшая публикация в сети Интернет» первой премией награжден редактор интернет-издания «Свирские берега» Петр Васильев, вторую премию получил журналист Леонид Найденок.

В номинации «Лучшее фото, посвященное 70-летию Великой Победы» первая премия досталась фотокорреспонденту газеты «Свирские огни» Виктору Бартеневу; вторую премию получила корреспондент газеты «Отрадное: вчера, сегодня, завтра» Светлана Скворцова.

По решению жюри специальными дипломами Законодательного собрания награждены: Елена Зимина – редактор Тихвинского телевидения за фильмы «Выдающиеся люди» и «Тихвин – город воинской славы» и Павел Афанасенко – директор общества с ограниченной ответственностью «Гелио» за фотоматериалы, посвященные 70-летию Великой Победы.



В период с 1 по 30 ноября 2015 года проходил ежегодный Конкурс народного признания «Наш любимый ВРАЧ» в поддержку детских врачей Ленинградской области. Законодательное собрание уже второй год оказывало организационную поддержку мероприятию.

Конкурс проводится в целях формирования и продвижения положительного имиджа врача, популяризации специальности, укрепления доверия к его труду, формирования позитивного отношения к системе российского здравоохранения в целом. На протяжении месяца жители Ленинградской области принимали участие в голосовании и выражали слова благодарности представителям одной из самых сложных и важных профессий – докторам. В Конкурсе принимали участие все участковые педиатры и специалисты детских лечебных учреждений Ленинградской области. Конкурс проводился методом так называемого «народного голосования»: каждый голосующий мог оставить на сайте <http://нашлюбимыйврач.рф> несколько отзывов за разных врачей, рассказать историю реальной помощи.

Если в 2014 году жители голосовали за 300 врачей, то в 2015 году количество участников выросло до 1076 детских врачей, которые набрали более 6 тысяч голосов жителей Ленинградской области. Подведение итогов конкурса и награждение победителей было приурочено к очередному заседанию областного парламента. Награды получили не только врачи, но и их пациенты – дети, победившие в конкурсе рисунков (в этом году на суд жюри было подано 1085 рисунков).

В церемонии награждения приняли участие председатель Законодательного собрания Сергей Бебенин, депутат Законодательного собрания Арчил Лобжанидзе («Единая Россия») и заместитель коммерческого директора сети аптек «АПТЕКА НЕВИС» Татьяна Петровская.

В номинации «Врач-педиатр» дипломы и памятные подарки получили:

врач-педиатр участковый ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница» Светлана Богданова; врач-педиатр участковый ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница» Елена Гончарова; врач-педиатр, заведующая педиатрическим отделением ГБУЗ ЛО «Кингисеппская межрайонная больница» Надежда Климюк; врач-педиатр участковый ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница» Юлия Метелева; врач-педиатр участковый ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайон-



Лучшие врачи отмечены на заседании областного парламента

23 декабря в рамках заседания Законодательного собрания состоялась церемония награждения победителей конкурса детских врачей «Наш любимый ВРАЧ» в Ленинградской области

ная больница» Патимат Шабанова.

В номинации «Врач-специалист» дипломы и памятные подарки были вручены:

врачу-неврологу ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница» Надежде Агашиной; врачу-хирургу детскому ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница» Алишеру Аманову; врачу-неонатологу ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница» Лилии Хабибулиной; врачу-неврологу детскому ГБУЗ ЛО «Токсовская районная больница» Галине Медведевой; врачу-хирургу детскому ГБУЗ ЛО «Подпо-

рожская межрайонная больница» Андрею Лайпякову.

Победителями в детском конкурсе творческих работ стали:

Карина Лазарева (8 лет, г. Волосово), София Радионова (5 лет, г. Волосово), Александр Радионов (8 лет, г. Волосово), Элиза Семенова (5 лет, г. Волосово), Вячеслав Малофеев (2 года, г. Коммунар), Анастасия Малофеева (12 лет, г. Коммунар), Полина Тимофеева (13 лет, г. Кингисепп), София Шуман (12 лет, г. Кингисепп), Николай Комаров (7 лет, г. Кингисепп), Виктор Михеев (11 лет, г. Тосно).





Семьи с детьми-инвалидами в Ленобласти будут освобождены от транспортного налога

12 ноября депутаты Ленобласти внесли изменения в региональный закон «О транспортном налоге»

Корректировки, инициированные председателем постоянной комиссии по бюджету и налогам Николаем Пустотиным (лидер фракции «Единая Россия»), направлены на социальную поддержку семей, имеющих детей-инвалидов.

В настоящее время в соответствии с действующим законом № 51-оз от 22 ноября 2002 года льгота по уплате транспортного налога на один автомобиль предусмотрена одному из родителей (усыновителей), опекуну (попечителю), которые имеют в составе семьи трех и более детей до 18 лет.

Семьи с ребенком-инвалидом, считает Николай Пустотин, тоже нуждаются в предоставлении такой льготы. Эти дети чаще других обращаются в медицинские учреждения для прохождения лечения и реабилитации, поэтому для них транспортное сред-

ство просто необходимо, а личный автомобиль – самое удобное средство для передвижения. В Ленинградской области насчитывается 3 643 семьи, в которых есть дети-инвалиды. Освобождение от уплаты транспортного налога таких семей, по мнению инициатора, будет одним из шагов государственной поддержки. Льготу предлагается установить в отношении одного легкового автомобиля мощностью двигателя не более 150 л.с.

В действующий областной закон также вносятся изменения, касающиеся предоставления льгот по уплате транспортного налога другим льготным категориям граждан, в части уточнения типа транспортного средства и мощности двигателя. Так, Герои Советского Союза, Герои Соцтруда, Герои РФ, ветераны и инвалиды ВОВ, ветераны боевых действий, чернобыльцы, граждане, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях

ядерного и термоядерного оружия, и другие граждане (абзац 2 ст. 3 закона) будут иметь льготу на один легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 л.с.

Общественные организации инвалидов, а также организации, находящиеся в их собственности, и предприятия Всероссийского общества слепых, использующие транспорт для осуществления своей уставной деятельности, льготу по уплате транспортного налога будут иметь на автобусы и легковые автомобили с мощностью двигателя не более 150 л.с. (абзац 6 ст. 3 закона).

Льготирование одного из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), которые имеют в составе семьи трех и более детей до 18 лет, также распространяется на один легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 л.с. (абзац 10 ст. 3 закона).

Вступление новых изменений в законную силу предусмотрено с 1 января 2016 года.

Доходы и расходы региональной казны уменьшены на 214,2 млн рублей. Изменения связаны как с получением дополнительных средств из федерального бюджета, так и с уменьшением федерального финансирования, а также средств, поступающих из Пенсионного фонда и бюджета Санкт-Петербурга. Общее увеличение по безвозмездным поступлениям производится в сумме 121,3 млн рублей, общее уменьшение – в сумме 335,5 млн рублей.

Дополнительные ассигнования, в частности, направлены на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 72,7 млн рублей; реализацию программ поддержки социально ориентированных НКО – 12,9 млн рублей; ежемесячную денеж-

Внесены поправки в бюджет текущего года

7 декабря в рамках 83-го заседания Законодательного собрания депутаты областного парламента сразу в трех чтениях приняли изменения в закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

ную выплату нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего или последующих детей – 12 млн рублей; осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют комиссары, – 5,7 млн рублей; реализацию мероприятий по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства – 3,2 млн рублей; поддержку региональных программ развития сельского хозяйства в области животноводства – 1,9 млн рублей.

Что касается собственных доходов и расходов, основные параметры бюджета не меняются (доходы остаются на уровне 80,4 млрд рублей, расходы – 86,2 млрд рублей).

В результате изменений, принятых единогласно в первом и третьем чтениях, объем бюджета Ленинградской области составит по доходам 91,89 млрд рублей, по расходам – 99,85 млрд рублей. Дефицит при этом сохранится в сумме 7,95 млрд рублей (9,89% к собственным доходам).

Открывая встречу, Сергей Бебенин подчеркнул: «Для дальнейшего динамичного развития Ленинградской области необходима консолидация усилий власти и общественности. Нам нужен конструктивный диалог и совместное решение проблем региона».

Об опыте и развитии АПК в условиях импортозамещения рассказал Александр Варенов – заместитель председателя комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области. «Нашим областным аграриям сегодня удастся не только полностью обеспечивать население области свежими и качественными продуктами, но и поставлять их в другие регионы, например, Санкт-Петербург. Безусловно, современная экономическая обстановка вносит свои коррективы. Но нам есть чем гордиться. Сегодня фраза «Сделано в Ленинградской области» – это знак качества, о чем также говорят награды, которые ежегодно получают наши товаропроизводители», – подчеркнул Александр Варенов.

