

Парламентское обозрение МАРТ–АПРЕЛЬ 2012

Приложение к журналу
«Вестник Законодательного собрания
Ленинградской области»

Зарегистрирован Федеральной службой
по надзору за соблюдением законодательства
в сфере массовых коммуникаций
и охране культурного наследия.
Свидетельство о регистрации средства
массовой информации ПИ № ФС77-19840
от 12 апреля 2005 года

Отдел по связям с общественностью
и взаимодействию со СМИ
Законодательного собрания
Ленинградской области

тел./факс (812) 274 57 75

press_centre@lenoblzaks.ru

Редактор – Дарья Науменко
Дизайн и верстка – Ольга Омелина

При подготовке «Парламентского
обозрения» использованы
материалы пресс-службы
Законодательного собрания
Ленинградской области,
газеты «Вести»,
фото ООО «Гелио»

Оформление и печать –
ИПК «Вести»

Заказ № 336
Тираж 500 экз.



СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВНОЕ

Областные депутаты избрали вице-спикеров	2
Александр Худилайнен и Вячеслав Макаров договорились о совместной работе	2
Александр Худилайнен: кандидатам в губернаторы нужно заручиться под- держкой муниципалов	3
Депутаты будут отчитываться об исполнении наказов избирателей	3

СОБЫТИЯ

Областной парламент поддержит районную прессу	4
Стартовал автопробег, посвященный Дню Победы	5
Памяти Виталия Климова	6

НОВОСТИ

Депутаты встретились с «женской общественностью»	7
Качество медицинских и социальных услуг – на высоком уровне	8
Депутаты обсудили земельный вопрос	8
Состоялась встреча депутатов с Губернатором Ленинградской области	10
Депутаты озабочены положением дел в областном «Агробизнестехнопарке»	12
В Законодательном собрании подвели итоги выборного цикла 2011–2012	13
Губернатор отчитался перед депутатами о развитии области	14
После отчета Губернатора депутаты задали вопросы и высказали своё мнение	14
В Москве обсудили проблемы наполнения муниципальных бюджетов	16
Совет Федерации поддержал инициативу областного парламента	16
Увеличены расходы на дороги, строительство и меры соцподдержки	17
Развитие прибрежного рыболовства под угрозой	18
Депутаты предлагают поправить Федеральный закон «Об аквакультуре»	18
В областном бюджете нашли средства на погашение межтарифной разницы	19
Чтобы дороги не стали направлениями	20
Молодежный парламент работает	21
Состоялась первая встреча депутатов 5-го созыва с федеральными коллегами	22
На встрече с Губернатором депутаты обсудили жилищные проблемы	23
Надо готовить такелажников и сварщиков	24
Александр Худилайнен предложил учредить День местного самоуправления	24
Муниципальным депутатам рассказали о памятниках, жилищных сертифи- катах и ошибках в нормотворчестве	25
Кириши: исполнение госполномочий, налоги и мост через Волхов	26
Будет ли ЛАЭС платить земельный налог?	28
Фермеров поддержат на федеральном уровне	28
Дополнительное образование следует не делить, а развивать	29

МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ СВЯЗИ, СОТРУДНИЧЕСТВО

Парламентарии Северо-Запада обсудили проблемы оленеводства и аграрного сектора	30
Делегация Заксобрании встретилась с коллегами в Полтаве	31
Встреча с делегацией Лодзинского воеводства	32
Олег Петров принял участие в работе постоянного комитета ПАЭСР по правовым вопросам	32
Ленинградская область и Петербург объединят усилия для решения проблем продовольственной безопасности	33
Депутаты парламента Ленобласти посетили Исландию	34
«Мир без границ» в Пскове, Белоруссии и Польше	35
На заседании комитета Парламентской ассоциации обсудили межбюджет- ные отношения	36

Областные депутаты избрали вице-спикеров

26 апреля депутаты приняли решение, согласно которому четыре председателя постоянных комиссий наделяются статусом вице-спикера

Согласно принятым изменениям, в структуре и схеме организации деятельности областного парламента установлена одна должность заместителя председателя, которую в настоящее время занимает Сергей Бебенин. Также введено дополнительно четыре должности заместителей, которые одновременно являются председателями постоянных комиссий.

По результатам тайного голосования, у спикера областного парламента Александра Худилайна появились три новых заместителя: Николай Кузьмин (фракция КПРФ) – председатель постоянной комиссии по экологии и природопользованию,

Галина Куликова (фракция «Справедливая Россия») – председатель постоянной комиссии по делам молодежи, культуре, туризму, физической культуре и спорту, Юрий Олейник (фракция ЛДПР) – председатель постоянной комиссии по регламенту и депутатской этике.

Решение по четвертой кандидатуре председателя постоянной

комиссии, который будет наделен статусом вице-спикера, депутаты областного парламента примут позже.

Добавим, что дополнительно введенные должности заместителей председателя Законодательного собрания не предусматривают увеличения денежного содержания депутатов, их занимающих.



Александр Худилайнен и Вячеслав Макаров договорились о совместной работе

14 марта в Мариинском дворце состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Законодательными собраниями Ленинградской области и Санкт-Петербурга

Также спикеры парламентам впервые в истории совместной работы двух субъектов утвердили общий план мероприятий на 2012 год.

Приветствуя коллег Законодательного собрания Санкт-Петербурга, Александр Худилайнен отметил, что сегодня исполнилось ровно 100 дней с момента избрания депутатов законодательных органов двух субъектов. «Это знаменательное событие. Впервые в истории сотрудничества парламентам подписан план совместной законодательной деятельности, состоящий из 18 пунктов, касающихся насущных вопросов, которые необходимо решить на благо жителей города и области», – добавил спикер.

План подразумевает работу над совместными законопроектами по поддержке сельхозпро-

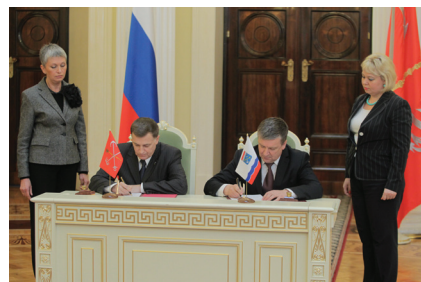
изводителей и садоводов, утилизации мусора, организации летнего оздоровительного отдыха детей и подростков, пригородных пассажирских перевозок, поддержке многодетных семей и др.

Председатель Законодательного собрания Санкт-Петербурга Вячеслав Макаров подчеркнул, что подписание двух документов явится еще одним фундаментом плодотворного сотрудничества двух регионов. Он выразил уверенность, что депутаты будут проводить совместные выездные заседания постоянных комиссий и комитетов.

Спикер областного парламента Александр Худилайнен поддержал инициативу Вячеслава Макарова и предложил также проводить совместные заседания Законодательных собраний города и области

по вопросам, требующим более широкого обсуждения.

На церемонии подписания областного Законодательного собрания было представлено депутатами Николаем Пустотиным («Единая Россия»), Вадимом Густовым («Единая Россия»), Региной Илларионовой (КПРФ), Александром Перминовым («Справедливая Россия») и Андреем Лебедевым (ЛДПР).



Александр Худилайнен: кандидатам в губернаторы нужно заручиться поддержкой муниципалов

5 апреля Председатель Законодательного собрания Ленинградской области Александр Худилайнен принял участие в совещании с представителями восьми регионов, которое Президент России Дмитрий Медведев провел в своей подмосковной резиденции в Горках

Участниками совещания главе государства было высказано предложение, в соответствии с которым кандидаты на пост губернатора перед регистрацией должны заручиться поддержкой муниципальных депутатов.

«Дмитрий Медведев поддержал эту инициативу и предложил регионам оформить ее законодательно. Считаю абсолютно верным то, что будущий руководитель региона должен заручиться доверием со стороны муниципальных депутатов. Теперь, по словам Пре-

зидента, необходимо подумать о том, какой процент голосов муниципальных депутатов потребуется кандидату на пост главы региона. Обсуждалось от 5 до 10 процентов», – рассказал Александр Худилайнен.

На совещании обсуждалось введение единого дня голосования в сентябре. «Считаю разумным проводить выборы в сентябре, для того чтобы вновь избранные руководители могли полноценно участвовать в формировании бюджета», – добавил спикер областного парламента.

ДЛЯ СПРАВКИ:

Александр Худилайнен с 2007 года входит в состав Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления. С 2007 по 2011 год являлся председателем Совета муниципальных образований Ленинградской области.

Депутаты будут отчитываться об исполнении наказов избирателей

26 апреля депутаты приняли закон «О наказах избирателей депутатам Законодательного собрания Ленинградской области», преодолев вето Губернатора

Закон определяет порядок организации работы с наказами избирателей как одной из форм непосредственного участия граждан в управлении делами государства. Определен порядок представления наказов избирателей, прописаны вопросы, связанные с учетом, предварительным изучением и систематизацией наказов, а также их утверждением.

Значимость документа прокомментировал председатель комиссии по государственному, административно-территориальному устройству и местному самоуправлению Юрий Соколов («Единая Россия»): «Законодательно закрепленное право давать указы укрепит взаимосвязь депутатов со своими избирателями, повысит уровень и степень их ответственности, а также степень доверия граждан к органам государственной власти в целом».

По его словам, во время избирательной кампании от избирателей поступают предложения и поручения, а кандидаты в депутаты зачастую дают обещания их выполнить, лишь бы избраться. Закон, по мнению Юрия Соколова, заставит кандидатов взвешенно давать обещания своим избирателям, потому что все встречи с ними будут протоколироваться, поступившие предложения – фиксироваться, оформляться как указы избирателей и направляться в Законодательное собрание, в областное правительство. Контроль за исполнением

наказов будут осуществлять сами депутаты, уполномоченная постоянная комиссия, а также Контрольно-счетная палата. При этом депутаты не реже одного раза в год должны представлять Законодательному собранию информацию об исполнении наказов избирателей, постоянная комиссия в период сессии отчитываться о результатах своей деятельности, а информацию о финансировании тех или иных мероприятий будет сообщать правительство в рамках уже существующей практики отчетов об исполнении областного бюджета.

Напомним, что документ находился на рассмотрении областного парламента с марта 2011 года, за это время был тщательно доработан комиссией по государственному, административно-территориальному устройству и местному самоуправлению и в октябре был принят, но Губернатор его отклонил. В январе этого года депутаты создали согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, в состав которой предложили войти и представителям областного правительства, но ответа не последовало. Сегодня парламентарии решили принять закон, преодолев вето Губернатора. Некоторые депутаты высказали сомнения в том, будет ли на самом деле этот закон работать. Будет, заверил председатель комиссии Юрий Соколов, если депутаты будут исполнять прописанные в законе условия.

Областной парламент поддержит районную прессу

29 марта состоялась первая с начала работы 5-го созыва встреча представителей районных СМИ с Председателем и депутатами Законодательного собрания Ленинградской области

Встреча прошла в рамках традиционного двухдневного семинара для главных редакторов районных СМИ, ежегодно организуемого областным парламентом. На вопросы журналистов ответили Председатель Законодательного собрания Александр Худилайнен, его заместитель Сергей Бебенин, председатели постоянных комиссий Заксобрания Николай Пустотин, Галина Куликова, Геннадий Жирнов, Юрий Олейник и Николай Кузьмин.

Общаясь с участниками встречи, Александр Худилайнен особо отметил, что «Средства массовой информации Ленинградской области – это огромная армия, которая влияет на формирование общественного мнения и является его проводником в органы власти». По мнению спикера, контакт между властью и СМИ необходим. Он позволит лучше и оперативнее понимать проблемы, которые существуют в обществе, а жителям даст осознание того, что власть реагирует на эти проблемы.

Для более эффективного взаимодействия, по мнению Александра Худилайнена, нужно создать рабочую группу из наиболее авторитетных представителей районных СМИ, которая бы выработала новый механизм взаимодействия с законодательной властью. Участники встречи поддержали такое предложение и сошлись во мнении, что залог успеха в решении обозначенных вопросов во многом зависит от совместной работы СМИ и органов власти. «Мы надеемся на тесное сотрудничество и ждем от вас предложений», – добавила председатель постоянной комиссии по делам молодежи, культуре, туризму, физической культуре и спорту Галина Куликова (фракция «Справедливая Россия»).

Вице-спикер областного парламента Сергей Бебенин (фракция «Единая Россия») добавил, что «подобные встречи действительно очень важны для депутатов, поскольку именно районные СМИ являются важнейшим информационным звеном, помогающим объективно отражать события, учитывать мнение каждого». Необходимо, чтобы позиция Законодательного собрания также звучала, чтобы депутаты не только оперативно реагировали на происходящее, но и оперативно получали информацию, ведь у каждого района есть свои проблемы в экономике и социальной сфере.



У журналистов также накопилось много вопросов к парламентариям.

Главный редактор газеты «Маяк» Елена Кострова акцентировала внимание присутствующих на острой экологической проблеме – планах по строительству пункта захоронения радиоактивных отходов в Сосновом Бору, которое повлечет за собой угрозу для местных жителей, дачные участки которых расположены в 5-километровой зоне. Ее поддержал депутат Николай Кузьмин. На сегодняшний день в прессе существует противоречивая информация о строительстве данного объекта, в связи с чем принято решение разобраться в ситуации. Елена Кострова также отметила дефицит бюджета города Сосновый Бор, превратившегося в дотационную территорию в результате отмены земельного налога для Ленинградской атомной станции (соответствующие поправки в Налоговый кодекс РФ были приняты в 2006 году).

Представитель радио «Лодья» Елена Васильева поинтересовалась планами совместной работы петербургского и областного парламентов в рамках недавно подписанного соглашения. Так, к примеру, одной из важных тем в сотрудничестве двух представительных органов, по словам Александра Худилайнена, является взаимопонимание в вопросах переработки и складирования твердых бытовых отходов. Также спикер обратил внимание на необходимость решения проблемы взимания НДС с граждан по месту жительства, а не по месту работы, из-за чего Ленинградская область ежегодно теряет около 10 млрд рублей.

В ходе общения председатель постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и ТЭК Геннадий Жирнов (фракция «Справедливая Россия») поднял тему роста тарифов за услуги ЖКХ для населения и возмещения выпадающих доходов предприятиям, которая обсуждалась вчера на заседании Законодательного собрания в ходе «правительственного часа».

Галина Куликова обратила внимание на необходимость повышения финансового обеспечения сферы культуры. По ее словам, в этом вопросе уже есть некоторые успехи, например, в скором будущем ожидается увеличение заработной платы работников культуры на 25%.

Председатель постоянной комиссии по экологии и природопользованию Николай Кузьмин (фракция КПРФ) подчеркнул необходимость сотрудничества комиссий по экологии и природопользованию Санкт-Петербурга и Ленинградской области, рассказал о проводимой совместной работе и планах по выездам на полигоны в пос. Красный Бор Тосненского района и в Сосновый Бор.

Председатель постоянной комиссии по образованию и науке Николай Пустотин (фракция «Единая Россия») обозначил проблемы недостатка финансирования сельских школ и доступности детских дошкольных учреждений. Также он отметил, что поправками в бюджет решен вопрос повышения зара-

ботной платы воспитателям, помощникам воспитателей и библиотекарям, а также передачи в региональную собственность детского оздоровительного лагеря «Металлург».

В заключение депутаты областного парламента поблагодарили журналистов, отметив важность тесного

сотрудничества с «четвертой властью», которое должно стать еще более эффективным с развитием районных СМИ в интернет-пространстве. После этого программа семинара продолжилась: участники отправились во Всеволожский район, где посетили ряд инвестиционных и социальных объектов.

Стартовал автопробег, посвященный Дню Победы

26 апреля прошел традиционный автопробег по местам боевой славы Ленинградской области с участием депутатов Законодательного собрания, членов Молодежного парламента, представителей партий и общественных объединений, ветеранов

В преддверии 67-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне участники пробега, несмотря на непогоду, преодолели более сотни километров пути и побывали у мемориалов Гатчинского и Лужского районов.

Автопробег организован Законодательным собранием в седьмой раз, но прошел по новому маршруту на юге области, по пути освобождения от фашистских оккупантов.

По традиции старт был дан на площади Победы у мемориала защитникам Ленинграда. Проливной дождь не помешал участникам пробега почтить память павших в Великой Отечественной войне.

Выступая на митинге, председатель постоянной комиссии Законодательного собрания по делам молодежи, культуре, туризму, физической культуре и спорту Галина Куликова (фракция «Справедливая

Россия») не скрывала волнения: «Мы все в ответе за мир на этой планете, и сегодня, в канун святого для нас Дня Победы, мы собрались здесь, на этом священном месте. Мы все помним, какой ценой далась эта победа. Мы помним, что за каждый клочок освобожденной земли страна расплатилась кровью своих солдат и офицеров. За каждый патрон и кусочек хлеба из тыла страна расплатилась здоровьем



их жен, детей, матерей. Мужество людей в партизанских отрядах не оставляло никакого шанса до зубов вооруженному противнику. Подвиг блокадного Ленинграда не имеет себе равных. Не существует другой страны в мире, обладающей такой силой человеческого духа, как Россия», – с уверенностью заявила Галина Куликова. Она поздравила всех собравшихся с приближающимся Днем Победы и пожелала участникам автопробега счастливого пути. К ее словам присоединился депутат Законодательного собрания Алексей Пониматкин (ЛДПР) и представители других политических партий.