Далее с докладом выступил Иван Макаров – заместитель председателя комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области. Он рассказал о развитии форм местного самоуправления. «В Ленинградской области в течение последних двух с половиной лет активно идут процессы, связанные с развитием местного самоуправления: внедрена успешная практика распределения части бюджетных средств при участии населения» – отметил Иван Макаров. По словам докладчика, наиболее востребованными среди жителей поселений из года в год являются ремонт дорог, обеспечение пожарной безопасности, благоустройство, освещение, водоснабжение, организация вывоза бытовых отходов и мусора. «Всего за два с половиной года закон позволил реализовать более 2000 мероприятий, которые необходимы жителям отдаленных от административных центров населенных пунктов. В решении проблем своих территорий ежегодно участвуют более 10 тысяч человек», – отметил Иван Макаров.

Вторая часть доклада была посвящена началу реализации областного закона № 42 «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений». Закон об административных центрах так же, как



Сергей Бебенин: необходима консолидация усилий власти и общественности

20 ноября состоялась встреча председателя Законодательного собрания Сергея Бебенина с лидерами общественных организаций Ленинградской области

и закон о сельских старостах, предполагает выделение субсидии из областного бюджета на поддержку проектов общественных советов. Критериями отбора проектов на получение субсидии являются социальная значимость проекта, его краткосрочность (реализация в течение одного финансового года) и социальное партнерство (привлечение внебюджетных финансовых ресурсов, материально-технических, трудовых ресурсов граждан и юридических лиц).

В конце встречи Сергей Бебенин

поблагодарил участников за совместную работу и сказал: «Мы все вместе несём ответственность за судьбу нашего региона и его жителей. Конечно, требуется консолидация усилий как со стороны исполнительной и законодательной властей, так и политических партий и общественных объединений». По словам спикера, тот курс, который сегодня выработан, доказывает свою эффективность. Важно продолжать движение в этом направлении и реализовывать все то, что запланировано.





Начальник отдела молодёжной политики Выборгского района Алексей Орлов рассказал коллегам о том, как ведётся работа с молодёжью в муниципальном образовании. На молодёжную политику Выборгского района в будущем году из городской казны предполагается выделить порядка 700 тысяч рублей, из районной – 2,2 млн рублей. Впрочем, главной опорой отдела молодёжной политики является инициативная молодёжь.

В Выборгском районе накоплен большой опыт молодежной политики, причем, достичь таких результатов удалось всего за три года. В каждом муниципальном образовании района созданы Советы молодёжи, практически во всех поселениях разработана программа по молодёжной политике, в штате администрации трудится соответствующий специалист. Кроме того, в Выборгском районе (единственном в Ленобласти) создано и успешно функционирует автономное учреждение «Дом молодёжи». А с прошлого года между поселениями ведётся соревновательная работа, которая отражается в разработанном сайте «Молстат.рф».

Молодые парламентарии заинтересовались работой сайта, задавали много вопросов представителям Выборгского района и получали исчерпывающие ответы. Алексей Орлов и Евгений

Молодые парламентарии встретились в Выборге

24 ноября в Выборге прошло выездное заседание Молодёжного парламента Ленинградской области. Встречу вёл председатель МП Евгений Игнатъев

Игнатъев заверили коллег, что готовы помочь в развитии молодёжной политики и в других районах области.

Следующим вопросом повестки дня стала законодательная инициатива члена Молодёжного парламента от Всеволожского района Сергея Караваева о внесении изменений в областной закон от 15.04.2015 г. № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области». Инициатор провёл большую работу, изучил закон и предложил поощрять народных дружинников не раз в год, а чаще (положение о премировании принимается местными администрациями и Советами депутатов). Но это будет не просто финансовая поддержка, а соревнования на звание «лучшая дружина» и «лучший дружинник». Так, по мнению Сергея, у граждан появится стимул создавать народные дружины и активно в них участвовать.

Это первая инициатива Молодёжного парламента нового созыва, поэтому заслушав докладчика, коллеги его единогласно поддержали.

Кроме того, заместитель председателя Молодежного парламента Ленинградской области Никита Коваль выступил с информацией о проектах «Школьный парламента» и «Уроки парламентаризма».

Участники заседания также общались с представителями школьного парламента Выборгского района и побывали в Выборгском замке, где их встретил председатель постоянной комиссии по образованию и науке Законодательного собрания области, директор ГБУК ЛО «Историко-архитектурный музей-заповедник «Выборгский замок» и историко-этнографический музей-заповедник «Ялкала» Владимир Цой («Единая Россия»).

В работе «Муниципальной школы» приняли участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области Сергей Бебенин, Юрий Соколов (оба – «Единая Россия»), Сергей Бутузов (КПРФ), Вячеслав Дюбков (ЛДПР), Дмитрий Ворновских; председатели комитетов по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Лира Бурак и по управлению государственным имуществом Эдуард Салтыков, представители профильных комитетов Правительства Ленинградской области.

Приветствуя участников встречи, председатель Законодательного собрания Сергей Бебенин отметил, что «вопрос, который обсуждается на этом заседании «Муниципальной школы» очень важен. Областные депутаты постоянно совершенствуют законодательную базу землепользования. Ленинградской области необходимо сформировать свой земельный банк, земля должна работать».

Земля – имя существительное

Начальник юридического отдела Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом Маринэ Тоноян рассказала слушателям Школы о реализации в Ленинградской области новых положений Земельного кодекса РФ, вступивших в силу с 1 марта 2015 года.

Применение Федерального закона № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» приводит к значительным преобразованиям в земельных правоотношениях. По оценкам экспертов, данные преобразования можно считать крупнейшей за последние 10 лет земельной реформой, которая приведет к более эффективному использованию земельных ресурсов.

Второй вопрос повестки дня касался государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения и реализация мер по изъятию неиспользуемых или используемых не по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области. Муниципальные депутаты активно включились в обсуждение этой жизненно важной для каждого муниципального образования темы. Народных избранников интересовали тонкости купли-продажи земельных участков, вопросы учета земельных ресурсов, вопросы выявления неостребованных долей. Эксперты ответили на



Земля должна работать

24 ноября состоялось очередное занятие «Муниципальной школы» для депутатов представительных органов местного самоуправления Ленинградской области, проводимое Законодательным собранием. Более шестидесяти муниципальных депутатов из всех районов Ленинградской области обсуждали вопросы земельных правоотношений

все вопросы, волнующие муниципалов.

«В 2014 году в Законодательном собрании Ленинградской области была создана рабочая группа по разработке комплексных мер для повышения эффективности использования сельскохозяйственных угодий Ленинградской области под руководством Ивана Филипповича Хабарова, – прокомментировал председатель постоянной комиссии по государственному, административно-территориальному устройству и местному самоуправлению Юрий Соколов. – По результатам работы предложения были направлены на имя Губернатора Ленинградской области. В настоящее время Губернатор наложил мораторий на использование сельскохозяйственных земель не по прямому назначению. Что касается земельных отношений по государственным неразграниченным землям, этот вопрос рассматривается сейчас в Законодательном собрании».

Вопрос важности первостепенной

Обсуждение вопроса «Полномочия органов государственной и муниципальной власти в части ликвидации несанкционированных свалок»

всколыхнуло весь зал.

Начальник Юго-Западного отдела департамента государственного экологического надзора комитета Ленинградской области Надежда Юрченко проинформировала муниципалов об изменениях, которые ждут все муниципальные образования в 2016 году; о новых полномочиях субъекта Федерации в сфере обращения с отходами, в частности, по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами; регулировании деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Главная проблема на сегодняшний момент – отсутствие нормативной базы. В настоящее время только 16 объектов размещения отходов включены в госреестр размещения отходов.

Депутаты областного парламента Дмитрий Ворновских и Сергей Бутузov выразили озабоченность по поводу жизнеспособности предлагаемой схемы обращения с отходами. Отсутствие нормативной базы, неподготовленность материальной базы для работы в новых условиях может, по их мнению, привести к экологическому коллапсу. Сомнения областных депутатов поддержали их муниципальные коллеги.



Школа молодёжного парламентаризма: опыт Ленинградской области

2 декабря на базе Законодательного собрания Ленинградской области состоялась Школа молодёжного парламентаризма, в работе которой приняли участие депутаты Законодательного собрания Вячеслав Дюбков (ЛДПР), Владимир Цой, Юрий Терентьев (оба – «Единая Россия»), Валерия Коваленко («Справедливая Россия»), представители молодёжных консультативно-совещательных органов региона

С приветственным словом к более чем 100 участникам встречи обратился председатель постоянной комиссии по образованию и науке Владимир Цой, сказав о том, что «сегодня школа парламентаризма является уникальной парламентской молодёжной площадкой на пространстве Ленинградской области, направленной на развитие по-

литической и гражданской активности молодого поколения. Данная встреча – это эффективный инструмент развития диалога между молодёжью и представителями власти региона. Молодые депутаты своей деятельностью способствуют повышению правовой культуры и гражданской активности подрастающего поколения, развитию дружбы и сотрудничества, укреплению



связей», – отметил парламентарий.