От имени ветеранов приветствовал собравшуюся на митинге «лучшую часть областной молоде-

жи» председатель Георгиевского союза Владимир Браун. «Будем так же твердо стоять, как Брестская крепость, как и наш дорогой Ленинград, по улицам которого никогда не ступала нога врага... Будем же достойны памяти наших великих предков, героев. Да здравствует наша великая страна, наш город Ленинград. Боевой вам привет!» – сказал он. После минуты молчания состоялось возложение цветов и венков к подножию монумента героическим защитникам Ленинграда.

Около полудня участники пробега прибыли в Гатчину, где состоялся митинг у братского воинского захоронения на Революционной улице. Во второй половине дня программа автопробега продолжилась в Лужском районе на мемориале

«Партизанская Слава» и в поселке Новый Учхоз на месте ставшего легендарным боя роты Зиновия Колобанова. В августе 1941 года во время Кингисеппско-Лужской оборонительной операции экипаж его танка КВ-1 в одном бою в районе стратегического транспортного узла Войсковицы–Красногвардейск подбил из засады 22 танка противника. Всего ротой Колобанова, состоявшей из пяти тяжелых танков, совместно с курсантами пограничного училища и ополченцами Ленинграда в этот день было подбито 43 германских танка, проводивших смену позиций в ходе наступления на Ленинград. Память героических советских воинов участники пробега также почтили минутой молчания.

Памяти Виталия Климова

23 апреля ушел из жизни Виталий Николаевич Климов. С его именем связаны многие важные страницы новейшей истории Ленинградской области



В.Н.Климов родился 11 января 1952 года в с. Пятницкий Бор Вологодской области.

С июня 1987 по 1992 год работал директором Нарвской ГЭС в Ивангороде. В 1992 году был избран депутатом, а затем заместителем председателя Ленинградского областного Совета народных депутатов. В середине девяностых годов работал в Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

В октябре 1996 года назначается первым вице-губернатором

Ленинградской области. В декабре 1997 года избирается депутатом Законодательного собрания Ленинградской области второго созыва. С января 1998 года – председатель Законодательного собрания Ленинградской области, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В декабре 2001 года был избран депутатом Законодательного собрания Ленинградской области третьего созыва. С декабря 2001 по май 2003 года – председатель Законодательного собрания. В марте 2007 года избран депутатом Законодательного собрания Ленинградской области четвертого созыва.

Виталий Николаевич Климов внес большой вклад в социальное и экономическое развитие региона. На посту председателя Законодательного собрания Ленинградской области он последовательно выступал за проведение взвешенной, ответственной политики, всемерно содействовал консолидации законодательной и исполнительной ветвей власти.

В парламентской деятельности ярко проявились его незаурядные организаторские способности, умение находить выход из сложных жизненных положений. Этому

способствовали замечательные личностные качества Виталия Николаевича – выдержанность, доброжелательность, уважительное отношение к людям и одновременно принципиальность, настойчивость, умение доводить начатое дело до конца.

В 1999 году В.Н.Климов был награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, в 2010-м – медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени. В 2011 году ему было присвоено звание «Почетный гражданин Ленинградской области».

Выражаем искренние соболезнования родным и близким Виталия Николаевича Климова. Светлая память о нем навсегда сохранится в наших сердцах.

Губернатор Ленинградской области В.П.Сердюков, председатель Законодательного собрания Ленинградской области А.П.Худилайнен, главный федеральный инспектор по Ленинградской области Г.В.Мозговой, члены Правительства Ленинградской области, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

Депутаты встретились с «ЖЕНСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ»

1 марта в Законодательном собрании состоялась встреча Председателя и женщин – депутатов областного парламента – с представителями женской общественности Ленобласти

На ней были подняты такие актуальные вопросы, как решение демографической проблемы, поддержка материнства и детства, молодых семей, пропаганды здорового образа жизни на территории нашего региона.

Кроме Председателя Законодательного собрания Александра Худилайна, во встрече участвовали депутаты Александр Петров, депутаты Татьяна Бездетко, Татьяна Павлова, Людмила Тептина (все – «Единая Россия»), Галина Куликова, Вероника Каторгина, Валерия Коваленко (все – «Справедливая Россия»), лидер фракции КПРФ Регина Илларионова.

В начале встречи Александр Худилайн обратился к собравшимся с теплыми словами поздравления с приближающимся Международным женским днем. Он подчеркнул, что в парламенте области стало хорошей традицией проводить встречи, «круглые столы» с участием женщин-депутатов и руководителей женских общественных организаций. По мнению Председателя, представители женских общественных организаций Ленинградской области всегда были в самом центре жизни региона. Часть поступивших инициатив уже реализована в виде законов и иных нормативных актов. «Сегодня можно говорить о том, что социальная ориентированность бюджета – это заслуга сидящих в этом зале... Депутаты и предыдущих созывов, и нового, пятого, созыва, безусловно, подпитываются теми идеями, которые приносит нам женская общественность», – отметил Александр Худилайн. Он также подчеркнул, что сегодня Ленинградская область достигла уже того уровня развития, к которому большинство регионов России еще только стремится. В качестве примера спикер привел размер пособия на рождение каждого ребенка – в области эта сумма составляет уже 20 тысяч рублей, тогда как некоторые другие регионы выплачивают только по семь.

Далее разговор пошел о демографической ситуации в Ленин-

градской области. В своем докладе председатель постоянной комиссии по делам молодежи, культуре, туризму, физической культуре и спорту Галина Куликова отметила, что с 2009 года демографическая ситуация в области меняется к лучшему, увеличилась рождаемость, хотя смертность, к сожалению, остается высокой. Естественная убыль населения компенсируется за счет миграции. «Вялые темпы роста рождаемости связаны с уменьшением процента женщин фертильного, то есть детородного возраста», – отметила депутат. При этом речь шла о том, что уровень рождаемости зависит далеко не только от экономической ситуации в стране и регионе. Депутат Татьяна Павлова отметила важность духовной составляющей в вопросах, связанных с семьей и воспитанием детей, и предложила в перспективе провести «круглый стол» по данной теме с приглашением духовенства.

Тему поддержки молодой семьи продолжила председатель комитета по молодежной политике Правительства области Анна Данилюк. Она рассказала о комплексных мерах по поддержке молодых семей в Ленинградской области, в частности, о работе областного клуба молодой семьи на базе Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», под-

держке муниципальных семейных клубов, выпуске газеты «Молодежный перекресток».

Об укреплении здоровья матери и ребенка, как о залоге счастливой семьи и крепкого государства, высказалась депутат Людмила Тептина. Она подчеркнула, что вклад медицины в поддержание здоровья человека – не более десяти процентов, тогда как от образа жизни каждого человека здоровье зависит наполовину. Депутат попросила представителей общественности поддержать создаваемый ею медико-социальный проект, направленный на охрану здоровья и пропаганду здорового образа жизни. Также Людмила Тептина высказалась за проведение нового конкурса для областных и районных СМИ о здоровом образе жизни.

Беседа продлилась более двух часов. Ее итогом станут конкретные предложения о перспективах и формах взаимодействия Законодательного собрания Ленинградской области с женскими организациями, объединениями Ленинградской области в 2012 году. Анна Елистратова, председатель постоянной комиссии по социальной политике Общественной палаты Ленинградской области, руководитель региональной общественной организации жен военнослужащих «Женсовет» предложила создать Совет по взаимодействию с некоммерческими организациями.



Качество медицинских и социальных услуг — на высоком уровне

6 марта состоялся выездной День депутата Законодательного собрания Ленинградской области в Гатчинский муниципальный район, в ходе которого парламентарии посетили ряд социальных объектов



Рабочая поездка началась с посещения сосудистого центра Гатчинской центральной районной клинической больницы, где гостям подробно рассказали о ходе реализации в Гатчинском районе долгосрочной целевой программы «Модернизация здравоохранения в Ленинградской области».

Депутаты ознакомились с техническим оснащением совсем недавно открытого центра, посетили неврологическое и кардиологическое отделения, блок реанимации и интенсивной терапии, функциональной диагностики. Новейшее оборудование позволяет вывести процесс оказания медицинской помощи на качественно новый уровень, более эффективно диагностировать и лечить самые сложные заболевания. Гатчинская ЦРБ была выбрана под один из первых сосудистых центров Ленинградской области не случайно, здесь работают наиболее квалифицированные специалисты в области кардиологии и неврологии. Центр будет обслуживать не только Гатчинский район, но и прилегающие территории Луж-

ского, Волосовского, Ломоносовского районов.

Затем делегация отправилась в комитет социальной защиты населения Гатчинского района, где с февраля 2012 года начал работать отдел по ежедневному приему граждан в режиме одного окна (так называемый отдел «одного окна»). Сотрудники отдела рассказали о практике предоставления социальных услуг населению и перспективах развития.

Отдел «одного окна» обеспечивает прием от заявителя первичного пакета документов, организацию работы по формированию полного пакета документов, необходимого для получения государственной услуги. 32 госуслуги здесь уже оказываются, и это весьма удобно, так как людям не нужно ходить по кабинетам, чтобы получить ту или иную справку. Предполагается расширить имеющийся перечень до 80 услуг. При этом каждый желающий может получить консультацию по различным вопросам социальной защиты, сдать документы для предоставления мер социальной поддержки, а также получить необходимые справки. Прием посетителей проводится ежедневно с понедельника по пятницу, в ближайшее время отдел перейдет на 6-дневный режим работы.

Подводя итоги выездного мероприятия, Председатель Законо-

дательного собрания Александр Худилайнен подчеркнул, что, несмотря на то что сосудистый центр и отдел «одного окна» введены в эксплуатацию совсем недавно, от их работы уже есть огромный психологический и социальный эффект. «Уверен, этот положительный опыт найдет отражение в нормативных документах и в дальнейшем будет распространен во всех районах Ленинградской области, чтобы населению было комфортно работать с социальными службами. Депутаты внимательно осмотрели объекты, выслушали специалистов и определили проблемы, с которыми сталкиваются центры, подобные сосудистому. Одно дело оснастить их необходимым оборудованием, другое дело — грамотно его эксплуатировать. В ближайшее время на заседаниях постоянной комиссии по здравоохранению и социальной политике, на других депутатских комиссиях мы внимательно рассмотрим вопросы, которые необходимо решить, чтобы эти центры работали действительно эффективно».



Депутаты обсудили земельный вопрос

12 марта парламентарии обсудили практику применения областного закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области» и ряд других вопросов, касающихся земельно-правовых отношений

Обсуждение проходило в рамках заседания «круглого стола», инициатором которого стала постоянная комиссия по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу. В мероприятии приняли участие депутаты

областного парламента во главе с Председателем Александром Худилайненом, представители Правительства Ленобласти, федеральных и областных структур, муниципальных образований и общественных организаций.

Первым вопросом повестки дня стало обсуждение состояния законодательства в сфере земельных отношений, а именно – 435-го федерального закона, который внес изменения в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования оборота земель сельхозназначения. Были отмечены положительные и «упущенные» моменты закона. В частности, остро стоит проблема изъятия неиспользуемых сельхозземель. Сегодня на федеральном уровне определены три группы для изъятия: агрохимические показатели, признаки неиспользования земель и экологические критерии. Но по факту оказалось затруднительным применение такого подхода, так как признаки неиспользования земель не совсем четко определены. Это подтвердила в своем выступлении и представитель Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленобласти Тамара Александрова, посетовавшая на то, что акты и протоколы, которые их инспектора направляют в суды, чаще всего там не поддерживают. Очень сложно доказать, что земля не используется (по закону – 3 года).

В ходе ее выступления была затронута и проблема налогообложения сельскохозяйственных земель, которые используются для СНТ и ДНП. По мнению депутата Владимира Петрова, налоги, которые платят эти некоммерческие организации, – чрезвычайно малы, для них ставка должна быть намного выше. Вопрос налогообложения, но уже неиспользуемых земель, как выяснилось, на сегодняшний день стоит наиболее остро. Такие земельные участки могут облагаться налогом только в том случае, если они поставлены на кадастровый учет. Для того чтобы это сделать, надо их изъять, однако механизм не работает. Кроме того, в процессе обсуждения выяснилось, что в налоговой службе совсем другие данные по количеству земель, которые должны облагаться налогом.

Получается «замкнутый круг», а минусов от этого много, и не только в том, что бюджет недополучает налоги. По словам вице-губернатора, председателя областного комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Сергея Яхнюка, на сегодняшний день 619 тыс. га сельхозугодий для Ленобласти – «мизер», весь фонд фуражного зерна приходится завозить из других регионов. И это при том, что в области огромные площади неиспользуемых земель. «Мы сегодня производим 270 тонн мяса, и еще бы столько производили, если бы не было неиспользуемых земель, а был бы эффективный землепользователь», – подчеркнул вице-губернатор.

Для совершенствования законодательства по обороту сельхозземель и механизма изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения заместитель председателя Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом Андрей Савченко сделал ряд предложений. Во-первых, сократить срок неиспользования земель с 3-х до 2-х лет. Во-вторых, полномочия по земельному контролю закрепить за субъектом или органом местного самоуправления второго уровня. В-третьих, в федеральном законодательстве установить особый режим прекращения права пользования земельным участком для предприятий, которые находятся в состоянии банкротства.

Другой представитель Леноблкоимущества, Валентин Борисов, подробно рассказал о регистрации в собственности Ленинградской области паевых земель. Он



отметил, что их комитет, как уполномоченный орган, осуществляет выкуп паев только в порядке преимущественного права выкупа, то есть после уведомления о продаже пая. Сложность заключается в том, что пай в основном небольшой площади, их трудно собрать в единый массив. На сегодняшний день в собственности Ленобласти – 39 тыс. га земельных участков, 90 процентов которых – сельскохозяйственные угодья.

Проблема, связанная с выкупом земельных паев, долго обсуждалась участниками мероприятия. Прозвучало много мнений и предложений. Особенно эмоциональными были выступления главных аграриев депутатского корпуса Александра Трафимова и Никиты Мельникова, которые, как руководители сельхозпредприятий, остро воспринимают вопросы, связанные с эффективным использованием земель.

Подводя итоги всех выступлений и обсуждений, председатель профильной постоянной комиссии Иван Хабаров отметил несогласованность структур, которые работают в сфере земельных отношений. В рекомендации «круглого стола» вошли предложения по совершенствованию земельного законодательства по обороту земель сельхозназначения. Конкретно Леноблкоимуществу было предложено разработать для органов местного самоуправления методические рекомендации по реализации 435-го федерального закона и ведомственную программу по оформлению невостребованных земельных долей. Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» рекомендовано до 15 июля 2012 года рассмотреть вопрос о состоянии оформления земельных участков в счет земельных долей в муниципалитетах области, органам местного самоуправления поселений (городского округа) – разработать планы мероприятий по реализации положений закона 435-ФЗ. Кроме того, для эффективного решения проблемных вопросов, которые были затронуты в ходе мероприятия, Иван Хабаров предложил создать совместную рабочую группу.



Состоялась встреча депутатов с Губернатором Ленинградской области

13 марта состоялась традиционная встреча депутатов Законодательного собрания с Губернатором Ленинградской области Валерием Сердюковым

Встреча началась с обсуждения проблемы так называемой «ежедневной» или «рабочей» миграции между двумя регионами-соседями – Санкт-Петербургом и Ленинградской областью. Вопрос на эту тему был задан лидером фракции ЛДПР Андреем Лебедевым.

Доклад для депутатов о трудовой миграции сделал вице-губернатор области Григорий Двас. По его словам, жители области вынуждены ездить на работу в Санкт-Петербург из-за нехватки рабочих мест в Ленинградской области. Точной статистики, отметил вице-губернатор, не существует, однако по приблизительным подсчетам, ежедневно порядка 270 тысяч жителей области едут работать в соседний мегаполис, тогда как обратный поток – из города в область – всего порядка 60 тысяч человек. Таким образом, дисбаланс трудовой миграции в области составляет порядка 200 тысяч человек.

С особой тревогой Григорий Двас говорил о «неуправляемой ситуации по поводу некоторых жилищных проектов в Ленинградской области». Вице-губернатор

рассказал о том, что ряд поселений, разрабатывая свои генпланы, планируют увеличить численность проживающих на территории в несколько раз. При этом «муниципалы» требуют построить социальную инфраструктуру для своих будущих новоселов от областного бюджета, но таких огромных средств в бюджете области нет. «То, что люди приедут и не увидят обещанных в нарисованном генплане школ и детских садов, – это еще полбеды. Может оказаться и так, что в новых домах не будет ни воды, ни электричества, ведь инженерную инфраструктуру, которую заявляют в генпланах, для нового жилья тоже надо строить», – отметил Григорий Двас. Он выразил озабоченность тем, что первыми «горячими точками» такого плана могут стать Мурино и Новое Девяткино во Всеволожском районе.