Заместитель председателя Законодательного собрания Вячеслав Дюбков подчеркнул, что «депутаты большое внимание уделяют развитию молодёжного парламентаризма, это школа, которая способствует приобретению молодыми лидерами нового и ценного опыта».

Депутат Юрий Терентьев заметил, что «данное мероприятие способствует продвижению перспективных идей и инициатив, которые будут отвечать требованиям времени, тем актуальным задачам, которые стоят перед обществом».

С докладом на тему «Взаимодействие молодых лидеров в рамках международных организаций» (Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), БРИКС, Евразийский экономический союз) выступила заместитель председателя Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, член Молодёжного парламента Ленинградской области Марина Григорьева. В своем докладе она обратила внимание, что «Ленинградская область – один из немногих регионов России, в котором ведется систематическая работа по молодёжному парламентаризму. Молодые лидеры и молодые политики должны подключаться к международной деятельности, которая особенно сегодня крайне важна», – подчеркнула докладчик. Далее со своим докладом «Формирование и развитие социально-ориентированных проектных групп на местном уровне» выступил Дмитрий Лядов, председатель Межрегиональной общественной организации «Российский Союз Молодежи в Санкт-Петербурге и Ленинградской области». После чего состоялась работа «круглых столов», где молодые парламентарии обсудили такие вопросы, как ужесточение ответственности для граждан за незаконную продажу пиротехнических изделий и за продажу пиротехнических изделий гражданам младше 16 лет; информационная безопасность в молодёжной среде, а также меры усиления контроля за продажей алкогольной продукции и лицензирования данной сферы рынка.

Стоит отметить, что идея проведения обучающего семинара для молодёжного актива Северо-Запада – «Школа молодёжного парламентаризма» впервые была высказана представителями молодёжных консультативно-совещательных органов на межрегиональном семинаре молодёжных парламентариев Ленинградской области и Республики Карелия в 2012 году.

Региональная олимпиада имени Леонарда Эйлера состоялась в Ленинградской области уже в пятый раз. Традиционно она проводится совместно Законодательным собранием Ленинградской области, постоянной комиссией по образованию и науке и Международным благотворительным фондом поддержки математики имени Леонарда Эйлера.

С приветственным словом перед победителями выступил Сергей Востоков – президент Международного благотворительного фонда поддержки математики имени Леонарда Эйлера, доктор математических наук, лауреат премии Чебышёва, председатель жюри региональной олимпиады. Профессор отметил особенно торжественный формат награждения победителей и выразил благодарность Законодательному собранию Ленинградской области за сотрудничество и ежегодную поддержку проведения олимпиады.

В церемонии награждения победителей приняли участие спикер областного парламента Сергей Бебенин и председатель постоянной комиссии по образованию и науке Владимир Цой.

В интеллектуальном состязании приняли участие учителя математики школ Ленинградской области. Олимпиада прошла в два этапа – заочный и очный, по итогам которых жюри конкурса определило победителей.

Победителями стали:

первое место – Черникова Александра Анатольевна (МОУ «СОШ № 5» г. Тихвина);

второе место – Алексеева Юлия Борисовна (МОБУ «СОШ № 5» г. Вол-



Лучшие математики Ленобласти получили награды

На заседании Законодательного собрания Ленинградской области 7 декабря 2015 года состоялась традиционная церемония награждения учителей математики Ленинградской области – победителей региональной олимпиады имени Леонарда Эйлера

хова) и Козлович Ольга Геннадьевна (МОУ «СОШ № 1» г. Тихвина);

третье место – Андреева Вера Александровна (СОШ №2 г. Кингисеппа), Дмитренко Марина Григорьевна (МОУ «Громовская СОШ» Приозерского рай-

она) и Сергеева Анна Львовна (МБОУ «Рощинская СОШ» Выборгского района).

Победители награждены денежными премиями, памятными медалями и грамотами.

Ежегодно законом субъекта Российской Федерации устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области с целью доплаты к пенсии. Если величина прожиточного минимума, установленная субъектом, не превышает показатель, установленный в целом по РФ, социальная доплата отдельной категории пенсионеров выплачивается за счет средств федерального бюджета; в противном случае – за счет средств субъекта Федерации.

В 2015 году величина прожиточного минимума пенсионера установлена областным законом № 61-оз от 13.10.14 в размере 6150 рублей. На 2016 год этот

Прожиточный минимум пенсионера-2016

На 83-м заседании Законодательного собрания Ленинградской области депутаты приняли областной закон о величине прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области для установления социальной доплаты к пенсии на 2016 год

показатель в Ленинградской области составил 7868 рублей. Он не превышает прогнозируемый показатель по Российской Федерации на будущий год (8558 рублей). Следовательно, со-

циальная доплата к пенсии отдельной категории пенсионеров Ленинградской области в 2016 году, как и в 2010–2015 годах, будет выплачиваться за счет средств федерального бюджета.



Сфера соцзащиты: на пути реорганизации

Законодательное собрание приняло в трех чтениях изменения в областной закон о передаче отдельных полномочий в сфере социальной защиты населения

Согласно Плану мероприятий реорганизации отрасли социальной защиты населения Ленинградской области на 2015 год, утвержденному Губернатором, с 1 января 2016 года функции по зачислению социальных выплат гражданам на банковские счета (или путем почтовых переводов) будут осуществляться Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Единый выплатной центр».

Принятый законопроект предусматривает сокращение объемов пол-

номочий, переданных органам местного самоуправления в сфере социальной защиты в части организации выплат мер финансовой социальной поддержки населению.

Действующая в настоящее время технологическая схема организации выплат предусматривает три этапа. На первом этапе производится сбор документов, необходимых для осуществления выплат. Второй этап предусматривает экспертизу представленных документов и принятие решения о выплате (или невыплате). На третьем, заключи-

тельном, этапе происходит формирование объема субвенций и перечисление средств на счета получателя.

Предлагаемый законопроект предполагает прекращение исполнения органами МСУ полномочий третьего этапа. При этом функции формирования выплатного массива и перечисление средств получателям будет исполнять с 1 января 2016 года Единый выплатной центр. Это во многом упрощает процесс администрирования: при такой схеме соглашения о межведомственном взаимодействии будет заключаться с одним выплатным центром, а не с каждым районом, городским округом.

Это во многом упорядочит финансовые потоки на осуществление 60 видов мер финансовой социальной поддержки населению Ленинградской области. При этой технологической схеме организации выплат средства не передаются в местные бюджеты в форме субвенций, а сохраняются за комитетом по социальной защите населения Ленинградской области. Межбюджетные трансферты на эти цели составляют около 9 млрд рублей. При этом разнообразие социальных выплат, законодательно закрепленное право граждан в отдельных случаях осуществлять переход с одной выплаты на другую, наметившаяся тенденция по улучшению демографии в регионе не позволяют достоверно спрогнозировать число получателей и объемы субвенций, выделенных районам. В связи с этим комитету по социальной защите совместно с комитетом финансов постоянно приходится заниматься перераспределением денежных средств, как между видами социальных выплат, так и между бюджетополучателями. Только в 2015 году было перераспределено около 4 процентов от общего объема субвенций, выделенных в районы.

«При новой схеме организации выплат исключается необходимость передачи финансовых средств в местные бюджеты, процедура их перераспределения существенно упрощается, позволяет гибко реагировать на изменение ситуации в районах, – прокомментировал председатель постоянной комиссии по здравоохранению и социальной политике Александр Петров («Единая Россия»). – В настоящее время Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Единый выплатной центр» проходит процедуру лицензирования, надеюсь, что к 1 января будущего года Единый центр начнет эффективно работать и задержек с социальными выплатами жителям области не будет».



В обращении, которое инициировала постоянная комиссия по строительству, транспорту, связи и дорожному хозяйству под руководством Ивана Григорьева («Единая Россия»), сообщается о том, что в 2012–2014 гг. между Министерством труда и социальной защиты РФ и ОАО «Северо-Западная пригородная компания» были заключены госконтракты на оказание услуг по перевозке льготной категории граждан. Заказчик выполнил свои обязательства, но недополучил доходы порядка 1,2 млрд рублей за указанный период.

До настоящего времени потери в доходах компании не возмещены, так как в соответствии с действующим федеральным законодательством финансирование расходов перевозчиков осуществляется по нормативам, а не с учетом фактической стоимости оказанных услуг. В условиях неполного возмещения затрат перевозка льготников становится заведомо невыгодной для перевозчика. В такой ситуации возможно прекращение оказания услуг, что, в свою очередь, может привести к социальной напряженности в Санкт-Петербурге и Северо-Западном федеральном округе в целом.

Депутаты в своем обращении просят председателя Государственной Думы РФ Сергея Нарышкина рассмотреть вопрос внесения изменений в правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и в соответствующую методику расчета объема средств. Корректировки предполагают полное возмещение перевозчику выпадающих доходов за счет федерального бюджета.

Следует отметить, что вопрос о выпадающих доходах уже рассматривался на заседании постоянной комиссии по строительству, транспорту, связи и дорожному хозяйству. Присутствующий там глава областного комитета по ЖКХ и транспорту Константин Полнов сообщил, что руководство Октябрьской железной дороги по данному вопросу обратилось и в их ведомство. Фактические затраты компании действительно больше, чем возмещение их из федерального бюджета в соответствии с нормативами. Например, на 2015 год такой норматив на одного федерального льготника



Затраты на льготную железнодорожную перевозку граждан не окупаются

7 декабря парламентарии Ленобласти приняли обращение в Госдуму РФ по вопросу внесения изменений в нормативное регулирование порядка возмещения перевозчикам выпадающих доходов (убытков), возникающих при оказании услуг перевозки федеральных льготников железнодорожным транспортом пригородного сообщения

ка установлен в размере 86,45 рублей, реальные расходы превышают 100 рублей. 7 октября губернатор области направил председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву обращение с предложением найти возможность пересмотреть финансовое обеспече-

ние расходов на перевозку федеральных льготников с учетом фактических затрат. Руководству ОЖД также рекомендовано обратиться в органы власти Санкт-Петербурга, чтобы и от них на федеральный уровень было направлено соответствующее обращение.

На эти цели закон в соответствии с нормативами предусматривает предоставление субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В ходе обсуждения депутаты заинтересовались, как скажется принятие закона на выплатах зарплаты педагогическим работникам. Председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам Николай Пустотин (лидер фракции «Единая Россия») заверил, что с принятием закона у депутатов и правительства области появятся публичные обязательства, за исполнение которых они несут ответственность, поэтому проблем с выплатой зарплаты не будет.

Был задан также вопрос относительно платы за группу продленного дня. Прозвучал ответ о том, что сегодня почти во всех районах «продленки» – бесплатные. Это обеспечивается за счет средств местных бюджетов.



Проблем с выплатой зарплат педагогам не будет

23 декабря депутаты приняли закон об установлении нормативов финансового обеспечения госгарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Ленинградской области

Депутаты Ленобласти хотят решить проблему с «обманутыми дольщиками»

7 декабря депутаты парламента Ленобласти внесли изменения в закон «О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области»

Корректировки направлены на создание комфортных условий для потенциальных инвесторов строительства в части предоставления земельного участка в обмен на решение проблемы «обманутых дольщиков». В частности, если права недобросовестного застройщика законным образом прекращены на земельный участок, на котором должно было осуществляться строительство многоквартирного дома, но оно не было начато, и на этом участке отсутствует объект незавершенного строи-

тельства, то такой земельный участок предоставляется для жилищного строительства в аренду на торгах в форме аукциона с обременением в виде обязательства по передаче жилых помещений «пострадавшим дольщикам».

Иной земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен юридическому лицу для реализации крупного масштабного инвестиционного проекта и без проведения торгов, но опять же при условии безвозмездного предоставления в

собственность жилых помещений «пострадавшим дольщикам». Что важно, при этом жилое помещение не может быть меньше указанного жилья в договоре с недобросовестным застройщиком. В любом случае у пострадавших участников долевого строительства этот договор должен быть «на руках».

Как утверждает разработчик – областной комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы, «возможность целевого предоставления земельного участка для жилищного строительства позволит не только возвести объекты капитального строительства, которые станут элементами комфортной городской среды, но и обеспечит прибыльность (например, от уплаты региональных и местных налогов) и результативность использования данной земли, а также развитие государственно-частного партнерства на региональном и муниципальном уровнях».



Рассмотрение вопроса инициировал депутат Арчил Лобжанидзе («Единая Россия»).

Представитель областного комитета по здравоохранению Сергей Вылегжанин проинформировал, что вопрос обеспечения жильем работников здравоохранения решается с 2009 года. Ежегодно около 55–60 квартир выделяли муниципальные районы, и этот пул муниципального жилья составляет 410 квартир, причем 252 из них были предоставлены молодым специалистам. В 2014 году с переходом здравоохранения на региональный уровень было принято решение о формировании областного фонда служебного жилья. Для этого из бюджета области были выделены средства и приобретены 8 квартир, которые заняли уже работающие медики. В 2015 году эта работа была упорядочена: принята методика распределения бюджетных ассигнований для приобретения жилья и создана комиссия по рассмотрению заявок от медицинских учреждений. Сейчас делается упор на привлечение специалистов. Основным приоритетом является первичное звено. В 2015 году приобретены квартиры во всех муниципальных районах для 54 специалистов.

Сейчас, по словам главы комитета, идет процесс передачи этого жилья на баланс медицинским учреждениям. Он

Арчил Лобжанидзе предложил решить вопрос с приватизацией жилья для медицинских работников

8 декабря на встрече депутатов областного парламента с губернатором Ленобласти обсуждалась проблема использования служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда в части сохранения и привлечения кадров дефицитных специальностей в здравоохранении

также подчеркнул, что не только предоставление жилья, но и ряд других программ, например «Земский доктор», содействуют привлечению специалистов в область здравоохранения.

Губернатор Александр Дрозденко поинтересовался статусом предоставляемого медикам жилья. Сергей Вылегжанин ответил, что квартиры, находящиеся на балансе медучреждений, – служебные, также как и выделенные муниципалами, и, что не мало важно, без права на приватизацию.

Именно это условие, по мнению Арчила Лобжанидзе, сегодня и создает проблему для сохранения специалистов в медицинских учреждениях Ленобласти. Молодые специалисты через 7–10 лет уже становятся про-

фессионалами и могут найти себе работу в другом регионе, если там есть возможность жилье приобрести в собственность. Депутат считает, что необходимо принять в Ленобласти нормативный правовой акт, который позволит медикам приватизировать предоставленное жилье, хотя бы через 10 лет проживания в нем.

С ним согласился первый заместитель председателя областного правительства, глава финансового блока Роман Марков и предложил этот вопрос проработать. Губернатор Александр Дрозденко дал соответствующее поручение Леноблкоимуществу, комитету по здравоохранению и депутату Арчилу Лобжанидзе совместно определиться с порядком приватизации такого жилья.



В приоритете – многодетные молодые семьи

8 декабря на очередной встрече с Губернатором Ленобласти депутаты областного парламента заслушали информацию о ходе реализации федеральной и региональной программ, в рамках которых молодёжи предоставляется жильё

С докладом по вопросу, инициированному депутатом Иваном Григорьевым («Единая Россия»), выступила представитель комитета по строительству Екатерина Кайянен.

Самой востребованной в Ленобласти является региональная подпрограмма «Жильё для молодежи» областной госпрограммы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в которой могут принять участие молодые семьи до 36 лет и отдельные молодые граждане.

Условия для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной программы «Жилище» – более жесткие: заявителями могут стать только молодые семьи, где возраст и мужа, и жены не

должен превышать 35 лет.

По словам докладчика, за последние 3 года число заявившихся для участия как в региональной, так и в федеральной программе, значительно выросло. При этом финансирование, наоборот, сократилось. По федеральной программе в 2013 году финансирование составляло 225 млн рублей (33 млн – федеральные средства); субсидии получили 162 молодые семьи при 485-ти заявившихся. В 2015 году финансирование сократилось до 105 млн рублей; средства смогли получить 67 молодых семей, а количество заявителей возросло до 850-ти. Из этих 67 семей 39 свое право на улучшение жилищных условий уже реализовали, остальные планируют это сделать до 1 июня следующего года. На 2016 год для участия в программе заявилось

696 молодых семей, но чтобы их всех обеспечить финансированием, требуется более 1 млрд рублей.

Объем финансирования региональной программы «Жильё для молодежи» в 2013 году составил 513 млн рублей; 375 семей получили материальную поддержку (из них 129 – многодетные); заявившихся – 1323 молодые семьи. В 2015 году финансирование программы сократилось до 298 млн рублей; заявилось 2,5 тыс. семей; сертификаты выдали только 152 многодетным семьям. На 2016 год заявилось уже 2 750 семей, в том числе 250 – многодетные.