Тема вызвала у депутатов живой интерес. Депутат Татьяна Павлова («Единая Россия»), говоря о трудовой миграции, высказала мнение о том, что многие рабочие места в области, на которые могли бы претендовать местные жители,

занимают мигранты, порой незаконные. Другую точку зрения высказал Никита Мельников («Единая Россия»). Он отметил, что ничего страшного в трудовой миграции нет – это естественный процесс, диктуемый рынком. Однако депутат выразил озабоченность нехваткой рабочих мест в отдаленных районах области. Он обратился к Губернатору с просьбой создать комиссию по вопросу организации новых рабочих мест за «70-километровой зоной от Санкт-Петербурга», который тесно связан с вопросом привлечения инвестиций.

По запросу депутата Вячеслава Дюбкова (ЛДПР), вице-губернатор области, председатель Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом Александр Дрозденко проинформировал о процедуре оформления права собственности на земельные участки сельскохозяйственных организаций. Порядок оформления права собственности на землю установлен Земельным кодексом РФ. Сама процедура переоформления права постоянного (бессрочного) пользования или



права аренды на право собственности, по его словам, не представляется сложной, требует лишь определенного времени. Сельхозпредприятия при этом имеют льготы: они могут переоформить право постоянного (бессрочного) пользования на бесконкурсной основе и из расчета 15 процентов от кадастровой стоимости земельного участка. Данная процедура продлена еще на один год, но, к сожалению, переоформление идет неактивно. В первую очередь, переоформляются, конечно, те участки, которые находятся в пригородной зоне. Сложнее обстоят дела с землями, отдаленными от Санкт-Петербурга или районных центров.

Существует еще ряд проблем: значительные расходы на кадастрирование земель и различие в оценке категорий земель, на которых находятся сельхозпредприятия. Кроме того, представляется затруднительным переоформление земель сельхозназначения, в состав которых входят земли лесного фонда (так называемые «сельские леса»), на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации. В данном случае оформление права собственности возможно на земельные участки, которые не отнесены к землям лесного фонда, при условии межевания и постановки их на кадастровый учет. Губернатор Валерий Сердюков попросил докладчика уточнить, какие меры предпринимаются для упрощения процедуры переоформления. На это докладчик еще раз подчеркнул, что условия для сельхозпредприятий в данном случае – льготные. Депутат Никита Мельников («Единая Россия») указал на то, что даже после постановки земельных участков на кадастровый учет процесс переоформления права на них затягивается из-за бюрократического документооборота, не понятно, какие на все бумажные процедуры установлены сроки ответа. Он предложил Леноблкомимуществу подготовить для этого необходимые рекомендации. Через неделю будут подготовлены, пообещал Александр Дрозденко.

Депутат Алексей Пониматкин (ЛДПР) инициировал рассмотрение проблемы подведения и подключения газа к жилым домам льготных категорий граждан в поселке Токсово Всеволожского района. Выяснилось, что 7 льготников-блочников оказались не подключены к «голубому топливу». Однако

присутствующий на мероприятии председатель комитета по энергетическому комплексу и ЖКХ Сергей Мяков заверил, что в 2013 году эти граждане газ получат.

Депутат Юрий Олейник (ЛДПР) поднял вопрос о необходимости введения дополнительных механизмов по наполнению бюджетов муниципальных районов, городских и сельских поселений области. По мнению депутатов, органам местного самоуправления Ленинградской области в настоящее время делегированы обширные полномочия, средств на реализацию которых не хватает. Отвечая на вопрос, вице-губернатор региона Дмитрий Киринов подчеркнул, что сегодня существует ряд резервов, которые могут использовать муниципалы для пополнения своих бюджетов. Так, большую часть доходов можно привлечь, работая над взиманием налогов. Недоимка сегодня в области составляет 2 млрд рублей и для ее взыскания создана специальная комиссия. Губернатор Валерий Сердюков отметил, что в настоящее время правительство серьезно занимается вопросом сбора налога на землю. Сегодня этот налог поступает в муниципальные бюджеты только на 20%, а это именно те средства, которые муниципалы получают в полном объеме.

По мнению спикера регионального парламента Александра Худилайна, качество жизни напрямую зависит от состояния местного самоуправления. И то, как местная власть исполняет свои полномочия, влияет на мнение людей о работе всех органов власти. «Местные бюджеты нужно наполнять собственными доходными источниками, стимулировать экономический рост этих районов путем изменения налоговой системы. К примеру, подоходный налог по месту работы.

Сегодня от него больше всех страдают Московская и Ленинградская области. Ежедневно более 200 тысяч наших жителей уезжают на работу в Санкт-Петербург. Между тем подоходный налог – это личный налог, и если у жителя эти 13% из зарплаты забрали, то он вправе потребовать у государства их вернуть в виде гарантированных качественных услуг в здравоохранении, образовании, ЖКХ и пр. Сегодня эти деньги остаются у другого субъекта России, который не может предоставить названные услуги жителям региона. Справедливо взимать подоходный налог по месту жительства», – отметил Александр Худилайнен.

В ходе встречи прошло обсуждение ряда других проблемных вопросов в различных районах Ленинградской области. Некоторые из них, касающиеся ремонта автомобильных дорог регионального и местного значения, а также мостов, Валерий Сердюков предложил рассмотреть в рамках Правительственного часа на пленарном заседании Законодательного собрания.

Еще один вопрос, инициатором рассмотрения которого стал депутат Дмитрий Ворновских («Единая Россия»), также более подробно решили рассмотреть на депутатских слушаниях 21 марта. Дмитрий Владимирович уже не в первый раз поднимает проблему сокращения в районах коек сестринского ухода. На примере своего Кингисеппского района он подтвердил, что такая проблема существует. Между тем, людей, которые занимают эти койко-места и которые социально неблагополучные (другими словами – бомжи), девать некуда. Как один из выходов из сложившейся ситуации глава региона предложил создавать приюты в муниципалитетах, но вопрос требует обсуждения.



Депутаты озабочены положением дел в областном «Агробизнестехнопарке»

14 марта состоялось выездное заседание постоянной комиссии по АПК и рыбохозяйственному комплексу в поселке Сельцо Тосненского района области, где в 2012 году планируют, наконец, запустить площадку «Агробизнестехнопарка»

В заседании, помимо депутатов, приняли участие представители КУГИ области, органов местного самоуправления Тосненского района и ректор Санкт-Петербургского аграрного университета Виктор Ефимов.

Выезд в район для депутатов начался со знакомства с усадьбой «Марьино», в котором прежде было родовое имение Строгановых-Голицыных. Сегодня усадьба в частной собственности, она стала местом для загородного отдыха и проведения торжеств.

Если усадьба «Марьино» оставила у гостей самые приятные впечатления, то заброшенное и уже несколько лет неотапливаемое здание бывшего профтехучилища в поселке Сельцо – напротив, довольно тягостное. ПТУ, где по сельскохозяйственным специальностям когда-то учились до семисот студентов, пустует уже более пяти лет. В конце минувшего года здание передали созданному в 2009 году областному «Агробизнестехнопарку», но новые владельцы пока так и не смогли начать его использовать из-за бюрократических проволочек в процессе регистрации. Депутаты узнали о том, что земельный участок технопарка пока находится у него лишь в краткосрочной аренде – всего на 3 года, так что при неблагоприятном раскладе обработанная для сельхознужд террито-

рия может достаться новым пользователям.

Разговор на эту тему продолжился на заседании постоянной комиссии. С докладом выступил генеральный директор ОАО «Агробизнестехнопарк» Николай Широков. Он напомнил, что в основе деятельности агробизнестехнопарка лежит развитие инновационного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области. «Агробизнестехнопарк» готов оказывать консультации сельхозпроизводителям, но далеко не все готовы за них платить. Пока, как сообщили представители КУГИ, баланс компании отрицательный. Возможно, с появлением собственных площадей ситуация изменится к лучшему. В возрожденном здании в Сельце может появиться бизнес-инкубатор, а также гостиница, офисные помещения и многое другое.

Свое мнение о том, во что могло бы превратиться пока заброшенное здание ПТУ, высказал депутат Законодательного собрания Виктор Захаров («Единая Россия»), еще недавно возглавлявший Любанское городское поселение, на территории которого расположено Сельцо. «У меня есть личное мнение по поводу эксплуатации данного огромного, в 4 тысячи квадратных метров, учебного корпуса. В этом здании есть столовая, спортивный,



тренажерный залы... Это было бы идеальное здание для школы высшего спортивного мастерства Ленинградской области. Иначе, как сейчас, молодые спортсмены, которых мы воспитываем за деньги Ленинградской области, в 16–17 лет будут уходить из области в город, где есть оборудованная база».

Возвращаясь же к основному вопросу повестки дня выездного заседания, приходится отметить, что он еще далеко не закрыт. По предложению члена комиссии, депутата Анатолия Закина (КПРФ), решено вернуться к рассмотрению вопроса на одном из ближайших заседаний. Ведь скоро состоится заседание очередного совета директоров технопарка, в который входят представители Правительства области, возможно, решится вопрос о дополнительных источниках финансирования для инновационного сельхозцентра.

Комментируя итоги обсуждения, председатель постоянной комиссии Иван Хабаров отметил, что местом для проведения первого в новом созыве выездного заседания комиссии по АПК было выбрано не случайно. Тосненский район – одна из самых развитых в сельскохозяйственном отношении территорий Ленинградской области. Председатель выразил надежду, что у района, как и у области в целом, – большое сельскохозяйственное будущее, ведь только люди, которые твердо стоят ногами на земле и обеспечивают продовольственную безопасность России, могут быть уверены в завтрашнем дне – своем и своей страны.



В Законодательном собрании подвели итоги выборного цикла 2011–2012

15 марта прошел «круглый стол» с лидерами региональных отделений политических партий и общественных организаций «Итоги выборного цикла 2011–2012»

В мероприятии приняли участие Председатель Законодательного собрания Александр Худилайнен, депутаты Людмила Тептина («Единая Россия»), Вероника Каторгина, Валерия Коваленко, Галина Куликова, Александр Перминов («Справедливая Россия»), Юрий Олейник (ЛДПР), Регина Илларионова (КПРФ).

В начале заседания с приветственными словами выступил спикер областного парламента Александр Худилайнен, который отметил, что выборный период был очень насыщенным. Прошедшая избирательная кампания, по его словам, отразила многие изменения, произошедшие в обществе.

Далее слово взял председатель Избирательной комиссии Ленинградской области Владимир Журавлев. Он сообщил, что среди регионов Северо-Запада Ленинградской область занимает второе место по активности избирателей. При этом активность граждан на президентских выборах составила 63,24%, что существенно выше, чем на выборах в Государственную думу, там она не поднялась выше 51%. Количество жалоб на выборах президента, напротив, уменьшилось по сравнению с думскими примерно на четверть.

После оглашения статистики Владимир Журавлев отметил, что в политической и избирательной системах, безусловно, существуют некоторые недоработки. Одной из таких недоработок является юридически неопределенный статус общественного наблюдателя и его прав, а также его неподготовленность. Политические партии должны вести работу по подготовке

наблюдателей заблаговременно, не за день и не за два до выборов. Со стороны государства работа по устранению ошибок и совершенствованию избирательной системы уже ведется. Ярким примером является оборудование избирательных участков веб-камерами и прозрачными урнами для голосования. Следующий цикл, как заявил Владимир Журавлев, пройдет уже с применением электронного голосования, что полностью исключит человеческий фактор при подсчете голосов и оформлении протоколов.

Также Владимир Журавлев выразил мысль о нецелесообразности совмещения выборов в Государственную думу и в Законодательное собрание. Он аргументировал это тем, что при таком совмещении идет ориентация избирателей на общероссийские действия партийных структур, и не уделяется внимание работе партий и представленных ею кандидатов в регионах.

Декан факультета политологии Санкт-Петербургского Государственного Университета Станислав Еремеев заявил, что главным вопросом для граждан России на сегодняшний день должен быть вопрос не о честности прошедших выборов, а том, как быть дальше. Он со своей стороны охарактеризовал сложившуюся ситуацию следующим образом. По его мнению, на сегодняшний день существует «две России». Одна «Россия» – это жители мегаполисов. Их представители выступают за либерализацию и неэффективность государства. Другая «Россия», или, согласно Станиславу Еремееву, «собственно Россия», большинство – это жители провинций, которые выступают за четко выраженное государственное управление, повышение роли государства во всех сферах жизни общества. Следовательно, выборы в Ленинградской области более адекватно отражают ситуацию, чем выборы, например, в Санкт-Петербурге. Задача выбранного президента в такой ситуации, во-



первых, выстраивать политический курс, опираясь именно на позыв большинства. Задача населения – консолидация в межвыборный период. Станислав Еремеев также заявил, что в целом выборы президента 2012 года были намного прозрачнее, чем предыдущие.

Также участниками «круглого стола» в ходе заседания поднимались вопросы об увеличении бюджетного финансирования, направленного на повышение мотивации молодежи на выборах, о выделении бюджетных средств тем учреждениям, на территории которых проводятся выборы, об улучшении качества работы судов и военкоматов по формированию списков избирателей, о введении уголовного наказания за нарушения, совершенные на выборах.

Кульминацией мероприятия стало выступление Председателя Общественной палаты Юрия Трусова. Он заявил, что выборы совершились, и победил на них Владимир Путин. Это факт, который не подлежит обсуждению. Далее он обратился к присутствующим со следующими словами: «Давайте работать вместе! Это наша Родина, наша страна, и она будет такой, какой мы захотим. Мы все ответственны за то, что будет дальше. Хватит мусолить тему честности выборов! Пускай этим занимаются суды и прокуратура».

В заключение Александр Худилайнен поблагодарил участников «круглого стола» и призвал всех от имени законодательной власти Ленинградской области реально работать над улучшением качества жизни населения.



Губернатор отчитался перед депутатами о развитии области

16 марта Губернатор региона Валерий Сердюков выступил с докладом «О результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2011 год, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным собранием Ленинградской области»



В своем пятидесятиминутном докладе Глава региона подробно отчитался перед депутатами по всем основным социально-экономическим параметрам, достигнутым в минувшем году. Его выступление сопровождалось видеопрезентацией.

По словам Губернатора, Ленинградская область продолжает показывать рост по основным макроэкономическим показателям. Валовый региональный продукт вырос на 6,3% до 560 млрд руб., инвестировано более 300 млрд руб. – инвестиции в основной капитал превысили 50% ВРП. В регионе завершены ряд крупных инвестиционных проектов, например, строительство Тихвинского вагоностроительного завода и увеличение мощностей Киришского нефтеперерабатывающего завода. «Ленинградская область заняла 8-е место по макроэконо-

мическим показателям, уступив место нефтегазодобывающим регионам, среди лидеров региональной экономики – сельское хозяйство, строительство жилья и другие сферы», – отметил Сердюков. По его словам, также увеличился внешне-торговый оборот Ленобласти – рост составил 16%.

Среди главных экономических задач на текущий год Губернатор предложил сделать преобладающей работу в рамках государственно-частного партнерства, активизацию работы по созданию индустриальных и технопарков, развитие депрессивных районов, повышение эффективности использования сельхозземель. «Для этого у нас всё есть: приняты законы, заложены средства в бюджете. Например, на развитие технопарков в 2011 году выделено 360 млн руб. и на этот год заложены такие же средства», – подчеркнул Сердюков.

Большое внимание в докладе было уделено состоянию дорог в регионе. Губернатор подчеркнул, что объем финансирования на строительство и ремонт дорог Ленинградской области в 2012 году будет увеличен до 10 млрд рублей.

«В 2011 году из бюджета было выделено 7,2 млрд руб., что позволило построить и отремонтировать свыше 800 км региональных и муниципальных дорог», – сказал Губернатор. При этом он отметил, что на текущий год заложено 8 млрд рублей, но вице-губернаторам Николаю Пасяде и Дмитрию Кирину дано поручение увеличить объем дорожного фонда и довести финансирование дорожной отрасли до 10 млрд рублей.

Большой блок информации в выступлении Губернатора был посвящен социальному развитию области: состоянию дел в сфере образования, здравоохранения, молодежной политики, спорта и туризма.

После большого количества вопросов народных избранников Губернатору и выступлений по данному вопросу представителей всех четырех парламентских фракций и Председателя парламента Александра Худилайна, состоялось голосование. Депутаты Законодательного собрания приняли к сведению отчет Губернатора региона об итогах работы областного правительства за 2011 год: «за» проголосовали 40 парламентариев региона, против – 1, воздержался – 1.

После отчета Губернатора депутаты задали вопросы и высказали своё мнение

После отчета Главы региона по всем основным социально-экономическим показателям, достигнутым областью в прошлом году, депутаты задали ряд вопросов, которые, по их мнению, не были подробно освещены в докладе

Так спикер регионального парламента **Александр Худилайнен** («Единая Россия») озвучил ряд предложений, касающихся обеспечения муниципальных бюджетов дополнительными источниками доходов. В своем выступлении он отметил, что восьмое место Ленинградской области по сводным показателям социально-экономического развития регионов в России является очень хорошим результатом. Но, по словам спикера, если посмотреть, все ли возможности использованы для улучшения качества жизни людей, можно увидеть

значительные резервы. «В консолидированных районных бюджетах лишь 29% поступлений – собственные доходы, даже такие развитые районы, как Выборгский и Всеволожский, имеют дотации. Может, стоит подумать и отдать региональную часть НДС на места? Это даст дополнительный стимул контроля уровня заработной платы местному самоуправлению», – отметил спикер.

Также Александр Худилайнен обратил внимание на то, что сегодня в Ленинградской области действует порядка 50 целевых программ. «Надо вернуться к их фор-

мированию и контролю с участием депутатов Законодательного собрания», – подчеркнул он.

Спикер также повторил свое предложение, которое было высказано неоднократно, а именно взимать налог на доходы физических лиц по месту жительства, что вызвало поддержку присутствующих на Собрании. «Можно подумать о замене НДС на налог с продаж, и как это практикуется в Европе, тоже отдать его на места. Это послужит стимулом для местного самоуправления в развитии производства и потребления», – сказал Александр Худилайнен. В завершение спикер обратил внимание на то, что впереди формирование бюджета 2013 года. «Необходимые решения нужно принимать уже сейчас», – добавил Александр Худилайнен, завершая свое выступление.

От фракции коммунистов ее руководитель **Регина Илларионова** поинтересовалась, ожидается ли в этом году рост оплаты населением жилищно-коммунальных услуг. О том, чтобы оплата не повышалась в этом году, было принято решение, прозвучал ответ. Однако если тарифы поднимут монополисты, региональным властям придется рассмотреть этот вопрос, чтобы не допустить банкротства предприятий жилищно-коммунального комплекса. Но вопрос будет решаться исходя из определения нормативов производства, потребности населения и предприятий ЖКХ.

В свою очередь, депутат **Геннадий Жирнов** («Справедливая Россия») уточнил, какие меры собирается предпринимать Правительство области для решения вопроса по возмещению выпадающих доходов предприятиям за услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения. Губернатор ответил, что не знает понятия «выпадающие доходы» и компенсировать их коммерческим организациям по бюджетному законодательству не получается. После принятия областного закона о нормативах потребления и производства станет понятно, в чем заключаются эти «выпадающие доходы». Вопрос, по мнению главы региона, надо рассмотреть внимательно. Он также указал на то, что муниципальные образования не захотели устанавливать единый тариф для населения области, как предлагало им Правительство области. Так, в городе Сланцы тариф на тепловую энергию в 5 раз меньше, чем в районе. Поэтому и в этом направлении вопрос требует



подробного обсуждения. Также необходимо приводить в порядок теплосети, решать проблему с котельными, потому что они сегодня не соответствуют необходимой нагрузке. Например, четыре двенадцатиквартирных дома отапливаются котельной, мощность которой рассчитана на целый город и животноводческий комплекс.

По мнению депутата **Дениса Жукова** («Единая Россия»), в докладе Губернатора много было сказано о ремонте дорог, но информации о строительстве новых дорог почти не прозвучало. На это было получено ответ о том, что строительство новых дорог – дорогостоящее мероприятие (на одну «Дорогу жизни» ушло более 1,5 млрд рублей). На средства, которые тратятся на строительство 2 км новых дорог, можно отремонтировать десятки километров старых. Но, тем не менее, дороги строятся, и в областном бюджете на эти цели предусматривается финансирование.

Парламентарий **Михаил Вивсяный** («Справедливая Россия») задал вопрос относительно граждан, которые проживают в 30-километровой зоне вокруг АЭС в Сосновом Бору – почему у них отменили льготы. Валерий Сердюков ответил, что региональная власть направляла в федеральное Правительство предложение восстановить льготы для данной категории граждан, но был получен отрицательный ответ, поэтому депутатский корпус также может направить свое обращение на федеральный уровень.

Проблему, связанную с автобусными перевозками в области, обозначил депутат **Дмитрий Силаев** («Справедливая Россия»), поинтересовавшись, не собирается ли областное Правительство передать эти полномочия на уровень муниципальных районов. Валерий Сердюков согласился, что проблема с перевозками существует, поэтому ее надо решать совместными усилиями законодательной и исполнительной власти, потому что вопрос серьезный и требует тщательного всестороннего рассмотрения. А передача полномочий на муниципальный уровень вполне возможна. Дмитрий Силаев также продолжил тему дорог, затронутую депутатом Денисом Жуковым. По его мнению, средств, которые сегодня выделяются на строительство новых дорог, недостаточно.

В ходе дискуссии депутаты затронули и ряд других проблем, которые подробно обозначили в своих докладах представители фракций областного парламента – Владимир Цой («Единая Россия»), Александр Петров («Единая Россия»), Андрей Лебедев (ЛДПР), Николай Кузьмин (КПРФ) и Александр Перминов («Справедливая Россия»).

В Москве обсудили проблемы наполнения муниципальных бюджетов

22 марта в Совете Федерации состоялось обсуждение предложений по перераспределению властных полномочий разных уровней, в котором приняли участие депутаты областного парламента и представители Совета муниципальных образований Ленинградской области

Свои предложения на «круглом столе» озвучил спикер Законодательного собрания Ленинградской области Александр Худилайнен. В обсуждении также приняли участие председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам регионального парламента Евгений Петелин (фракция «Единая Россия»), руководитель Совета муниципальных образований Дмитрий Пуляевский и глава города Кировска Вадим Некрасов.

Участники встречи отметили, что проблема обеспечения расходных обязательств и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований является одной из главных в современной региональной политике.

По словам Александра Худилайна, регионами в настоящее время высказываются предложения, которые могли бы помочь муниципалитетам обрести финансовую самостоятельность, тем самым

повысив их заинтересованность в развитии своих территорий.

«Мы неоднократно говорили о необходимости изменений в налоговой системе. Так, одной из рекомендаций «круглого стола» стала разработка нормативных документов с целью изменения закона об уплате налога на доходы физических лиц по месту жительства. Но в процессе обсуждения стало понятно, что не все представители органов власти поддерживают эту идею. В своем выступлении я привел доводы «за» – почему это нужно делать. Вот конкретные цифры – Ленинградская область теряет больше 10 миллиардов рублей только из-за того, что НДФЛ платится по месту работы. Также прозвучало предложение перечислять акцизы от продажи и производства автомобилей, табака, алкоголя в региональные бюджеты. Говорилось об увеличении поступления части налога на прибыль в региональные бюджеты», – отмечает спикер.

Александр Худилайнен обратил внимание участников «круглого стола» на неэффективное использование земель, находящихся в ведении министерства обороны. «Особенность Ленинградской области состоит в том, что на территории региона находится 800 тысяч гектаров земель, принадлежащих Министерству обороны России. Но по факту 90 процентов этих огромных территорий не используется. Это недополучение ежегодно 1,5 миллиардов рублей бюджетами муниципалитетов. Министерство обороны должно либо передать эти земли, либо платить за них», – подчеркнул спикер.

Участники «круглого стола» пришли к выводу, что необходимо ввести федеральные стандарты или нормативы на исполнение переданных полномочий. «Финансирование должно осуществляться не по принципу возможности, а по принципу необходимости», – отметил Александр Худилайнен.

Совет Федерации поддержал инициативу областного парламента

27 марта комитет Совета Федерации по экономической политике под председательством Андрея Молчанова рассмотрел и поддержал проект федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса РФ», внесенный Законодательным собранием Ленинградской области

В заседании принял участие вице-спикер областного парламента Сергей Бебенин (фракция «Единая Россия»).

Напомним, в феврале депутаты Законодательного собрания обратились в Государственную Думу с законодательной инициативой о внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса РФ. Законопроект предусматривает отмену обязательной государствен-

ной экспертизы в отношении объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения площадью до 5 тысяч квадратных метров для осуществления производственной деятельности предприятий АПК.

В новой редакции проекта федерального закона, доработанного постоянной комиссией по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу с учетом замечаний

и предложений Госдумы и Правительства РФ, определены конкретные виды объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, в отношении проектной документации которых не проводится госэкспертиза. Принятие законопроекта позволит существенно увеличить средства, направляемые фермерами на развитие и модернизацию своих хозяйств.

За неделю до заседания комитета документ также поддержали члены Парламентской Ассоциации Северо-Запада России на совместном заседании по-

стоянных комитетов по делам Севера и малочисленных народов и по вопросам агропромышленного комплекса, прошедшем в Архангельске.

После обобщения поступивших отзывов, предложений и замечаний законопроект будет вынесен на рассмотрение Государственной Думы, которое запланировано в мае 2012 года.

Увеличены расходы на дороги, строительство и меры соцподдержки

28 марта депутаты приняли изменения в закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2012 год и плановый период 2012 и 2013 годов». Наибольший объем средств будет направлен в региональный дорожный фонд

Законопроектом предлагается увеличить доходную часть бюджета на 2 млрд 385 млн руб. и расходную – на 5 млрд 988 млн руб. Таким образом, дефицит областной казны вырастет на 3,6 млрд руб. и составит 7,2 млрд руб. (13,8% общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, то есть в пределах ограничений Бюджетного кодекса РФ). Изменение параметров объясняется поступлением средств из федерального бюджета и внебюджетных фондов, а также необходимостью увеличения ассигнований по областному бюджету.

Более 2,5 млрд руб. планируется направить в дорожный фонд Ленинградской области, в том числе на мероприятия в области дорожного хозяйства (1,8 млрд руб.), приведение в нормативное состояние автодорог местного значения (300 млн руб.), строительство и реконструкцию дорожного полотна (37,8 млн руб.), приобретение дорожной техники (50 млн руб.), а также на капитальный ремонт, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним (392 млн руб.).

Около 623 млн руб. будет выделено комитету по строительству. Средства пойдут на завершение ряда социальных объектов (поликлиники на 450 посещений в Лодейном Поле, детских садов в Новом Девяткино и Будогощи, школ в Усть-Луге и Подпорожье), обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков под жилищное строительство в рамках программы «Социальное развитие села на 2009–2012 годы». Кроме того, значительные средства (123,5 млн руб.) будут выделены

на решение вопросов социальной защиты (увеличение оплаты труда воспитателям учреждений социального обслуживания населения, меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, поддержку детей-сирот и детей-инвалидов, ежемесячные выплаты отдельным категориям спортсменов и тренеров, доплаты воспитателям детских домов, общеобразовательных учреждений и др.).

Поправки в областной бюджет рассматривались на заседаниях всех постоянных комиссий. В связи с отсутствием обоснования в части распределения средств по дорожному фонду депутаты попросили подготовить развернутую информацию по районам региона с указанием конкретных объектов и мероприятий. Правительство Ленинградской области представило к заседанию Законодательного собрания адресную программу комитета по дорожному хозяйству с расшифровкой финансирования согласно выделяемым средствам. Также депутаты получили пояснение о выделении Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом 10 млн рублей на взнос в уставный капитал ОАО «Дом охотника и рыболова» (проект предусматривает создание общества на территории природного заказника, проведение просветительских и иных мероприятий).

Парламентарии считают, что исполнение адресных программ идет неравномерно и следует усилить контроль за использованием бюджетных средств, о чем говорили депутаты Евгений Петелин (фракция «Единая Россия»), Андрей Лебедев (фракция ЛДПР) и Олег

Петров (фракция «Единая Россия»). В частности, особое внимание нужно обратить на дорожное хозяйство – качество ремонта дорог, строительство железнодорожных путепроводов. Последний вопрос, по словам Губернатора, – «самая большая тема» (на строительство трех железнодорожных переходов требуется 3,6 млрд рублей, однако переговоры с ОАО «Российские железные дороги» и Министерством транспорта РФ пока не увенчались успехом).

По рекомендации профильной комиссии изменения в закон об областном бюджете на 2012 год приняты сразу в трех чтениях.

Председатель Законодательного собрания Александр Худилайнен, комментируя принятие закона, отметил: «Несмотря на определенную тревогу в отношении перспектив исполнения этого бюджета в конце 2012 года, хочу сказать, что, по опыту предшествующих 10 лет, даже в кризисный период бюджет корректировался в сторону увеличения. Всегда есть небольшой запас прочности, который подразумевает увеличение доходной части в связи с появлением новых производств, новых предприятий. Депутаты подчеркивали необходимость контроля за эффективностью использования этих бюджетных средств, которые сегодня были увеличены беспрецедентно для Ленинградской области. В этом году мы пошли на определенное увеличение дефицита бюджета, потому что есть небольшой потенциал в неисполняемых программах, с этим нужно бороться, но это всегда есть, причем во всех субъектах Федерации».

Развитие прибрежного рыболовства под угрозой

28 марта областные депутаты приняли обращение к Председателю Государственной Думы РФ Сергею Нарышкину с просьбой ускорить принятие поправок в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Проект федерального закона № 620389-5 находится на рассмотрении в Государственной Думе с октября 2011 года. Документ предусматривает внесение изменений в статьи 1 и 7.1 в части возможности производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов на судах рыбопромыслового флота, осуществляющих прибрежное рыболовство, а также осуществления перегрузов уловов и произведенной из них продукции.

Вместе с тем, существующие пробелы в законодательстве крайне осложняют деятельность рыбодобы-

вающих предприятий в Балтийском и Баренцевом морях. Из-за отсутствия четкости в определении понятий «обработка» и «производство продукции» водных биоресурсов, а также «прибрежное рыболовство», органами пограничной службы ФСБ России к судовладельцам применяются меры жесткого административного воздействия – лишение возможности технологической обработки улова. В ближайшее время, говорится в тексте обращения, это неизбежно приведет к порче рыбы, банкротству компаний и сокращению поставок свежей продукции жителям Северо-Запада России.

Сознавая масштаб возникшей проблемы и необходимость развития экономики прибрежных регионов страны, депутаты областного парламента просят как можно скорее принять изменения в закон.



Депутаты предлагают поправить Федеральный закон «Об аквакультуре»

30 марта депутаты Законодательного собрания обратились в Государственную Думу с инициативой о внесении поправок в проект федерального закона № 482298-5 «Об аквакультуре»

Законопроект был принят Госдумой в первом чтении 25 марта 2011 года и в настоящее время проходит стадию второго чтения. Постоянная комиссия по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу, внимательно изучив законопроект, подготовила свои предложения.

Следует отметить, что понятие «аквакультура» в правоприменительной практике появилось не так давно. В законопроекте под ним подразумевается «деятельность по содержанию и разведению,



в том числе выращиванию, объектов аквакультуры в полувольных или искусственно созданных условиях обитания, их выпуск в водные объекты рыбохозяйственного значения, получение продукции аквакультуры». Поскольку аквакультура – это, по сути, рыбоводство, депутаты считают, что необходимо показать тождественность понятий. В противном случае рыбоводный участок не связан с термином «аквакультура».

Кроме того, в законопроекте отсутствует понятие «рыбоводно-биологическое обоснование» (комплекс мероприятий, направленных на изучение состояния водного мира), а в статье 13 не регламентирован порядок разработки и утверждения этого обоснования для формирования рыбоводных участков на водных объектах хозяйственного назначения. Для привлечения

в сферу аквакультуры инвестиций, развития отдаленных территорий и акваторий предлагается договор о предоставлении права пользования рыбоводным участком (статья 14) заключать на основании решения специально созданной межведомственной комиссии. Такой принцип широко используется в Финляндии.

Областные парламентарии считают необходимым законодательно закрепить государственную поддержку селекционно-племенной работы в сфере аквакультуры (рыбоводства) в рамках соответствующих федеральных и региональных программ, а также внести поправки в Лесной кодекс РФ (в целях предоставления возможности аренды участка леса, необходимого для ведения деятельности по аквакультуре на рыбоводном участке).

В областном бюджете нашли средства на погашение межтарифной разницы

28 марта в рамках правительственного часа на заседании областного парламента прозвучала информация о компенсации из средств областного бюджета выпадающих доходов предприятиям, оказывающим услуги населению по теплоснабжению, горячему водоснабжению и обеспечению сжиженным газом

Инициатором рассмотрения вопроса выступила постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу (ЖКХ и ТЭК).

В марте комиссия уже поднимала эту проблему в рамках выездного заседания в Кингисеппском районе, где обсуждалась ситуация по возмещению выпадающих доходов предприятиям за услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения, возникшая на территории шести поселений района. Тогда было принято решение обратиться к Губернатору с предложением компенсировать выпадающие доходы из областного бюджета.

Первым докладчиком по этому вопросу на правительственном часе стал председатель комитета финансов Дмитрий Кирин, который заявил, что не знает понятия «выпадающие доходы». Зато есть понятие «разница в тарифах», заметил депутат Дмитрий Ворновских (фракция «Единая Россия»), о компенсации которой идет речь во внесенном недавно в Правительство страны федеральном законопроекте. Документ предлагает изменения в 131-й Федеральный закон в части теплоснабжения. Их суть заключается в том, чтобы освободить муниципальные образования от компенсации разницы в тарифах. Другими словами, если тариф устанавливается на региональном уровне, то и компенсировать убытки должен тоже субъект из своего бюджета, а не муниципальные образования. По словам депутата, в случае принятия этого закона, на компенсацию разницы в тарифах потребуется около 1 млрд рублей. Когда будет принят документ, тогда и начнется работа в данном направлении, ответил глава комитета финансов. Председатель областного парламента Александр Худилайнен на это попросил учесть: «В соответ-

ствии с бюджетным законодательством при формировании доходов бюджетов в муниципальных районах учитываются расходы на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям. Эта расходная статья составляет десятки миллионов рублей, и, к сожалению, планируется, исходя из возможностей муниципалитетов, а не потребностей».