При этом Екатерина Кайянен подчеркнула, что в последние два года из-за сокращения бюджетных средств финансирование на улучшение жилищных условий предусматривается только для многодетных молодых семей. Но чтобы снять социальную напряженность в этом вопросе, комитет по строительству предлагает имеющиеся в бюджете средства разделить на две части: большую направить на многодетные молодые семьи, остальную – на молодые семьи, которые не являются многодетными.

В общей сложности в 2016 году на реализацию федеральной и региональной жилищных программ предусмотрено порядка 350 млн рублей.

Как сообщила первый заместитель председателя комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Екатерина Пшенникова, «отдельные сельхозпредприятия испытывают острый дефицит земельных ресурсов, заявленная потребность в посевных площадях составляет около 5 тыс. га. В то же время в регионе имеются земельные участки из земель сельхозназначения, которые собственниками не используются или используются не по целевому назначению».

Во всех муниципальных районах разработаны «дорожные карты» по вовлечению в оборот земель сельхозназначения, обобщен положительный опыт и выявлены проблемы исполнения указанных мероприятий. Одной из ключевых является проблема передачи в муниципальную собственность невостребованных долей и изъятия у недобросовестных пользователей земельных участков: многие подобные дела «разваливаются» в суде или получают отрицательные заключения судей.

В настоящее время комитет по АПК Ленобласти действует по данному вопросу совместно с Россельхознадзором и прокуратурой.

Председатель Леноблкомимущества Эдуард Салтыков также рассказал о работе с муниципальными образованияами в этом направлении. На местном уровне, подчеркнул он, «работа ведется очень медленно и находится практически на начальной стадии».

Дело в том, что затраты органов МСУ на выполнение указанных работ достаточно велики и не рентабельны. Нередки случаи, когда на этапе рассмотрения в суде исков о признании прав на невостребованные доли выясняется, что долями их правообладатели уже распорядились, включив их в уставной капитал сельхозпредприятий. Такие доли не могут быть признаны невостребованными. В этой связи комитет рекомендовал муниципалам действовать поэтапно: прежде всего, при выявлении невостребованных долей изучить учредительный пакет документов сельхозпредприятий на предмет установления факта внесения собственниками долей, полученных при приватизации сельхозорганизаций, в уставной капитал предприятия. Далее, после составления и утверждения списков невостребованных долей, обратиться в суд за признанием прав муниципальной собственности. Регистрировать же право собственности и формировать земельные участки во избежание необоснованных затрат целесообразно после поступления за-



Проблему изъятия невостребованных сельхозземель необходимо решать

8 декабря в рамках Правительственного часа депутаты Законодательного собрания заслушали информацию об использовании земель сельскохозяйственного назначения в Ленинградской области

явления от заинтересованных лиц на предоставление участка.

Депутат Юрий Соколов («Единая Россия») поинтересовался, каким образом планируется выполнить поручение Президента о вовлечении земель в сельхозоборот. По словам докладчика, механизм принудительного изъятия и прекращения прав на земельные участки прописан в статье 6 101-го Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», вопрос в качественном его исполнении. На деле же получается, что механизм не работает, при том, что в Ленинградской области огромные площади неиспользуемых земель.

Председателя постоянной комиссии по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ивана Хабарова («Единая Россия») не удовлетворила информация КУГИ относительно невостребованных земельных долей. Депутат напомнил, что в 2014 году в Законодательном собрании была создана рабочая группа по проработке комплексных мер для повышения эффективности использования сельскохозяйственных угодий Ленинградской области. Предложения рабочей группы по вовлечению земель в сельхозоборот были направлены в правительство.

«Губернатор поддержал наши предложения. Тогда было решено определить пять «пилотных» районов, выделить им средства на кадастрирование. Но потом всё заглохло», – сказал Иван Хабаров. КУГИ не будет заниматься сельхозземлями, пока эти полномочия не передадут комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу, создав в структуре комитета специальный сектор, убежден депутат.

«Единоросс» Никита Мельников поддержал коллегу, добавив, что полномочия следует вернуть на уровень субъекта, поскольку финансовые возможности муниципальных образований весьма ограничены. Кроме того, считает парламентарий, деньги необходимо выделять не на кадастрирование, а на инвентаризацию сельхозземель, после чего принимать решение по налогообложению. «Изымать будем годами, а когда будем требовать налог, система сразу заработает», – заявил Никита Мельников.

По итогам обсуждения решено обратиться к губернатору с просьбой вернуться к вопросу создания в составе комитета по АПК сектора по обращению с землями сельхозназначения, а также предусмотреть финансирование на эти цели.

Вклад муниципалов в процесс законотворчества

Совет представительных органов в 2015 году рассмотрел 25 вопросов, обсудил 13 проектов областных законов. Советы депутатов муниципальных районов инициировали в этом году 9 областных законов из 140, принятых Законодательным собранием Ленинградской области, по состоянию на 15 декабря 2015 года. Инициаторами областных законов стали Советы депутатов Лодейнопольского, Лужского, Волосовского, Приозерского городских поселений; Усадищенского, Доможировского сельских поселений, города Выборга, Гатчины, Волхова.

От Советов депутатов муниципальных образований Ленинградской области в адрес Законодательного собрания поступил ряд поправок к проектам областных законов.

«Мы благодарны всем членам Совета представительных органов, членам Совета муниципальных образований Ленинградской области, всем нашим коллегам из муниципальных районов за активное сотрудничество с Законодательным собранием. Вы очень эффективно поработали над областным законом об административно-территориальном устройстве Ленинградской области, прислав свои поправки, предложения, замечания», – отметил эффективную работу членов Совета, муниципальных депутатов председателя постоянной комиссии по государственному, административно-территориальному устройству и местному самоуправлению Юрий Соколов («Единая Россия»). – Много ценных замечаний было высказано в ходе работы над законопроектом о перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами МСУ, к закону об административных центрах. Ваша активная позиция повлияла и на то, что закон о ликвидации административных комиссий на территории Ленинградской области не прошел. Сегодня мы можем с полным правом говорить, что муниципалы являются, зачастую, соавторами многих областных законов».

На последнем в прошедшем году заседании Совета рассмотрено несколько жизненно важных для муниципальных образований вопросов.

О земельных правоотношениях

О проекте областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового



Совет представительных органов: о законотворчестве, о земле и о многом другом

15 декабря состоялось последнее в 2015 году заседание Совета представительных органов местного самоуправления, действующего при Законодательном собрании Ленинградской области

назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» проинформировала собравшихся начальник отдела нормативно-правового обеспечения Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом Маргарита Смелова. Решением Совета органам МСУ Ленинградской области рекомендовано направить до 11 января 2016 года поправки к проекту этого областного закона.

Закон «О перераспределении между органами местного самоуправления Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области отдельных полномочий в области земельных правоотношений», который обсудили на заседании члены Совета, был принят Законодательным собранием Ленинградской области 7 декабря 2015 года.

Председатель Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом Эдуард Салтыков рассказал об изменениях, произошедших в земельном законодательстве с марта 2015 года.

О водоснабжении и водоотведении

Председатель постоянной комиссии по государственному, админи-

стративно-территориальному устройству и МСУ Юрий Соколов проинформировал членов Совета о работе над законопроектом «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области».

Первоначально закон, который разрабатывался Правительством Ленинградской области, предполагал передать эти полномочия от всех муниципальных образований Ленинградской области на уровень субъекта Федерации. Законопроект был обсужден в муниципальных образованиях. В результате предложен проект, которым предполагается только пять муниципальных районов (Подпорожский, Лодейнопольский, Бокситогорский, Тихвинский и Волховский) перевести на новую схему распределения полномочий. Планируется в качестве «пилотного» варианта полномочия по водоснабжению и водоотведению передать областному «Водоканалу», структуре, образованной Правительством Ленинградской области. Юрий Соколов предложил членам Совета внести свои предложения и высказать замечания по законопроекту.

С информацией об основных подходах к формированию межбюджетных отношений в рамках подготовки проекта областного бюджета Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов выступила начальник департамента бюджетной политики комитета финансов Ленинградской области Ирина Иванова. Она рассказала о том, как строится в регионе работа по управлению муниципальными финансами.

В 2015 году из 217 муниципальных образований 153 являлись дотационными, в 2016 году эта цифра увеличится на 32 и составит 185 МО (или 85%). Это связано с совершенствованием межбюджетных отношений. В частности, с 2016 года 50% транспортного налога передано на уровень субъекта (около 1,07 млрд рублей), который ранее зачислялся в бюджеты городских и сельских поселений. Уменьшение по городским поселениям, по расчетам комитета, составит 778 млн рублей. Так называемые выпадающие доходы замещаются за счет увеличения отчислений по НДФЛ с 10 до 13% (682 млн рублей) и за счет увеличения размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (204 млн рублей). Для сельских поселений также увеличен размер дотаций. Муниципальных районов коснулась передача на областной уровень полномочий на содержание административно-управленческого персонала и младших воспитателей дошкольных образовательных учреждений (эти расходы, которые составляли 2,05 млрд рублей, начиная с 2016 года будут осуществляться из регионального бюджета). За счет этого на 5% были уменьшены поступления по НДФЛ (на районный уровень теперь будет направляться не 30%, а 25%), при этом в целом доходы муниципалитетов вырастут на 505 млн рублей.