В свою очередь, председатель комитета по тарифам и ценовой политике Павел Березовский подчеркнул, что понятие «выпадающие доходы» существует у ресурсоснабжающих предприятий. Правительство РФ определен порядок их компенсации, но для этого организации должны доказать, что они у них возникли. Итоги подводятся по завершении календарного года. На сегодняшний день комитет по тарифам и ценовой политике еще только изучает финансовые итоги деятельности предприятий жилищно-коммунального комплекса в 2011 году, поэтому пока рано говорить о компенсации выпадающих доходов. Например, по итогам 2010 года они составили 186 млн рублей. Это те выпадающие доходы, которые были подтверждены фактическими расходами, и которые необходимо было компенсировать. Данная величина была учтена в тарифах 2012 года и составила всего 1 процент от валовой выручки теплоснабжающих организаций, что сказалось на росте тарифов лишь на 0,3 процента. У ресурсоснабжающего предприятия может возникнуть выпадение доходов, например, из-за незапланированных или неэффективных расходов. Но в каждом случае к решению проблемы надо подходить индивидуально, подчеркнул докладчик. Проблемы компенсации выпадающих доходов не существует, считает Павел Березовский, и дотирование

предприятий в данном случае из муниципального или регионального бюджета – неправильное решение. Оправдано может быть лишь финансирование на мероприятия по снижению себестоимости производства жилищно-коммунальных услуг. С ним не согласился Александр Худилайнен, который подчеркнул, что такие мероприятия требуют значительных затрат. «Сегодня есть объекты теплоснабжения, которые имеют подключенную нагрузку на 8–12 процентов, остальные 90 процентов уходят просто в воздух. И чтобы из этого «монстра» сделать хорошую модульную котельную, потребуется, как минимум, 23–25 млн рублей», – отметил спикер.

Председатель комитета по энергетическому комплексу и ЖКХ Сергей Мяков сообщил, что в настоящее время комитет совместно с ЛенРПК собирает и анализирует информацию из муниципальных районов о разнице в тарифах. Более того, за последние 2 месяца 7 районам области – Бокситогорскому, Лужскому, Сланцевскому, Приозерскому, Волховскому, Подпорожскому и Кингисеппскому – из областного бюджета выделены 176 млн рублей на компенсацию межтарифной разницы, в том числе, по теплоснабжению. Кингисеппский район получит 18 млн рублей, которых, по словам Сергея Мякова, достаточно, чтобы решить эту проблему в районе.

Закончить затянувшееся обсуждение предложил председатель профильной постоянной комиссии Геннадий Жирнов (фракция «Справедливая Россия»), подчеркнув, что вопрос требует системной проработки. Его комиссии и было поручено в течение месяца подготовить решение с учетом мнений и предложений, высказанных на правительственном часе.

Чтобы дороги не стали направлениями

28 марта в рамках правительственного часа на заседании областного парламента обсуждалась ситуация в дорожной отрасли нашего региона

Как подчеркнул в своем выступлении спикер Александр Худилайнен («Единая Россия»), Ленинградская область только что названа одним из четырех российских регионов с самым плохим состоянием дорог. Отвечавший в этот день на вопросы депутатов председатель областного комитета по дорожному хозяйству Константин Харакозов ответил, что дело не в низком качестве ремонта дорог, а в том, что их «недоремонт составляет более пятидесяти процентов», то есть дорожная сеть так изношена, что дорожники просто не успевают ее латать.

В своем докладе председатель комитета рассказал, что в 2012 году на дорожный ремонт в бюджет области заложено свыше семи миллиардов восьмисот миллионов рублей. Он назвал ряд объектов, по которым в новом сезоне (с весны по осень) будут проведены работы, в том числе дорогу Лодейное Поле–Вытегра и участок дороги Санкт-Петербург–Колтуши на участке от Колтушей, Алексино–Сясьстрой и др.

Депутаты задали чиновнику более десятка вопросов относительно судьбы отдельных объектов. Депутата Александра Трафимова («Единая Россия») волновала судьба моста через реку Охта в деревне Лаврики Всеволожского района. Однако, как и по другим объектам, находящимся в муниципальной собственности, ответ отрицательный. Согласно Бюджетному кодексу, Правительство области не может выделить средства на составление проектно-сметной документации. Оно может только принять участие в финансировании работ. Получить деньги на проектно-сметную документацию удастся только в том случае, если будет доказано, что в результате строительства моста образуется связь сельского населенного пункта с сетью дорог общего пользования.

Депутаты Николай Кузьмин (КПРФ) и Вадим Рябов («Единая Россия») обратили внимание на тревожное состояние дорог вокруг города Сосновый Бор и на то, что сам город вообще не фигурирует в программе дорожных ремонтов на этот год. По словам Вадима Ря-

бова, в случае чрезвычайной ситуации в городе атомщиков состояние трасс не позволит быстро провести эвакуацию. «Дорога на Вистино разбита тяжелой техникой, которая возит песок в Усть-Лугу, альтернатив этому пути не существует», – подчеркнул Вадим Рябов. Об этой же проблеме, и уже не в первый раз, говорил его коллега по фракции Дмитрий Ворновских. «В Кингисеппском районе многие дороги уже превратились в направления. Трасса «Нарва» просто уничтожена. При этом в районе еще и сократили ставку дорожного инспектора, который хоть как-то следил за ситуацией», – высказался депутат.

Встревоженные парламентарии услышали в ответ, что ни остановить стройку, ни запретить проезд тяжелых грузовиков дорожный комитет не может. Единственная возможность хотя бы отчасти компенсировать ущерб – взимать с компаний выплаты в дорожный фонд, чтобы со временем начать из этих средств ремонт дороги на Вистино.

Отдельно в рамках правительственного часа депутаты поставили вопрос о низком качестве дорожных работ, которые проводятся в области. Депутат Саяд Алиев («Единая Россия») спросил, сколько судебных исков подал комитет за некачественное исполнение дорожного ремонта, и не получил ответа. А его коллега по фракции Денис Жуков высказал недоумение тем обстоятельством, что почти 90 процентов дорожных работ в области ведут не уполномоченные ДРСУ, а их субподрядчики. Результат таких работ часто ниже всякой критики.

О проблеме дорожной сети на востоке области говорила депутат

Галина Куликова («Справедливая Россия»). Она подчеркнула, что весь период работы прошлого созыва депутаты из «дальних» районов относились с пониманием к тому, что основная часть дорожного ремонта идет во Всеволожском и Выборгском районах – транспортные потоки там выше. «Мы надеялись и все еще надеемся, что и до наших районов, например, до Тихвинского, все-таки дойдет очередь. Сколько же можно ждать?», – задала вопрос депутат.

Итог дискуссии в своем выступлении подвел председатель постоянной комиссии по строительству, связи, транспорту и дорожному хозяйству Иван Григорьев («Единая Россия»). По его словам, состояние дорог в области оставляет желать много лучшего, и решить эту проблему не могут даже последние меры по увеличению дорожного фонда. «Нагрузка на дороги области существенно возросла... На первых порах нужно решить вопрос капитального ремонта, а затем сдвигать акценты на реконструкцию дорог, чтобы появилась возможность перевозить по ним тяжелые грузы». Иван Григорьев выступил за координацию действий правительства и компаний, которые перевозят лес и песок из областных карьеров. То есть те, кто разбивает дороги, тоже должны участвовать в их восстановлении.

Вопрос о качестве исполнения дорожных работ, по словам Ивана Григорьева, должен стать в ближайшее время предметом серьезного обсуждения на депутатских слушаниях или на «круглом столе» с привлечением специалистов, в том числе дорожников из соседней Финляндии.



Молодежный парламент работает

4 апреля состоялось первое заседание Молодежного парламента при Законодательном собрании Ленинградской области, на котором был избран председатель этого органа. Им стала Марина Григорьева

Собравшихся представителей районов и политических партий приветствовал председатель областного парламента Александр Худилайнен. «Мы рады тому, что молодежь активно идет во власть и политику. Сегодня из 2300 депутатов-муниципалов 266 депутатов – молодые люди, не достигшие 30-летнего возраста. То есть 11% от общего числа депутатов. Это здорово, что молодежь интересуется политикой, хочет что-то изменить и через органы власти пытается решить эти проблемы», – отметил спикер. Также Александр Худилайнен подчеркнул, что в новом, пятом созыве трое депутатов еще не достигли 35 лет. Один из них – член фракции ЛДПР Алексей Пониматкин ранее входил в состав Общественной молодежной палаты.

Затем собравшихся приветствовал депутат Дмитрий Ворновских («Единая Россия»). В 2006 году он стоял у истоков создания Общественной молодежной палаты области вместе со спикером областного парламента третьего созыва Кириллом Поляковым. Успехов пожелал и бывший ответственный секретарь палаты, депутат четвертого созыва Константин Остриков. Гости посмотрели фильм и презентацию, из которой стало ясно – вещательный орган при областном

парламенте настоящая «кузница управленческих кадров». Прежний председатель палаты Михаил Ведерников сейчас работает в Администрации Президента России, а Анна Данилюк, действующий председатель комитета по молодежной политике Правительства области, которая тоже присутствовала на заседании, в прошлом – заместитель председателя Общественной молодежной палаты.

В своем приветственном слове она говорила о преемственности поколений. В том числе «поколений молодежи». Также она пригласила представителей непарламентских партий, которые по новому регламенту не вошли в состав Молодежного парламента, участвовать в работе на других площадках: в Совете при Губернаторе и молодежном правительстве. Оба эти органа вскоре должны обновить свой состав и произойдет это на конкурсной основе.

Кульминацией первого заседания молодежного парламента стали выборы председателя молодежного парламента. На этот пост была предложена лишь одна кандидатура – Марины Григорьевой, представляющей Гатчинский район. Несмотря на свою молодость, она уже успела плодотворно поработать председателем одной из комиссий

в Общественной молодежной палате и в качестве муниципального депутата, завоевать авторитет как лидер общественной организации и... стать мамой. За ее кандидатуру проголосовало большинство из уже действующих 24 членов молодежного парламента. Несколько дольше длились выборы заместителя председателя. В результате тайного голосования им стал Евгений Носиков из Сланцевского района.

Сегодня же члены молодежного парламента стали участниками социально-психологического тренинга и провели рабочее заседание, на котором шла речь о структуре молодежного парламента и были внесены некоторые коррективы в Положение об этом органе.

Напомним, молодежный вещательный орган при областном парламенте существует с 2006 года. В конце четвертого созыва областного парламента члены Общественной молодежной палаты вышли с инициативой преобразовать палату в полноценный Молодежный парламент. Депутаты 5-го созыва закрепили создание парламента документально на заседании 28 марта, утвердив Положение о молодежном парламенте и его поименный состав в количестве 24 человек.



Состоялась первая встреча депутатов 5-го созыва с федеральными коллегами

18 апреля состоялась встреча депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации. Обсуждались региональные проблемы, требующие решения на федеральном уровне

ВОПРОС НАЧИСЛЕНИЯ НДС ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА НУЖНО РЕШАТЬ СООБЩА

Открыл совещание председатель Законодательного собрания Ленинградской области **Александр Худилайнен**. Он выразил надежду, что такие встречи с депутатами российского парламента станут доброй традицией и будут проводиться ежеквартально.

Во встрече приняли участие депутаты Государственной Думы от Ленинградской области Игорь Ананских, Роман Ванчугов, Сергей Петров, Вадим Потомский, член Совета Федерации – представитель от Правительства Ленинградской области Вячеслав Скворцов, депутаты Законодательного собрания, Губернатор Валерий Сердюков, вице-губернатор Александр Кузнецов, главный федеральный инспектор по Ленинградской области Герман Мозговой.

Одной из основных тем, вызвавших продолжительную дискуссию, стал налог на доходы физических лиц. Как сообщил председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам **Евгений Петелин** (фракция «Единая Россия»), НДС является одним из основных источников пополнения бюджетов муниципальных образований. Санкт-Петербург и Ленинградская область – очень близкие регионы, исторически сложилось, что область выступает в качестве «донора рабочей силы» для города (около 300 тысяч жителей области ездят на работу в Петербург, в то время как в Ленинградской области работают лишь 30 тысяч петербуржцев). Средства в виде налога на доходы физических лиц (13%) уходят по месту регистрации предприятий, то есть в бюджет Петербурга. Из-за этого казна Ленинградской области недополучает значительные средства, причем ежегодно сумма потерь увеличивается: для сравнения, в 2006 году они составили около 3,4 млрд рублей, а в 2010-м – уже 6,6 млрд. Подобная ситуация складывается

и в других регионах, прежде всего в Москве и Московской области.

В октябре 2005 года Законодательное собрание уже выходило с инициативой в Государственную Думу по внесению поправок в статью 226 части второй Налогового кодекса РФ о зачислении НДС по месту жительства налогоплательщика. Инициативу поддержали 16 субъектов Федерации, в течение нескольких лет вопрос активно обсуждался в Госдуме, но было получено отрицательное заключение Правительства РФ. Одновременно в течение нескольких лет проводился эксперимент по распределению сумм налога на доходы физических лиц между бюджетами на территории Московской, Ленинградской и Тверской областей, который также не нашел поддержки в российском парламенте. В настоящее время на рассмотрении находятся аналогичные инициативы еще от нескольких субъектов.

Отмечалось, что суть не в изъятии налога у города, а в восстановлении социальной справедливости, так как НДС идет в первую очередь на развитие социальной инфраструктуры, предоставление социальных гарантий жителям. В частности, Губернатор Валерий Сердюков заявил, что следует исходить не из объема доходов отдельно взятого субъекта, а из потребностей каждого жителя, формируя правильную экономическую политику на уровне страны, выравнивая бюджеты всех регионов.

Депутаты Госдумы согласились с важностью инициативы, однако отметили, что на сегодняшний день шансов принять ее немного. Спикер Александр Худилайнен возразил, что, несмотря на отрицательную позицию федерального правительства, есть официальное письмо министерства финансов о технической возможности введения такого порядка. «Как только часть НДС согласно федеральному закону была отдана местному самоуправлению, сразу увеличи-



лись поступления по этому налогу. Если будет принят этот законопроект, произойдет то же самое».

В ходе встречи было решено объединить усилия и провести совместную встречу с депутатами Московской области, других регионов и таким образом попытаться решить вопрос по НДС. Причем встречу надо готовить уже сейчас, не дожидаясь рассмотрения законопроекта на майском заседании Госдумы.

МЕСТ В ДЕТСКИХ САДАХ ДОЛЖНО ХВАТАТЬ ДЛЯ ВСЕХ

В ходе встречи областные депутаты также высказали предложение об утверждении федеральной программы развития сети детских дошкольных учреждений в регионах на основе софинансирования из бюджетов всех уровней.

Выступая с информацией по этому вопросу, председатель постоянной комиссии по образованию и науке Николай Пустотин (фракция «Единая Россия») отметил, что на сегодняшний день очередь в детские сады в Ленинградской области составляет 6,5 тысячи детей. При этом наибольшая потребность в дошкольных учреждениях наблюдается во Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Кировском, Приозерском и Лужском районах.

«Правительство Ленобласти серьезно занимается этой проблемой. Принята региональная программа развития сети дошкольных учреждений на 3 года с общим объемом финансирования около 2,5 млрд рублей, которая реализуется по трем направлениям: строительство новых,

ремонт действующих дошкольных учреждений и создание дополнительных мест за счет эффективного использования помещений образовательных учреждений», – сообщил Николай Пустотин. По его словам, в 2012 году в рамках программы планируется создание 2740 дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях, в 2013 году – еще 1670 мест.

Вместе с тем, улучшение демографической ситуации в Ленинградской области усугубляет

проблему обеспечения доступности дошкольного образования. По данным Петростата, численность детей в регионе увеличилась на 12,4 тысячи человек. Несмотря на предпринимаемые меры, решить проблему без поддержки из федерального бюджета будет вряд ли возможно, считает Николай Пустотин: «По нашим подсчетам, в связи с увеличением численности детей необходимо дополнительно построить не менее 40 детсадов на 7400 мест». А с учетом масштабно-

го жилищного строительства в приграничных к Петербургу районах (Всеволожском, Ломоносовском, Тосненском и других) регион вообще не сможет решить эту проблему.

В связи с этим депутаты областного парламента обратились к депутатам Госдумы и членам Совета Федерации от Ленинградской области с просьбой содействовать в принятии федеральной программы развития сети детских дошкольных учреждений, которая финансировалась бы из бюджетов всех уровней.

На встрече с Губернатором депутаты обсудили жилищные проблемы

18 апреля состоялась встреча депутатов Законодательного собрания с Губернатором Ленинградской области Валерием Сердюковым, на которой парламентарии затронули жилищные вопросы



Депутат Саяд Алиев (фракция «Единая Россия») поинтересовался судьбой областных программ по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья и предоставлению жилья погорельцам. Валерий Сердюков сообщил, что по 185-му закону «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на снос аварийного жилья и капитальный ремонт многоквартирных домов область получила и освоила более 3,5 млрд рублей федеральных средств. Для сноса аварийных домов, которые выявлены по состоянию на 1 марта 2005 года, региону потребуется еще порядка 12 млрд рублей. Он также заметил, что не надо путать аварийное жилье с ветхим, которое федеральная программа не учитывает.

Что касается погорельцев, то соответствующую программу для них принять невозможно, потому что есть определенные сложности в критериях оценки. Поэтому сейчас прорабатывается вариант, в соответствии с которым область будет строить жилые помещения для передачи их в аренду, то есть «свободное» жилье, не привязанное ни к одной программе и очереди. Только потом планируется предоставлять его в аренду, в том числе, участникам программ – молодым семьям, «переселенцам», погорельцам и т. д. А если они захотят стать собственниками жилого помещения, то им будет предоставлено право его выкупа в рассрочку сроком на 15–20 лет. Такое решение «созрело» у Губернатора, когда он проанализировал ситуацию с очередниками. Депутаты тут же задали вопрос относительно размера арендной платы. Это требует обсуждения, прозвучал ответ.

Депутат Вячеслав Дюбков (фракция ЛДПР) спросил, планирует ли область помочь с решением вопро-

са обеспечения жильем участковых полицейских. По 131 Федеральному закону это относится к ведению органов местного самоуправления, однако зачастую у муниципалитетов нет возможности решить проблему. Валерий Павлович заверил, что регион никогда не отказывал муниципальным образованиям в помощи по предоставлению жилья, но, считает он, нельзя допускать «бардак», когда сегодня участковый приходит – завтра уходит, а квартира остается у него в собственности. Поэтому и в этом случае решением проблемы может стать предоставление жилья в аренду.

В ходе дальнейшего обсуждения жилищной темы был затронут вопрос обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, инициированный депутатом Михаилом Вивсяным (фракция «Справедливая Россия»). Глава региона заявил, что в соответствии с федеральными требованиями проблема решается в полном объеме. Но есть обращения граждан, которые не подходят под федеральные нормы, соответственно область не может их удовлетворить. Например, ветерану, проживающему в частном доме, для получения квартиры необходимо отдать этот дом государству. Но не все граждане соглашаются на эти условия по разным причинам. В свою очередь, государство в данном случае также не может выполнить свои обязательства. «Чего там передавать, если дом уже сгнил», – поинтересовался Михаил Вивсяный. «Дом сгнил, зато есть земельный участок под ним, который можно передать, сам факт передачи должен иметь место», – подчеркнул Валерий Сердюков.



Надо готовить такелажников и сварщиков

18 апреля на встрече депутатов с представителями правительства региона народные избранники затронули проблему подготовки профессиональных кадров для Ленинградской области

Специалисты рабочих специальностей в остром дефиците, и это уже почувствовали инвесторы, реализующие крупные проекты, например, порт в Усть-Луге. По просьбе лидера фракции ЛДПР Андрея Лебедева председатель комитета общего и профессионального образования Сергей Тарасов рассказал о целевой программе подготовки молодых специалистов в Ленинградской области.

По его словам, цель программы – повышение эффективности системы образования и ее адаптация к потребностям областной экономики и, как следствие, повышение качества подготовки рабочих кадров и специалистов. Программа предполагает обновление учебно-материальной базы, совершенствование тематики курсов, разработку и внедрение новых форм обучения с участием работодателей. В ходе реализации программы создаются одиннадцать многопрофильных ресурсных центров по подготовке рабочих кадров и специалистов по основным направлениям развития экономики Ленинградской области: машиностроение, станкостроение, энергетика, сельское хозяйство, обеспечение инфраструктуры морских портов и др.

В Киришском политехническом техникуме и Приозерском политехническом колледже создаются ресурсные центры наставничества. Как отметил Сергей Тарасов, «это, с одной стороны, новое направление, а с другой – хорошо забытое старое. Теперь его необходимо возрождать на новом уровне». Зашла речь о производственном обучении и прохождении практики, которую организуют на тех предприятиях, где и будут в дальнейшем трудиться молодые специалисты. Для этого образовательные учреждения и потенциальные работодатели заключают договор. Порой даже

экзамены выпускники колледжей сдают на базе этих предприятий.

Сергей Тарасов в своем выступлении отметил в качестве положительных примеров подготовки кадров Сосновый Бор, Подпорожский район, где предприятия инвестируют в материально-техническую базу учебных заведений. Будущие работодатели в ряде районов выплачивают учащимся дополнительную стипендию в две с половиной тысячи рублей или награждают мастеров производственного обучения. Кроме того, на самих предприятиях резервируются рабочие места для выпускников этих учебных заведений, которые ушли служить в армию. «Несмотря ни на что, предприятие их ждет», – сказал Сергей Тарасов. В конце своего выступления он подчеркнул, что в области один из самых высоких по стране процентов поступления выпускников из учреждений профессионального образования на работу, примерно 99 процентов.

Однако депутаты не смогли полностью разделить оптимизм выступавшего. Председатель постоянной комиссии по законодательству, международным, региональным и общественным связям Вадим Густов (фракция «Единая Россия») предложил рассматривать комплексную программу подготовки кадров для такого крупного проекта, как порт Усть-Луга, сразу на уровне трех-четырех районов. По его словам, для этого могли бы объединиться Кингисеппский, Сланцевский, Волосовский и Ломоносовский районы. В каждом из них есть ПТУ, но готовят там, отметил депутат, «механизаторов и официантов, тогда как в порту востребованы сварщики и такелажники». Вадим Густов предложил провести расширенную встречу с участием директоров предприятий области и парламентариев, чтобы проблемы подготовки молодых кадров решались эффективнее.

Александр Худилайнен предложил учредить День местного самоуправления

20 апреля во Всеволожском районе прошло общее собрание Совета муниципальных образований Ленинградской области

В ходе собрания спикер регионального парламента предложил обозначить дату проведения праздника местного самоуправления, а также заявил о необходимости создания фонда поддержки высокочисленных муниципальных образований.

В своем выступлении Александр Худилайнен отметил, что те задачи, которые ранее ставились

Советом муниципальных образований, сегодня в повестке дня регионального парламента и федеральных органов власти. «О наших проблемах и путях повышения статуса местного самоуправления говорят руководители государства. Так, в своем интервью «Российской газете» председатель Государственной Думы Сергей Нарышкин на вопрос о первоочередной про-

блематике законодательной деятельности ответил, что это развитие местного самоуправления. По его словам, одной из важных задач государства сегодня является повышение их самостоятельности и расширение ресурсной базы», – отметил Александр Худилайнен.

Выступая перед депутатами Государственной Думы по итогам прошлого года, премьер-министр

Владимир Путин подчеркнул, что на муниципальный уровень будет передано взимание ряда налогов, чтобы увеличить самостоятельность территорий. По его мнению, должны быть разработаны понятные механизмы определения объема региональных дотаций муниципалитетам.

В настоящее время постоянные комиссии областного ЗакСа

обсуждают увеличение отчислений муниципальным образованиям из областного дорожного фонда на благоустройство внутридворовых территорий и дорог уже в текущем году.

Также спикер областного парламента предложил муниципалам Ленинградской области поддерживать идею учреждения Дня местного самоуправления. «Идея за-

ключается в том, чтобы в этот день отмечать наиболее ярких представителей многочисленной армии муниципальных тружеников», – подчеркнул Александр Худилайнен.

В ежегодной встрече муниципалов приняли участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, а также правительство региона во главе с губернатором Валерием Сердюковым.

Муниципальным депутатам рассказали о памятниках, жилищных сертификатах и ошибках в нормотворчестве

24 апреля в Законодательном собрании Ленинградской области прошло очередное занятие Муниципальной школы для депутатов из муниципальных образований области

Открыл занятие председатель постоянной комиссии по государственному, административно-территориальному устройству и местному самоуправлению областного парламента Юрий Соколов («Единая Россия»). Он поприветствовал всех представителей муниципальных образований, подчеркнув, что их взаимодействие с областными парламентариями, в том числе и в рамках Муниципальной школы, поможет им ориентироваться в законодательстве, которое сегодня существует и касается местного самоуправления. Знание законов, своих прав и обязанностей поможет им в решении многих вопросов в своих муниципалитетах. Он также подчеркнул, что законопроекты, которые рассматривают депутаты Законодательного собрания, перед принятием должны проходить максимальную оценку на всех уровнях. И в этом важная роль отводится муниципальным образованиям, которые «на местах» лучше знают существующие проблемы.

Далее участники мероприятия заслушали информацию об охране памятников регионального и местного значения в свете федерального и областного законодательства и обсудили механизм присвоения статуса памятникам историко-культурного наследия.

Много внимания на занятии было уделено теме предоставления жилищного сертификата по подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в рамках федеральной целевой программы «Жилище на 2011–

2015 годы». В частности, речь шла об обеспечении жильем чернобыльцев и переселенцев.

До слушателей довели информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях законодательства при принятии нормативных актов советами депутатов муниципальных образований.

Очередное занятие Муниципальной школы состоится 22 мая. С вопросами для обсуждения слушателям школы еще предстоит определиться.

После мероприятия председатель комиссии по местному самоуправлению Юрий Соколов прокомментировал его итоги: «Цель таких мероприятий, как Муниципальная школа, – помочь муниципальным депутатам разобраться в действующем областном и федеральном законодательстве, помочь в исполнении ими госполномочий и решении вопросов местного значения. Мы также хотим, чтобы они активнее участвовали в обсуждении законов, которые принимает областной парламент, высказывали свои мнения и предложения. От эффективной работы муниципальных депутатов зависит благополучие их избирателей. Любое обращение людей нельзя оставлять без внимания. Только в этом случае будет повышаться авторитет и местной власти, и любой другой».



Кириши: исполнение госполномочий, налоги и мост через Волхов

19 апреля в Киришском районе по инициативе парламентской постоянной комиссии по государственному, административно-территориальному устройству и МСУ прошло заседание «круглого стола»

Основной темой выездного заседания постоянной комиссии стали вопросы, касающиеся исполнения органами местного самоуправления отдельных госполномочий, а также вопросы налоговых отчислений в муниципальные бюджеты и местные проблемы, которые требуют решения на областном уровне. В заседании «круглого стола» приняли участие депутаты «единороссы» Юрий Соколов (председатель комиссии), Владимир Турляй, Дмитрий Ворновских; Алексей Белоус и Регина Илларионова (фракция КПРФ), глава Киришского района Александр Воскобович; представители областной, районной и городской администрации, местные депутаты.

ГОСПОЛНОМОЧИЯ: КАК ОНИ ИСПОЛНЯЮТСЯ В КИРИШСКОМ РАЙОНЕ

В начале заседания представители районной власти поделились с депутатами опытом реализации госполномочий в Киришском районе в сфере социальной защиты населения, административных правонарушений, а также профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Оценка – положительная, но проблемы есть

Разговор об исполнении полномочий Киришским районом в сфере социальной защиты населения в основном касался реализации в районе 39-го областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в связи с совершенствованием механизма предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг». Председатель районного комитета соцзащиты Александр Неуймин отметил, что с введением в действие 39-го областного закона в районе выплачивается единый размер ЕДК для каждой льготной категории независимо от благоустройства жилья. Выплата ветеранам труда

составляет 535 рублей, педагогическим работникам (из среднеобластного стандарта) – 1307 рублей и 261,4 рублей – на каждого нетрудоспособного члена семьи, для прочих сельских специалистов – 494 рублей.

Александр Неуймин также отметил, что с его введением в отдельных случаях ЕДК сократилась по сравнению с размером компенсации, которая выплачивалась до перехода на «твердые» выплаты. В рамках урегулирования этого вопроса областное правительство своим постановлением предусмотрело возможность перерасчета величины компенсации до ее прежнего размера, начисленного за май 2011 года (без учета доплат за предыдущие периоды). Теперь эта доплата в Киришском районе колеблется: для ветеранов труда – от 91 коп. до 516 руб. в месяц, сельских специалистов – от 40 руб. 83 коп. до 2771 руб. 32 коп. Этот перерасчет сделан гражданам, написавшим заявление до 11 июня 2011 года.

Представитель районной администрации обратился к депутатам с просьбой рассмотреть возможность увеличения ежемесячной денежной выплаты региональным льготникам (ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий), поскольку сумма ЕДВ не индексировалась последние 4 года и составляет всего 450 рублей. Он также предложил преду-

смотреть льготный проезд для учащихся из многодетных семей не в течение 10 месяцев, как сейчас, а всего года.

По итогам обсуждения члены комиссии решили на пленарном заседании заслушать отчет областного комитета по социальной защите об исполнении на территории региона 39-го и 100-го областных законов. Высказанные предложения депутаты решили поддержать.

Если растёт преступность, значит, есть над чем работать

Об исполнении полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отчиталась главный специалист районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Юлия Васильева. Несмотря на большую профилактическую работу в этом направлении, все же по итогам первого квартала произошел рост преступлений несовершеннолетних. Глава администрации Тихонов обратил внимание парламентариев на необходимость восстановления профтехобразования, чтобы у детей, которые не могут поступить в высшие учебные заведения, была возможность поступить в профтехучилища. Это позволит не только отвлечь подростков от улицы, но решить вопрос кадровой проблемы, так как сегодня катастрофически не хватает сварщиков и т. д. Отчет о ра-



боте комиссии депутаты приняли к сведению.

Административные комиссии требуют финансового стимулирования

Исполнение органами местного самоуправления Киришского района госполномочий в сфере административных правоотношений тоже требует активизации работы. За 2011 год было проведено 11 заседаний районной административной комиссии и составлено всего 27 протоколов на общую сумму 17 400 рублей, из которых взысканы лишь 10 300 рублей. В городе Кириши дела в этом направлении обстоят куда лучше – административная комиссия составила 135 протоколов на сумму 232 тыс. рублей, из которых 135 тыс. рублей взысканы. Тем не менее, по итогам обсуждения члены депутатской комиссии отметили недостаточную работу административных комиссий и предложили ее активизировать. Парламентарий Дмитрий Ворновских предложил стимулировать этот процесс, например, путем введения постоянной ставки секретаря административной комиссии. Депутат Алексей Белоус предложил муниципалам просчитать, сколько необходимо человек для работы в комиссии и сколько пондобится на это средств.

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ДОЛЖЕН ПОСТУПАТЬ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

В ходе заседания Александр Воскобович также рассказал о реализации в районе 131-го ФЗ, отметив, что полномочия, переданные органам местного самоуправления, исполняются, хотя есть трудности, которые касаются их финансового обеспечения.

Свои предложения по увеличению доходной части муниципального бюджета озвучила руководитель районного комитета финансов Юлия Косарева. Одним из дополнительных источников дохода бюджета муниципалитетов может стать, по ее мнению, налог на имущество юридических лиц. В районе есть много желающих построить новые объекты, и для этого муниципалитет должен им предоставить землю. Однако району невыгодно осуществлять затраты на инженерную инфраструктуру этих участков. Налог же на имущество юридических лиц – стабильный, достаточно прогнозируемый и это могло бы

мотивировать район для вложений в инфраструктуру с перспективой получения в дальнейшем доходов в муниципальный бюджет.

Для закрепления этого налогового источника за муниципальными образованиями необходимо вносить изменения в Бюджетный кодекс РФ. Председатель комиссии Юрий Соколов ответил, что депутаты готовы выйти с соответствующей законодательной инициативой, но попросил, чтобы районная администрация подготовила все необходимые документы.

Члены комиссии решили поддержать еще одно предложение Юлии Косаревой по порядку распределения субсидий районам, который рассматривается при принятии областного бюджета. Муниципалитеты узнают о поступлении этих субвенций в конце финансового года, а иногда и в начале следующего. Ее предложение заключалось в том, чтобы этот порядок стал публичным, доступным и вовремя доводился муниципальным образованиям – до начала формирования их бюджетов, так как размер субвенций большой и необходимо заранее планировать и распределять их в муниципальном бюджете.

ЕСЛИ МОСТ РУХНЕТ, КИРИШИ СТАНУТ ОСТРОВом

В продолжение встречи участники также обсудили проблемы, которые на сегодняшний день волнуют и районную власть, и население района, но их решение затягивается на уровне области. Так, например, вопрос о строительстве моста через реку Волхов, по словам Александра Воскобовича, муссируется уже почти 10 лет. Существующему мосту, которому уже 46 лет, приходится выдерживать грузопоток – более 600 машин в час, причем не легковых, а перевозящих нефтепродукты. В областной программе на этот год строительство моста так и не предусмотрено, хотя на инженерные изыскания уже потрачены немалые средства. Осталось пройти экспертизу проектно-сметной документации.