Кроме того, сохраняются на муниципальном уровне: налог, взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения (100%) и акцизы на нефтепродукты (10%). По прогнозам, общая сумма доходов МО в 2016 году уменьшится, но налоговые поступления останутся на прежнем уровне. При этом отмечается значительный рост недоимки по налогам.

В целях сбалансированности бюджетов правительством Ленинградской области в 2013 году в 27 муниципальных образованиях произведена реструктуризация кредитов со сроком погашения в 2020 году. В 2014 году произведено замещение коммерческих кредитов бюджетными, муниципаль-



С муниципалами – о бюджете

Вопросы межбюджетных отношений и налоговой политики стали предметом обсуждения на Совете представительных органов муниципальных образований Ленинградской области 15 декабря

ным образованиям выдано 620 млн рублей на погашение коммерческих кредитов. Увеличивается финансовая помощь, оказываемая муниципалам, растет объем дотаций и субсидий. На этом фоне наблюдается снижение муниципального долга и дефицита.

Председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам Законодательного собрания Николай Пустотин («Единая Россия») положительно оценил системную работу комитета финансов по повышению эффективности управления местными бюджетами. «Депутатский корпус второй год подряд принимает бюджет досрочно, чтобы дать больше возможностей для своевременного заключения контрактов. Документ тщательным образом прорабатывался, подготовлены дополнения на 285 листах. Всего поступило 43 депутатских поправки, из них лишь 6 были отклонены. Основные вопросы касались, конечно, Адресной инвестиционной программы, – отметил парламентарий. – Мы постоянно говорим о том, что в АИП должны вноситься только те объекты, которые имеют согласованную проектно-сметную документацию. Этот год стал показательным по выполнению озвученных требований, а это значит, что работы по новым объектам могут быть нача-

ты без задержек».

Николай Пустотин призвал муниципалов ответственной отнестись к сбору земельного налога, как одному из основных источников пополнения доходной базы.

Также участникам заседания Совета рассказали о применении с 1 января 2016 года на территории 47-го региона порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В развитие этого закона в муниципальных образованиях приняты решения о введении на территории новой системы налогообложения.

В завершение обсуждения Николай Пустотин проинформировал муниципалов о том, что 7 декабря 2015 года в первом чтении был принят проект областного закона «О налоге на имущество организаций», который предусматривает с 1 января 2017 года исчисление налога с торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них, включенных в перечень объектов недвижимого имущества. Поправки в документ принимаются до 15 февраля. Депутат отметил, что областной парламент ждет мнения муниципальных образований.



Изменения в законы социальной направленности

Депутаты Законодательного собрания внесли изменения в статью 2 областного закона «О государственной социальной помощи в Ленинградской области», определили порядок её применения в 2015 году

Закон определяет единый подход к установлению размеров выплат, предоставляемых в рамках социальной поддержки и определению размеров (коэффициентов) индексации таких выплат. Областным законом «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» уже внесена норма, предусматривающая индексацию размеров государственной социальной помощи, в связи с этим необходимо внести изменения и в областной закон № 108-оз «О государственной социальной помощи в Ленинградской области».

Во втором и третьем чтении парламентарии внесли изменения в областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области».

В настоящее время в Ленинградской области проживает 6165 семей,

имеющих детей и состоящих в очереди на получение социального жилья. Из них малоимущих – 3588. Средняя «скорость движения очереди» на получение социального жилья составляет 25 лет (от 4,5 до 38 лет). По данным агентств недвижимости, произведен расчет стоимости 1 кв.м жилого помещения на рынке коммерческого найма (аренды) в Ленинградской области. Эта стоимость в среднем на 2016 год составляет 481 рубль.

По объективным причинам малообеспеченные семьи не могут самостоятельно приобрести жилье. В связи с низким уровнем дохода, отсутствием постоянного заработка нуждающиеся семьи не могут взять ипотеку. Законопроект устанавливает ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилья для таких семей в качестве дополнительной меры социальной поддержки.

Компенсация может быть предо-

ставлена семьям, имеющим детей и стоящим в очереди на получение социального жилья, при соблюдении следующих условий: члены семьи должны быть приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма; среднедушевой доход семьи не должен превышать величину прожиточного минимума, установленного в Ленинградской области на дату обращения за получением компенсации. Необходимыми условиями являются также наличие действующего договора найма жилого помещения, находящегося на территории Ленинградской области (в ходе второго чтения принята поправка, что договор должен быть заключен на срок не менее года). Необходимым условием является также согласие наймодателя жилого помещения (сегодня депутаты уточнили, что согласие это должно быть выражено в письменной форме). Компенсация не предусматривается, если договор коммерческого найма заключен на условиях субаренды, так как это приведет к значительному увеличению бюджетных расходов.

Законом предусмотрено, что размер компенсации составит 50 процентов от нормативной величины ежемесячной платы за наем жилья. Минимальная учетная норма площади жилого помещения, установленная органами МСУ, составляет 9 кв. метров на одного человека. Нормативная стоимость найма 1 кв. метра жилой площади будет устанавливаться областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год. По данным комитета, на обеспечение этих мер поддержки в 2016 году потребуется 13,8 млн рублей. Размер ежемесячной компенсации части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма на семью в месяц составит 7 575,7 рублей.

«В этом году мы приняли немало важных для жителей региона законов социальной направленности. Хочу поблагодарить весь депутатский корпус за эффективную, заинтересованную работу, за понимание и дальновидность, проявленные областными депутатами», – подвела итог обсуждению этих вопросов председатель комитета по социальной политике Людмила Нещадим.

Законопроект, разработчиком которого выступил областной комитет по ЖКХ и транспорту, подготовлен в соответствии с федеральным законодательством и направлен на эффективное решение вопросов, связанных с ненадлежащей организацией водоснабжения и водоотведения в области.

Под действие нового закона пока попадают пять «пилотных» районов: Лодейнопольский, Подпорожский, Волховский, Бокситогорский и Тихвинский. В первых трех проблемы с решением вопросов по водоотведению и водоснабжению стоят особенно остро. Эти полномочия передаются на региональный уровень. Имущественный комплекс муниципальных водоканалов этих районов должен быть передан до 15 июня 2016 года.

Федеральное законодательство обязало с 2015 года передать объекты водоснабжения и водоотведения в концессию для привлечения частного капитала. Однако серьезный инвестор не пойдет в убыточную отрасль, где требуется масштабная реконструкция объектов. У самих муниципальных образований на эти цели нет материальных и финансовых средств, а также организационных возможностей. Выход из этой ситуации – в объединении муниципальных водоканалов в единое областное предприятие – ГУП «Водоканал Ленинградской области» и проведений на его базе консолидации активов предприятий водопроводно-канализационного хозяйства. Это сделает единое предприятие ВКХ инвестиционно привлекательным для стратегического инвестора или концессионера, потому что обеспечит серьезные гарантии, подкрепленные областным бюджетом. Еще одним преимуществом единого госпредприятия станет проведение мероприятий, направленных на снижение межтарифной разницы и изменение модели тарифного регулирования. Предполагается переход на единый тариф для населения.

Следует отметить, что законопроект подробно обсуждался на заседаниях постоянных комиссий, где депутаты задали много вопросов, касающихся установления усредненного тарифа для населения, погашения межтарифной разницы водоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета, ликвидации кредиторской и дебиторской задолженности предприятий ВКХ. Глава комитета по ЖКХ и транспорту подробно проинформировал о поэтапном решении этих вопросов. Для этого есть краткосроч-



Единый областной водоканал будет решать проблемы с водоснабжением

23 декабря депутаты приняли закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области»

ная и долгосрочная дорожные карты. В первую очередь, конечно, потребуются принятие закона и создание вышеупомянутого ГУПа. Необходимо будет провести и инвентаризацию имущественного комплекса водоканалов.

Депутат Юрий Соколов выразил недовольство по поводу того, что у муниципалитетов законопроектом предлагается забрать все полномочия в сфере водоотведения и водоснабжения, которые закреплены за ними 131-м федеральным законом.

Во втором чтении в документ были внесены поправки, подготовленные депутатами Геннадием Жирновым (председатель постоянной комиссии по ЖКХ и ТЭК) и Саядом Алиевым («Единая Россия»), которые закрепляют за поселениями полномочия по утверждению схем водоснабжения и водоотведения. Кроме того, в ведении сельских поселений муниципальных районов и г. Сосновый Бор, которые пока не подпадают под действие нового закона, остается решение вопросов местного значения, связанных с организацией в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения

топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации. У сельских поселений, входящих в состав пяти «пилотных» районов, полномочия по водоснабжению населения и водоотведению передаются на региональный уровень.

Напомним, что 21 декабря по инициативе фракции «Единая Россия» Законодательного собрания Ленобласти также состоялось обсуждение законопроекта, в котором приняли участие руководители пяти «пилотных» районов – Лодейнопольского, Подпорожского, Бокситогорского, Волховского и Тихвинского, которые в первую очередь должны попасть под действие нового закона. Главы районов подчеркнули, что водоканалы в их районах находятся на стадии банкротства, износ сетей составляет более 70% (например, в Подпорожском районе – 72%, а в г. Волхов – 97%). По итогам обсуждения они высказались за принятие закона и создание единого областного водоканала.

На пленарном заседании законопроект был принят во втором и третьем чтении.



Состоялось заседание постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов

2 ноября на базе Законодательного собрания Ленинградской области состоялось заседание постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР) по делам Севера и малочисленных народов

В ходе встречи парламентарии обсудили вопросы, связанные с поддержкой малых народов, сохранением их самобытности, традиционных видов хозяйственной деятельности.

Во время обсуждения вопросов, связанных с малочисленными народами, присутствующие обратили внимание на два ключевых федеральных законопроекта: «О государственной поддержке коренных и малочисленных народов РФ, ведущих кочевой образ жизни» и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ».

По словам председателя постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов Ольги Каменевой, в сфере прав малочисленных народов накопилось много нере-

шенных проблем и вопросов. Особое внимание она обратила на финансовые проблемы, отметив, что законодательством должны быть четко закреплены нормы, касающиеся государственной поддержки малых народов севера, Сибири и Дальнего Востока для сохранения традиционного образа жизни, видов деятельности, сохранения языка, самобытной культуры.

Заместитель председателя комитета по делам Севера и малочисленных народов ПАСЗР Матвей Чупров отметил, что считает этнотуризм надежным способом поддержки этих народов. «Должен развиваться этнотуризм, который для некоторых народностей – единственный источник дохода, – отметил он. – Например, для Ненецкого автономного округа хороший пример приносящего доход этнотуризма –

двухнедельный сезон гусиной охоты».

По итогам заседания было решено провести мониторинг ситуации, связанной с развитием этнотуризма в Северо-Западном федеральном округе, затем пригласить экспертов для проработки соответствующего законопроекта.

В работе комитета приняла участие ученый-этнограф, член Общественной палаты Ленинградской области, директор Центра коренных народов Ольга Конькова, которая рассказала о малочисленных народностях 47 региона. «На сравнительно небольшой территории в Ленобласти проживают уникальные народы: вепсы, водь, ижоры, ингерманландские финны, карелы. Это не только огромное культурное и языковое богатство», – подчеркнула Ольга Конькова.

Положительную роль, как считает этнограф, в последние годы играет появление в разных районах языковых клубов. Создан сайт коренных малочисленных народов с разнообразной информацией. Создаются обучающие программы. Стали издаваться книги по культуре народов, учебники и словари. Путешествует по региону мобильная школа, готовит спектакли детский фольклорный театр. «Главное, что надо возрождать, говоря о сохранении языка, стремление людей к истокам», – объяснила Ольга Конькова.



Одним из главных вопросов в повестке дня стало обсуждение проекта федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер», с которым выступил член постоянного комитета ПАСЗР по экологии, председатель Комитета по природным ресурсам и экологии Законодательного собрания Республики Карелия Александр Люшин.

В своем докладе он отметил, что разработка законопроекта велась в рамках созданной трехсторонней рабочей группы, в которую вошли представители власти Санкт-Петербурга, Ленинградской области и Республики Карелия. «Учитывая, что Ладожское и Онежское озера являются уникальными природными объектами и самыми большими пресноводными озерами в Европе, по данным водным объектам наряду с озером Байкал требуется отдельное правовое регулирование. Необходимы государственные меры защиты, направленные на рациональное природопользование, сохранение уникальной экосистемы озер и недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека», – подытожил он. После обсуждения парламентарии приняли решение обратиться к Президенту Российской Федерации Владимиру Путину с просьбой взять под личный контроль исполнение Правительством Российской Федерации поручения о необходимости разработки и принятия нормативно-правового акта, устанавливающего особые условия осуществления хозяйственной деятельности и обеспечения охраны Ладожского и Онежского озер, а также дать поручение Правительству

Актуальные вопросы экологии обсудили на заседании комитета ПАСЗР

2 ноября на базе Законодательного собрания Ленинградской области прошло заседание постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии, в ходе которого депутаты Северо-Запада обсудили ряд актуальных для регионов вопросов законодательства в области экологии

рассмотреть законопроект для внесения его в Государственную Думу.

Также комитет принял решение направить копию заключения в адрес Министерства природных ресурсов и экологии. Председатель постоянного комитета ПАСЗР по экологии Александр Никулин отметил, что депутаты неформально подошли ко многим обсуждаемым вопросам. «Тема экологии в России сегодня выходит на один из главных планов. Очень много уделяется внимания изменению законодательства, в частности сегодня обсуждался вопрос обобщения опыта субъектов по изменению федерального законодательства в области отходов производства и потребления в связи с вступлением в силу нового Федерального закона «Об отходах производства и потребления», – сообщил он. Законопроектом введены новая коммунальная услуга (обращение с твердыми коммунальными отходами) и институт регионального оператора в сфере обращения с этими отходами, который будет отвечать за оказание данной коммунальной услуги.

Затем заместитель председателя по-

стоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного собрания Ленинградской области Михаил Вивсяный выступил с предложением о создании рабочей группы по подготовке предложений, выработке механизмов участия и учета интересов регионов Северо-Запада России при выводе из эксплуатации ядерных и радиационно-опасных объектов. Было принято решение обсудить вопрос более детально в рамках работы постоянного комитета ПАСЗР по экологии.

Подводя итоги заседания, Александр Никулин отметил, что членами комитета было поддержано два проекта федеральных законов, разработанных в субъектах. А именно: об ужесточении ответственности по незаконной добыче общераспространенных полезных ископаемых и о внесении изменений в налоговый кодекс в части установления налога по общераспространенным полезным ископаемым.

Следующее заседание постоянного комитета ПАСЗР по экологии решено провести в апреле 2016 года на базе парламента Санкт-Петербурга.



Депутаты Парламентской Ассоциации Северо-Запада обсудили проблемы рыбохозяйственного комплекса

11 ноября на базе Законодательного собрания Ленинградской области прошло заседание постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по рыбохозяйственному комплексу, в ходе которого депутаты обсудили ряд актуальных для этой отрасли вопросов законодательства

Одной из ключевых тем заседания, рассмотрение которой было инициировано Законодательным собранием Ленинградской области, стало несовершенство действующего законодательства, предъявляющего единые требования к промышленному рыболовству во внутренних пресноводных водоемах и открытых районах Мирового океана. Из-за этого небольшие рыболовные хозяйства страдают от излишней бумажной волокиты, заполняя большое количество отчетов и проходя сложную и длительную процедуру выдачи разрешений. Участники заседания единогласно согласились, что закон необходимо изменить, упростив требования для тех, чей промысел ограничивается акваторией местных озер и рек.

Одним из вопросов в повестке дня стало обсуждение выработки мер планирования и увеличения поддержки отечественных комбикормовых заводов в целях увеличения производства кормов для рыб, выращиваемых в холодноводной аквакультуре (лососевые, сиговые). С таким предложением выступила заместитель председателя

постоянной комиссии по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Законодательного собрания Ленинградской области Татьяна Бездетко («Единая Россия»). «Вопрос насущный. По состоянию на 2014 год было произведено 160 тысяч тонн товарной рыбы, на 2020 планируется 315 тысяч тонн. Северо-Западный Федеральный округ специализируется на производстве рыб лососевых пород. Водные территории и близость к поставщикам кормов из Финляндии и Норвегии влияют на объемы производства рыбы и кормов для нее», – отметила в своем докладе Татьяна Бездетко. «Надеюсь, что итогом парламентских слушаний станет появление законов, которые будут стимулировать производство кормов внутри России. Необходима заинтересованность на уровне государства для стабилизации стоимости качественных кормов на рынке, разработки и внедрения отечественных рецептур, обеспечения комбикормового производства рыбной мукой и рыбным жиром», – отметила Татьяна Бездетко.

После обсуждения депутаты при-

няли решение обобщить предложения членов ПАСЗР по озвученным вопросам и направить их для дальнейшей работы в парламент Ленинградской области.