Изначально на строительство моста планировались средства: 836 млн рублей – на 2012 год и 600 млн рублей – на 2013 год с учетом софинансирования из федерального бюджета. Но затем объект в программу строительства не вошел. «Если рухнет мост, Кириши станут островом», – возмутился депутат Владимир Турляй.

Представитель областного дорожного комитета Григорий Гольберг подтвердил, что действительно первоначально указанные суммы планировались на строительство моста, но в процесс рассмотрения было принято решение этот объект исключить, так как средства требуются огромные, а вопрос софинансирования из федерального бюджета не решен. Члены комиссии решили обратиться к Губернатору с просьбой ускорить рассмотрение вопроса о включении моста через реку Волхов в программу, а также посчитали необходимым направить обращение в Минтранс о софинансировании этого объекта.

Попросили муниципалы Григория Гольберга ответить и на вопрос относительно ремонта дорог. В районе есть населенные пункты с численностью более 400 человек, в которые из-за плохих дорог не могут проехать рейсовые автобусы и скорая помощь, это дорожные участки Пчева–Мотохово, Кириши–Зуево–Новая Ладога, Будогощь–Кириши–Смолино. Чтобы их отремонтировать, необходимо попасть в соответствующую областную программу. На это прозвучал ответ, что направления Кириши–Зуево–Новая Ладога и Будогощь–Кириши–Смолино вошли в программу, и в 2012–2013 годах ремонт этих участков будет сделан.

В ходе разговора были затронуты и другие, не менее важные для района, вопросы – о расселении домов, переданных Октябрьской железной дорогой, о строительстве водовода Кириши–Пчевжа, газопровода Кириши–Пчевжа–Будогощь.

Подводя итоги заседания «круглого стола», Юрий Соколов отметил, что отдельные проблемы, с которыми муниципальные образования сталкиваются в повседневной работе, обусловлены недостатками законодательства, некоторые вопросы необходимо решить на областном уровне. Все предложения и замечания будут учтены, но и Киришскому району необходимо выйти с законодательными инициативами. Со стороны депутатского корпуса он пообещал помощь и поддержку.



Будет ли ЛАЭС платить земельный налог?

26 апреля депутаты выступили с инициативой о внесении изменений в Налоговый кодекс страны – тех его пунктов, которые касаются объектов использования атомной энергии



Областные депутаты предлагают внести поправки в статью 389 части второй Налогового кодекса. По действующему закону земельные участки, занятые под объекты атомной энергетики, а также пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ не при-

знаются объектами налогообложения.

Изменения должны повысить налоговый потенциал по земельному налогу муниципальных образований и целых субъектов РФ, в границах территорий которых находятся такие земельные участки. В случае Ленинградской области это в первую очередь Сосновоборский городской округ, на территории которого работает ЛАЭС и строится ЛАЭС-2. Земельный налог, наряду с налогом на доходы физических лиц – один из главных источников дохода муниципального бюджета. А действующие

федеральные нормы приводят, по мнению областных депутатов, к образованию значительных сумм выпадающих доходов.

Как сказано в пояснительной записке к законодательной инициативе, в Сосновоборском городском округе в расчете налога на землю ЛАЭС не участвуют земельные участки, кадастровая стоимость которых составляет свыше 12 млрд рублей. Потери бюджета Сосновоборского городского округа при ставке налога 1,5% от кадастровой стоимости ежегодно составляют от 183 млн рублей, а это почти пятая часть местного бюджета.

Фермеров поддержат на федеральном уровне

26 апреля депутаты поддержали федеральный законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект дает возможность строительства на земельных участках, предоставленных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с действующим законодательством, фермеры своими силами осуществляют производство и переработку сельскохозяйственной продукции, а также перевозку, хранение и реализацию сельхозпродукции собственного производства. Для ведения этой деятельности им предоставляются в основном сельскохозяйственные угодья, причем на таких землях запрещено строительство объектов ИЖС. Вместе с тем, считают авторы законопроекта, размещение благоустроенного, пригодного для постоянного проживания жилья в непосредственной близости от места работы фермеров создаст условия для устойчивого развития сельских территорий, повышения занятости

сельского населения, повышения уровня их жизни.

Предлагается внести изменения в Земельный, Гражданский и Градостроительный кодексы, федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». В частности, поправки включают в состав земель сельхозназначения земельные участки, занятые жилыми домами фермеров, и разрешают размещение на них жилых построек (не более 3-х объектов ИЖС, площадь одного жилого дома не больше 600 кв. м и не выше трех этажей). Определено, что постройки могут находиться в совместной собственности фермеров, прописаны правила регистрации по месту жительства членов фермерских хозяйств в индивидуальных жилых домах. При этом субъектам РФ предоставляется право устанавливать

дополнительные условия размещения указанных объектов с учетом региональных особенностей.

«Законодательное собрание в свое время выходило с инициативой в Госдуму, чтобы на землях сельхозназначения, в целях поддержки фермеров и развития фермерского хозяйства, разрешить строительство жилого дома, – отметил председатель профильной постоянной комиссии по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Иван Хабаров. – Наша инициатива была внимательно рассмотрена профильными комитетами Госдумы, в результате взаимодействия нам предложили отозвать законопроект, поскольку более расширенные поправки, учитывающие наши предложения, уже внесли депутаты Государственной Думы. Мы ознакомились с текстом законопроекта и поддержали его».

Ожидается, что законопроект будет рассмотрен на заседании Госдумы в мае 2012 года.

Дополнительное образование следует не делить, а развивать

27 марта депутаты и представители системы дополнительного образования обсудили проблемы и перспективы развития отрасли

Встреча была организована по инициативе председателя постоянной комиссии Законодательного собрания по образованию и науке Николая Пустотина («Единая Россия») и его коллег-депутатов.

Впервые к этой непростой теме народные избранники обратились на выездном Дне депутата в январе, когда обсуждали состояние детско-юношеского спорта в области. Отмечалось, что ряд областных спортшкол находится в ведении комитета по образованию и это отнюдь не способствует победам их воспитанников на различных соревнованиях. Система образования традиционно ориентируется на массовость, а система спортивной подготовки – на высокие достижения и участие детей в престижных турнирах, то есть у них разные задачи.

Эту тему в числе многих других поднимали и участники состоявшегося в Доме правительства области «круглого стола», в том числе Николай Пустотин, Юрий Соколов, Евгений Петелин, Александр Петров, Людмила Тептина, Виктор Захаров («Единая Россия»), Валерий Ершов (КПРФ), Галина Куликова, Михаил Вивсяный, Алексей Этманов, Вероника Каторгина, Валерия Коваленко («Справедливая Россия»), Юрий Олейник (ЛДПР). Открывая заседание, председатель комиссии обратил внимание собравшихся на актуальность обсуждаемой темы для всех без исключения районов области. Также он отметил, что на «круглый стол» приглашены представители системы дополнительного образования муниципалитетов. «Мы внимательно относимся к наказам наших избирателей, и сегодня внимательно рассмотрим их мнения по этой теме», – подчеркнул Николай Пустотин.

С основным докладом о состоянии дел в отрасли выступил Владимир Ярмолик, заместитель председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области. В региональной системе дополнительного образования – спортивных кружках

и секциях, музыкальных школах и школах искусств, в подростковых клубах – занимается почти 113 тысяч детей. Однако эта цифра не отражает ситуацию полностью, ведь некоторые дети занимаются сразу в нескольких кружках, а другие не могут позволить себе ни одного. Особую тревогу вызывает состояние дел на селе – в отличие от районных центров там секций и кружков крайне мало. Владимир Ярмолик обозначил перспективы развития, сделав акцент на создание современной и доступной системы образования.

Председатель комитета по физической культуре, спорту и туризму в Ленинградской области Сергей Важенин в своем докладе вновь поднял вопрос о ведомственной принадлежности учреждений дополнительного образования. «Задача комитета по образованию – как можно большее количество детей привлечь к занятиям физкультурой и спортом, а задача комитета по спорту – развитие потенциала ребенка, выведение его на более профессиональный уровень. Однако цель у обоих ведомств общая – это воспитание», – отметил он. По мнению Сергея Важенина, комитетам необходимо работать вместе, а не делить систему, вводя свои стандарты. Эту тему продолжила заместитель председателя комитета по культуре Зоя Желдина. «Систему дополнительного образования следует выстроить в едином ключе, определив в ней место и статус и спортивных, и культурных учреждений», – считает она. Для этого чиновникам необходимо договориться, кто и как будет управлять системой. Обращаясь к депутатам, она отметила, что полезно было бы внести в закон об образовании раздел о полномочиях управления культуры.

В прениях участники «круглого стола» продолжили обсуждение вопроса о ведомственной принадлежности учреждений. Они пришли к выводу, что не нужно ломать сложившуюся систему. Представитель Сланцевского района Наталья Цухлова отметила, что переход из од-

ного ведомства в другое каждый раз негативно сказывается на качестве работы учреждений дополнительного образования. Но в недавнем переходе дополнительного образования в ведомство комитета по образованию было все-таки больше плюсов, чем минусов. Специалисты обратили внимание на повышение прозрачности процесса лицензирования школ и аттестации педагогического состава, а также на появившуюся возможность участия учреждений дополнительного образования в национальном проекте.

В ходе дискуссии был затронут вопрос, касающийся новых условий оплаты труда работников учреждений дополнительного образования. Как отметила в своем выступлении директор «Тихвинского центра детского творчества» Нина Жихарева, заработная плата педагогов стала ниже, чем была до сентября 2011 года, что, безусловно, привело к снижению их заинтересованности в работе. Председатель постоянной комиссии по делам молодежи, культуре, физической культуре, спорту и туризму Галина Куликова отметила необходимость совершенствования материально-технической базы учреждений дополнительного образования. По ее словам, Правительству области следует вернуться к вопросу об условиях оплаты труда работников дополнительного образования.

Подводя итоги встречи, Николай Пустотин обозначил основные направления работы постоянной комиссии по образованию и науке, а также сделал следующие выводы. Система дополнительного образования, несмотря ни на что, стабильно функционирует, благодаря высокой квалификации кадров, а также существующим образовательным программам. Слабым звеном на сегодняшний день является информатизация учебного процесса. Однако главный вывод, к которому пришли участники «круглого стола», Николай Пустотин сформулировал так: «Никакая ведомственная принадлежность не должна нам мешать предоставлять качественные образовательные услуги».

Парламентарии Северо-Запада обсудили проблемы оленеводства и аграрного сектора

21 марта в Архангельске состоялось совместное заседание постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (далее – ПАСЗР) по делам Севера и малочисленных народов и по вопросам агропромышленного комплекса



Ленинградскую область представлял депутат Законодательного собрания председатель постоянного комитета по вопросам агропромышленного комплекса ПАСЗР Александр Трафимов («Единая Россия»). В мероприятии участвовали: член Совета Федерации Игорь Кошин, депутат Государственной Думы, президент Союза оленеводов России Дмитрий Хороля, парламентарии из 10 регионов Северо-Западного федерального округа.

Основной темой для обсуждения стали два федеральных законопроекта – «О северном оленеводстве» и «О государственной поддержке северного оленеводства». Как отметил в начале заседания председатель Архангельского областного Собрания Виталий Фортыгин, «северное оленеводство является не только отраслью сельского хозяйства, но и этносохраняющим видом традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России». Было отмечено, что принятие федерального законопроекта «О государственной поддержке северного оленеводства» крайне важно. По словам председателя постоянного комитета ПАСЗР по вопросам АПК Александра Трафимова, «олениводство составляет неотъемлемую часть традиционного образа жизни и культуры коренных малочисленных народов, этнических групп и общностей Севера России, поэтому законопроект о поддержке северного оленеводства необходимо принимать уже в ближайшее время».

Коллеги из регионов поддержали проект федерального закона № 584155-5 «О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации», внесенный в порядке законодательной инициативы Законодательным собранием Ленинградской области. Документ направлен на отмену обязательной государственной экспертизы для объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения площадью до 5 тысяч квадратных метров, что значительно упростит жизнь фермерам.

Были рассмотрены вопросы о формировании рынка электрической энергии для нужд сельскохозяйственных предприятий, которые неоднократно поднимались участниками на предыдущих заседаниях ПАСЗР (принято решение рекомендовать Правительству РФ проработать возможность перерасчета оплаты за использованную электрическую энергию в 2011 году из расчета повышения ее стоимости на 15% к уровню тарифа 2010 года); об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкину по вопросу установления срока, до которого должно быть завершено переоформление имущественных

прав на земельные участки; об обращении к Государственной Думе ФС РФ «О проекте федерального закона № 2372-6 «О карантине растений». Участники встречи также подвели итоги работы постоянных комитетов ПАСЗР за 2011 год и утвердили планы своей дальнейшей деятельности.

Комментируя итоги заседания в Архангельске, Александр Трафимов отметил: «Состоялось широкое обсуждение вопросов северного оленеводства, главной задачей которого было еще раз обратить внимание, что Россия – не только одно из самых северных государств, но и крупнейшая оленеводческая держава мира. Мы поддержали решение ПАСЗР и планируем вынести его на заседание областного парламента в мае 2012 года, а затем направить в Государственную Думу. В действующем законе есть противоречия, нужна системная государственная поддержка оленеводства, ведь это не только экономический, но и социально-культурный вопрос. Ряд вопросов касался деятельности сельхозтоваропроизводителей, в частности, изменения тарифной политики и завершения процесса оформления земель. Всё это – проблемы сегодняшнего дня, требующие скорейшего решения».



Делегация Заксобрания встретилась с коллегами в Полтаве

22–24 марта состоялся визит депутатов областного парламента в Полтаву в рамках подписанного в 2009 году соглашения о сотрудничестве

Депутаты Ленинградской области отправились в Полтаву впервые, хотя российских и украинских коллег объединяет почти трехлетняя история отношений – соглашение о сотрудничестве между представительными органами было подписано летом 2009 года.

Делегацию возглавил председатель постоянной комиссии по регламенту и депутатской этике Юрий Олейник (фракция ЛДПР). Также в ее состав вошли председатель постоянной комиссии по ЖКХ и ТЭК Геннадий Жирнов (фракция «Справедливая Россия»), председатель постоянной комиссии по экологии и природопользованию Николай Кузьмин (фракция КПРФ), а также депутат Вячеслав Дюбков (фракция ЛДПР). В ходе визита гости успели встретиться с председателем Полтавской облгосадминистрации

Александром Удовиченко и председателем Полтавского облсовета Иваном Момотом. Стороны отметили взаимную заинтересованность в дальнейшем углублении сотрудничества, обмене опытом в сфере реализации местного самоуправления. Высказано предложение о целесообразности заключения соглашений на муниципальном уровне между городами Полтавской и Ленинградской областей.

Делегация посетила Полтавский академический областной украинский музыкально-драматический театр им. Н. В. Гоголя, посмотрела премьеру музыкального спектакля «Наталка Полтавка» по одноименной пьесе Ивана Котляревского на музыку Николая Лысенко.

23 марта члены делегации познакомились с производственной сферой и социальной инфраструк-



турой городов областного значения Кременчуг и Миргород, изучили опыт местного самоуправления. Членам делегации Юрию Олейнику и Геннадию Жирнову продемонстрировали работу производств в городе Кременчуг: местного мясокомбината и конфетной фабрики. Тем временем Николай Кузьмин и Вячеслав Дюбков побывали в городе Миргород и познакомились с опытом раздельного сбора твердых бытовых отходов.



Встреча с делегацией Лодзинского воеводства

30 марта состоялась встреча депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с представителями Лодзинского воеводства (Республика Польша)

Целью встречи, прошедшей в рамках официального визита польской делегации в Ленинградскую область, было знакомство и обсуждение возможных перспектив сотрудничества в сфере туризма и спорта.

Участие во встрече приняли депутаты Законодательного собрания Вадим Густов, Галина Куликова, Ильдар Гилязов и Вероника Каторгина. Делегацию Лодзинского воеводства представляли директор департамента физической культуры, спорта и туризма Управления Маршала Рышард Калиньский, депутаты регионального парламента Святослав Голек и Данута Калузиньска, а также инспектор отдела международного сотрудничества Михаил Петранек.

Председатель постоянной комиссии по законодательству, международным, региональным и общественным связям Вадим Густов (фракция «Единая Россия») представил своих коллег и отметил, что у наших народов великое историческое прошлое. Он также добавил, что Ленинградская область динамично развивается, значительные средства вкладываются в восстановление древних городов, таких как Ивангород и Тихвин, растут

порты, поэтому перспективным направлением сотрудничества мог бы стать морской туризм, в том числе и как более доступный для широких слоев населения. По словам председателя постоянной комиссии по делам молодежи, культуре, туризму, физической культуре и спорту Галины Куликовой (фракция «Справедливая Россия»), «ленинградская земля настолько богата достопримечательностями, духовными и культурными традициями, что в каждом районе есть, что показать». Безусловным плюсом развития именно туристического направления является близость к Санкт-Петербургу, Пскову, Новгороду и другим городам.

Также Галина Куликова сообщила гостям, что после недавнего визита в Польшу депутаты областного парламента решили перенять у коллег из Нижнесилезского воеводства опыт развития сельского туризма и разрабатывают соответствующий законопроект. «В нашем регионе найдется много мест для тех, кто устал от шума и суеты больших городов и хочет послушать тишину или пение птиц», – сказала она.

Господин Рышард Калиньский, в свою очередь, заверил, что Лод-

зинское воеводство заинтересовано в получении новых предложений в сфере туризма и молодежного обмена от муниципальных образований региона, попросил депутатов содействовать в подготовке информации о Ленинградской области для лодзинских турфирм и туроператоров. Он добавил, что направление сельского (или зеленого) туризма также активно развивается в Лодзи, реализуются различные программы поддержки, например, проводится конкурс на лучший участок. «Самое главное – укреплять взаимоотношения между людьми и на основе этого развивать наше будущее», – подчеркнул господин Калиньский.

Участники встречи выразили готовность выстроить стратегию взаимодействия и выступать в качестве посредников в распространении информации.



Олег Петров принял участие в работе постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам

6 апреля в Нарьян-Маре на базе Собрания депутатов Ненецкого автономного округа состоялось заседание постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам

Участие в работе комитета принял председатель постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по законности и правопорядку Олег Петров («Единая Россия»).

Было рассмотрено восемь вопросов повестки дня. Среди них – ряд организационных моментов, в частности, утверждение

обновленного состава комитета по правовым вопросам и плана дальнейшей работы. Основными темами для обсуждения стали вопросы предстоящей Конференции ПАСЗР, намеченной на июнь 2012 года.

Парламентарии Северо-Запада одобрили проект федерального закона № 8434-6 «О внесении

изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (по вопросу избрания гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права высшего должностного лица субъекта РФ),

который предлагает вернуть в российское законодательство принцип выборности глав регионов. Планируется, что документ будет принят Госдумой в период весенней сессии.

В ходе заседания коллеги из регионов поддержали обращение к председателю Государственной Думы России Сергею Нарышкину по вопросу о необходимости внесения изменений в Федеральный закон «О полиции» в части продления сроков исполнения полицией обязанностей по организации работы медицинских вытрезвителей, предложенное Законодательным собранием Ленинградской области.

Напомним, с 1 января 2012 года обязанности по оказанию медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, возложены на медицинские учреждения системы здравоохранения. «Анализ практики осуществления указанных обязанностей медицинскими организациями позволил выявить ряд

существенных проблем, требующих законодательного урегулирования, – отметил в своем выступлении депутат областного парламента Олег Петров. – На практике лица, находящиеся в состоянии опьянения, доставляются сотрудниками полиции в приемные покои больниц, где ожидают приема обычные пациенты, которые вынуждены ожидать оказания медицинской помощи в некомфортных, а зачастую опасных для жизни и здоровья условиях. Таким образом, основная цель реформы, заключающаяся в создании лучших условий для сохранения жизни и здоровья, защиты прав лиц, находящихся в состоянии опьянения, приводит к обратному эффекту – нарушению прав и законных интересов медицинских работников и обычных пациентов».

Авторы обращения считают, что реформа медвытрезвителей должна проводиться поэтапно: сначала следует создать специальные технически оснащенные отделения (палаты) во всех медицинских учреждениях, решить вопросы обеспечения

безопасности медиков и возмещения расходов на оказание медицинских услуг, а уж потом осуществлять передачу медвытрезвителей.

Также участники встречи рассмотрели проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия мер по защите детей от пропаганды, наносящей вред их нравственному и духовному развитию» (в части установления уголовной ответственности за публичные действия, направленные на пропаганду педофилии, а также административной ответственности за публичные действия, направленные на пропаганду мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди несовершеннолетних), поделились региональным опытом реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Ленинградская область и Петербург объединят усилия для решения проблем продовольственной безопасности

10 апреля в Мариинском дворце прошла встреча депутатов Ленинградской области и Санкт-Петербурга по вопросу взаимодействия в сфере поддержки АПК

Коллеги-законодатели собрались, чтобы обсудить вопросы поддержки сельхозтоваропроизводителей и садоводов, регулирования рынков сбыта сельскохозяйственной продукции и перспективы развития аграрной отрасли в условиях присоединения к Всемирной торговой организации. От областного парламента в рабочей встрече приняли участие председатель постоянной комиссии по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Иван Хабаров и депутат Александр Трафимов. Заксобрание Петербурга представлял председатель постоянной комиссии по промышленности, экономике и собственности Юрий Гатчин (направление АПК входит в ведение именно этой комиссии).

Вопросы продовольственного обеспечения населения занимают важнейшее место в работе зако-

нотательных собраний Ленинградской области и Санкт-Петербурга. Проблемы регионов также во многом схожи. Как отметил Иван Хабаров, агропромышленный комплекс Ленинградской области работает успешно, используются современные технологии для производства

высококачественной продукции, но реализовать областную продукцию в сложившихся условиях очень непросто. «Сельхозтоваропроизводителям переработчики начали снижать закупочные цены на молоко. Если не будет найден выход, в конечном итоге эта ситуация при-



ведет к снижению поголовья коров и уменьшению объемов производства, – сказал он. – Причины понятны, и нам надо вместе находить взаимовыгодные пути решения проблемы».

«Ленобласть участвует в петербургских сельскохозяйственных ярмарках, но наших фермеров не пускают в торговые сети и магазины», – добавил Александр Трафимов. Вместе с тем, торговые сети уже захватили рынок на 70%, и вопрос доступа к нему областных товаропроизводителей становится всё более актуальным.

Подчеркивалось, что рынок действительно испытывает потребность в натуральных качественных продуктах питания, произведенных здесь, а не привезенных в замороженном виде из-за рубежа, поэтому необходимо продвигать отечественную продукцию, на законодательном уровне поддерживать сельхозтоваропроизво-

дителей Ленобласти, особенно в условиях вступления в ВТО. Как известно, в социальных учреждениях (больницах, детских садах, школах) далеко не всегда используются отечественные мясные и молочные продукты, а значит – этот вопрос требует внимательного изучения.

Законодатели Петербурга считают возможным оказывать меры поддержки социально ориентированным предприятиям Ленинградской области из городского бюджета, кроме того, предлагают ужесточить штрафные санкции к недобросовестным участникам госзаказа, которые увеличивают изначально установленную стоимость продукта.

По результатам продолжительной беседы принято решение к осени подготовить совместные депутатские слушания по продовольственной безопасности для выработки механизма

дальнейших действий и заслушать информацию о мониторинге цен на продовольствие, куда пригласить представителей законодательной и исполнительной ветвей власти, производителей, переработчиков и экспертов Санкт-Петербурга и Ленинградской области. С этой целью на ближайшем заседании постоянной комиссии по промышленности, экономике и собственности планируется утвердить состав рабочей группы. «Надо объединить усилия, привлечь специалистов и вместе подумать над решением обозначенных вопросов», – подытожил Юрий Гатчин.

Напомним, соглашение о сотрудничестве между Законодательным собранием Ленинградской области и Законодательным Собранием Санкт-Петербурга было подписано руководителями представительных органов 14 марта, также утвержден план совместных мероприятий на 2012 год.

Депутаты парламента Ленобласти посетили Исландию

16–19 апреля председатель постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного собрания Николай Кузьмин (КПРФ) и депутат Валерия Коваленко (фракция «Справедливая Россия») посетили Исландию в рамках программы парламентского обмена Северного Совета. Визит состоялся по приглашению международного советника этой организации Торкиля Сёренсена

Гости из области посетили парламент островной страны и познакомились с работой коллег в альтинге, что в переводе означает «всеобщее собрание». Он считается самым старым действующим до настоящего времени парламентом – альтинг появился в 930 году, и не прекращал своего существования, даже когда Исландия объединялась с Норвегией. Изначально он был местом не только принятия законов, но и разрешения споров. В последние 20 лет это однопалатный парламент из 63 депутатов, которых выбирают в шести избирательных округах. Депутатов областного парламента приветствовала председатель альтинга Аста Рагнейтур Йоханнесдоттир.

Помимо работы представительного органа, депутаты из Ленобласти побывали на объектах уникальной исландской «альтернативной» энергетики: гидро- и геотермальных электростанциях. Бла-

годаря их работе в Исландии самая дешевая в мире электроэнергия, которую эта страна даже планирует экспортировать за рубеж.

Как отметила по возвращении из Рейкьявика Валерия Коваленко: «Исландия – замечательная страна. Мы увидели, что парламентская работа там строится на вековых традициях, которые поддерживаются из поколения в поко-

ление. В Исландии хранят память обо всех депутатах, которые когда-либо работали в парламенте – их имена выбивают в камне в здании, где он расположен. Поразило также очень бережное отношение исландцев к своей северной природе и вообще к своей маленькой стране – они настоящие патриоты, так что нам есть чему у них поучиться».



«Мир без границ» в Пскове, Белоруссии и Польше

В апреле в рамках программы «Молодежь – мир без границ» состоялся визит делегации Законодательного собрания и Молодежного парламента Ленинградской области в города Белоруссии, Польши и Финляндии

В состав делегации помимо членов Молодежного парламента вошли депутаты Законодательного собрания Галина Куликова (фракция «Справедливая Россия»), Виктор Захаров (фракция «Единая Россия»), Сергей Бутузов (КПРФ), а также помощник председателя областного парламента, депутат четвертого созыва Виктор Ворогушин и председатель комитета по молодежной политике Ленинградской области Анна Данилюк.

Маршрут проходит через Псков, Полоцк, Минск, Брест, Варшаву, Вроцлав и Гдыню. Цель поездки – посещение мест боевой славы, обмен опытом в сфере молодежной политики, встречи с представителями законодательной власти и молодежным активом в городах России, Белоруссии и Польши.

Одним из первых пунктов программы стал древний Псков, где делегация посетила региональный парламента. Гостей приветствовал Виктор Антонов, заместитель председателя Псковского областного Собрания депутатов, председатель комитета по труду и социальной политике. Перед гостями выступил председатель избирательной комиссии Псковской области Николай Цветков. Речь шла о практике развития в Пскове и Ленобласти студенческого самоуправления. Молодых жителей древнего города пригласили на форум «Ладоба-2012».

В тот же день делегация отправилась в Белоруссию, где посетила село Клястицы – место одного из кровопролитных сражений Отечественной войны 1812 года. Там состоялся митинг, посвященный 200-летию победы над Наполеоном, возложение венков, посещение мемориального музея.

17 апреля в белорусском Полоцке прошла встреча с председателями горисполкома Александром Поздняком и горсовета Натальей Гуйвик. Депутат Законодательного собрания Виктор Захаров, представляющий Тосно – город-побратим Полоцка, отметил, что в Белоруссии до сих пор берегут советские традиции молодежной политики.

«Вы многое сохранили, что было в те времена, и эта система работает. Хотелось бы, чтобы наше сотрудничество укреплялось, чтобы наши дети жили дружно, как граждане одного государства», – сказал депутат.

Затем делегация отправилась в Минскую область. В мемориальном комплексе «Хатынь» на месте уничтоженной фашистами деревни гости возложили цветы и венки. В столице Белоруссии депутатов и молодежь ждали в областном Совете депутатов, где его председатель Светлана Герасимович поделилась с гостями информацией о реализации социальных программ. Также Светлана Михайловна рассказала о строительстве новых школ, больниц, бизнес-инкубаторов, социальной защите и заботе о молодых семьях. Не остался без внимания и молодежный парламента Минской области, в котором на сегодня действуют 14 постоянных комиссий.

После официальной встречи члены делегации познакомились с производством на агрокомбинате «Ждановичи», где выращивают и перерабатывают овощи, продегустировали его продукцию. Завершилась же программа в Белоруссии митингом в мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой».

Гости направились в Польшу, в город Лодзь, где встретились с представителями местного воеводства, год назад заключившего соглашение о сотрудничестве с Ленинградской областью. Глава делегации Галина Куликова рассказала польским коллегам о том, что уже

успели увидеть и в целом о поездке, приуроченной к 200-летию победы в войне 1812 года.

Говоря об особенностях работы с молодежью в Польше, представители Лодзи рассказали об участии молодых лидеров в различных европейских программах. В стране ни на региональном, ни на государственном уровне нет единой структуры, которая бы занималась молодежной проблематикой. При этом в Лодзинском воеводстве функционирует система стипендий, которые могут получить талантливые молодые артисты и художники. Есть программа поддержки безработной молодежи, которая позволяет ей получить первый трудовой опыт.

Галина Куликова пригласила польских коллег в ближайшее время посетить Ленинградскую область, чтобы познакомиться с работой только что созданного Молодежного парламента и проверить, «смогли ли они реализовать те надежды, которые на них возложили».

Как выяснилось в ходе обсуждения, молодежные проблемы в обеих странах довольно схожи: и в Польше, и в России молодое поколение стоит перед трудным выбором профессиональной карьеры, а молодые семьи сталкиваются с жилищной проблемой. Нарастает вал наркомании и компьютерной зависимости, а в маленьких городах – подросткового алкоголизма. Польских коллег волнует и массовая трудовая миграция молодых поляков за границу – в Германию и другие страны Европы: граждане Польши, входящей в Евросоюз, мо-



гут свободно переезжать туда, где привлекательней зарплата и условия труда.

В завершение конференции для гостей провели виртуальную экскурсию по примечательным местам Лодзи.

Завершилась же деловая программа в Польше посещением Вроцлава, центра Нижнесилезского воеводства, с представительным органом которого, Сеймиком, уже не один год сотрудничает област-

ной парламент. Гостей приветствовали заместитель руководителя Сеймика Павел Грулецкий и член комиссии по делам молодежи Елизавета Гаджинская. Представители польской молодежи подготовили презентацию об экономике Польши, ее современной архитектуре, вузах, туризме и отдыхе. Интересным оказался и рассказ о подготовке к предстоящему чемпионату Европы по футболу, привлечении на волонтерские работы молодежь.

«Волонтерство дает молодым людям саморазвитие, главное в этой работе – результат и полученный опыт, знакомство с новой сферой деятельности, а деньги – не главное», – отметил Павел Грулецкий.

После заседания делегация разделилась на две группы. Депутаты Законодательного собрания отправились в Дом встреч им. Ангелуса Слезюса, а молодежь – в деревню Кжижова, к представителям «Фонда Кжижова» по проекту «Международный дом встреч молодежи».

На заседании комитета Парламентской ассоциации обсудили межбюджетные отношения

27 апреля состоялось заседание постоянного комитета ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам

Законодатели избрали руководство комитета и рассмотрели вопрос развития межбюджетных отношений. На должность председателя постоянного комитета был утвержден Сергей Бебенин (вице-спикер Законодательного собрания Ленинградской области), его заместителями стали Юрий Гатчин (председатель постоянной комиссии Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по промышленности, экономике и собственности) и Анатолий Копосов (заместитель председателя комитета Псковского областного Собрания депутатов по бюджету, финансам и налоговой политике).

Основной темой заседания стало совершенствование межбюджетных отношений. С подробной информацией по данному вопросу выступил председатель постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по бюджету и налогам Евгений Петелин (фракция «Единая Россия»). «По данным официальной отчетности в общем объеме поступивших в 2011 году собственных доходов местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют 51,5%, межбюджетные трансферты – 48,3%», – отметил Евгений Петелин. В среднем по России в структуре собственных доходов местных бюджетов налоговые доходы занимают 39,1%, при этом в 42-х субъектах РФ их удельный вес превысил среднее значение, в 41-м оказался ниже. Такой объем налоговых доходов, по его словам, не может обеспечить финансовую

самостоятельность местных бюджетов. В связи с этим парламент Ленобласти предлагает внести ряд изменений в действующее законодательство.

Коллеги из регионов в целом поддержали инициативу. Было принято решение обсудить данный вопрос на уровне каждого региона и до 15 мая направить замечания и дополнения в адрес Законодательного собрания Ленинградской области для доработки решения и вынесения его на Конференцию ПАСЗР, которая пройдет 7–8 июня в Калининграде.

Кроме того, депутаты утвердили отчет о работе комитета за 2011 год и план дальнейшей деятельности. Следующее заседание комитета по экономике решено провести в конце сентября 2012 года в Великом Новгороде, во время празднования 1150-летия российской государственности.

Комментируя итоги заседания, Сергей Бебенин отметил, что состав постоянного комитета обно-

вился на 90%, пришли новые люди, готовые плодотворно работать. «Сегодня мы обсуждали актуальные для всех регионов вопросы, касающиеся налогового законодательства, – межбюджетных отношений и администрирования налогов. Здесь важно найти решение на федеральном уровне, чтобы все было в равных условиях. Главная задача комитета – в соответствии с государственной политикой помочь выстроить такие отношения, которые бы устраивали все уровни власти: федеральные, региональные, муниципальные. Состоялось конструктивное общение, уверен, результаты нашей работы выразятся в конкретных предложениях, которые будут вынесены на Конференцию», – подчеркнул он.

Напомним, Законодательное собрание Ленинградской области курирует работу двух постоянных комитетов ПАСЗР: по экономической политике и бюджетным вопросам, а также по вопросам агропромышленного комплекса.