Также на заседании парламентарии обсудили вопросы осуществления рыболовства во внутренних пресноводных водоемах и прибрежного рыболовства; заслушали информацию о состоянии товарного рыболовства в Республике Карелия и сравнительные данные работы рыбных отраслей России и Норвегии в Баренцевом море; обсудили меры по созданию конкурентных условий работы российского рыбного флота.

Подводя итоги заседания, председатель постоянного комитета ПАСЗР по рыбохозяйственному комплексу, заместитель председателя Архангельского областного Собрания депутатов Юрий Сердюк отметил, «что все вопросы, рассмотренные сегодня членами комитета, были актуальные, не было ни одного «проходного». Вызвал полемику вопрос отечественных кормов для рыбозаводов, качество и возможность их производства, производство составляющих этих кормов, рыбной муки. Все это подводит нас к необходимости в целом рассмотреть этот комплекс проблем и принять соответствующие решения на государственном уровне», – сказал он.

По окончании заседания парламентарии отправились в п. Ропша Ломоносовского района для посещения Федерального селекционно-генетического центра рыболовства.

Следующее заседание постоянного комитета ПАСЗР по рыбохозяйственному комплексу решено провести в апреле 2016 года на базе Калининградской областной Думы.



Итоги работы 49-й конференции ПАСЗР

В ходе состоявшейся 16 ноября в Калининграде конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России поддержаны актуальные обращения в федеральные органы власти и инициативы по изменению российского законодательства

На калининградской земле гостей приветствовали губернатор Калининградской области Николай Цуканов и заместитель полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе Владимир Соловьев.

Более тридцати вопросов, касающихся сферы ЖКХ и капитального ремонта, лекарственного обеспечения, земельных правоотношений, пригородных железнодорожных перевозок, подготовки педагогических кадров, санаторно-курортного лечения граждан, обязательного медицинского страхования и других, были рассмотрены и поддержаны коллегами из регионов.

Например, поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», подготовленный Зако-

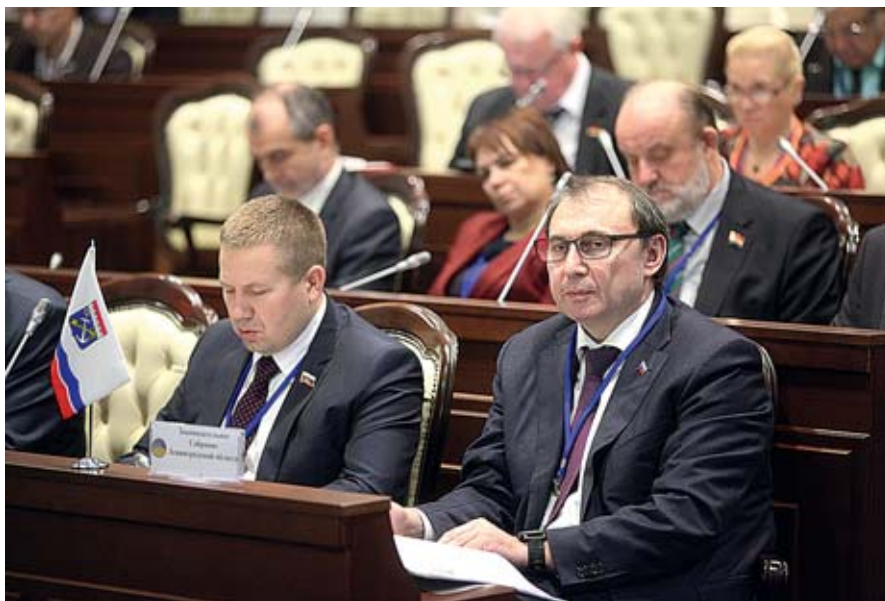
нодательным собранием Вологодской области. Как отмечают инициаторы, в последнее время широкий общественный резонанс приобрели преступления, совершенные в отношении медицинских работников при исполнении ими должностных обязанностей, связанные не только с оскорблением, но и посягательством на жизнь и здоровье. Во многих регионах тема широко обсуждается и всё чаще выходит на федеральную повестку дня. Парламентарии предлагают установить для работников скорой медицинской помощи меры уголовно-правовой защиты, аналогичные установленным в отношении сотрудников правоохранительных органов и представителей власти в статьях 317-319 Уголовного кодекса РФ.

Ещё одно обращение вологодских коллег касалось лекарственного обеспечения лиц, страдающих орфанны-

ми заболеваниями, и необходимости поддержки из федерального бюджета на лечение таких жизнеугрожающих заболеваний. Добавим, что вопрос закрепления полномочий по обеспечению дорогостоящими лекарственными препаратами при орфанных заболеваниях на федеральном уровне неоднократно обсуждался и в Ленинградской области, последний раз в июне 2015 года на встрече с депутатами Госдумы и членами Совета Федерации.

Вот и теперь регионы Северо-Запада высказали общую позицию, направив обращение председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву, а также решили дополнительно обратиться к коллегам из других регионов России и в Государственную Думу с просьбой поддержать это решение.

Поддержана инициатива калининградских депутатов о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 23 апреля 2012 года № 369 в части уточнения отдельных признаков неиспользования земельных участков земель сельскохозяйственного назначения (в размере более 50% площади земельного участка), у которых отсутствуют конкретные процентные показатели. Отмечалось, что предлагаемые меры по усилению земельного надзора будут способствовать выявлению неиспользуемых и нерационально используемых земель сельхозназначения



для их последующего вовлечения в хозяйственный оборот.

Председатель постоянного комитета ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам, заместитель председателя Законодательного собрания Ленинградской области Алексей Белоус доложил о вопросах, связанных с обеспечением безопасности эксплуатации транспортных средств (использованием «зимних» и «летних» шин); регулированием отношений по энергосбережению в части отмены обязанности собственников помещений в многоквартирных домах по оснащению общедомовыми приборами учета энергоресурсов, изменения методики определения нормативов их потребления и оплаты; передачей регионам части акцизов на табачную продукцию; установлением единого тарифа на перевозки пассажиров пригородным железнодорожным транспортом; рас-

ширением полномочий органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей. Все они были единогласно поддержаны.

Как пояснил Алексей Белоус, вопросы получили положительные отклики всех парламентов Северо-Запада. «Большой интерес вызвала наша инициатива по изменению порядка распределения акцизов на табачную продукцию. Для Ленобласти поддержка регионов особенно значима, поскольку на территории области действует один из крупнейших производителей табака – ЗАО «Филип Моррис Ижора», и дополнительные доходы в региональный бюджет помогли бы в решении многих социальных вопросов, реализации майских указов Президента. Также коллеги согласились с нашим предложением в части железнодорожных пригородных перевозок. Мы тщательно прорабатывали вопрос

установления единого экономически обоснованного тарифа для перевозки пассажиров железнодорожным пригородным транспортом общего пользования с участием представителей ОАО «РЖД», и сегодня успешно работаем по единому тарифу совместно с Санкт-Петербургом. Благодаря единой тарифной политике плата за проезд для большинства пассажиров уменьшится, как и бюджетные расходы на проезд льготных категорий граждан. Хотелось бы распространить этот опыт на весь Северо-Запад», – отметил парламентарий.

Комментируя итоги конференции, председатель ПАСЗР, спикер Законодательного собрания Ленинградской области Сергей Бебенин сказал, что в повестке дня не было «проходных» вопросов, все они были предварительно проработаны и оценены с точки зрения нужности. «На обсуждение президиума и конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России мы всегда выносим самые актуальные вопросы, которые являются системными для регионов, для Российской Федерации в целом. Каждый вопрос проходит долгий путь аналитической работы, обсуждений и согласований с профильными структурами. Мы видим, что эффективность такого взаимодействия растет, наше мнение учитывается. Например, вопрос лекарственного обеспечения граждан, страдающих орфанными заболеваниями, обсуждается уже не первый год. Главная проблема в том, что у большинства субъектов нет возможности оплачивать столь дорогостоящее лечение. У нас много сторонников в Государственной Думе и Совете Федерации, которые поддерживают идею передать эти полномочия на федеральный уровень, ведь за каждым таким случаем стоят судьбы людей, в том числе детей. Одна из ключевых тем сегодня – капитальный ремонт многоквартирных домов. Еще на стадии обсуждения законопроекта о капремонте регионы давали свои предложения и замечания, мы и дальше будем анализировать опыт его применения и по мере необходимости совершенствовать. Это касается и других проблемных вопросов, которые мы вместе обсуждаем. К примеру, сегодня мы взяли в проработку законопроект о передаче федеральных полномочий по созданию доступной среды для инвалидов на региональный уровень, уверен, перспективы есть».

Юбилейную, пятидесятую, конференцию решено провести в начале июня 2016 года в Санкт-Петербурге на базе городского парламента.

